

О ПРИМЕНЕНИИ МЕТОДИКИ исчисления размера вреда водным биоресурсам

*Н.В. Морщинина, М.В. Медянкина
Г.С. Зеленихина, С.А. Соколова, О.А. Черникова
ФГУП «ВНИРО»*

В июле 2012 г. вступила в действие новая Методика исчисления размера вреда, причинённого водным биологическим ресурсам.

В конце прошлого года Росрыболовство по согласованию с Минприроды России утвердило приказом от 25 ноября 2011 г. № 1166 (зарегистрирован в Минюсте России 5 марта 2012 г., № 23404) Методику исчисления размера вреда, причинённого водным биологическим ресурсам (далее – Методика 2011 г.).

С даты введения в действие этого документа (... июля 2012 г.) согласно письму Росрыболовства от 30 марта 2012 г. №1748-ВС/У02 не подлежат применению:

- ♦ Методика подсчёта ущерба, нанесённого рыбному хозяйству в результате сброса в рыбохозяйственные водоёмы сточных вод и других отходов, утверждённая Минрыбхозом СССР 16 августа 1967 г. № 30-1-11 (далее – Методика 1967 г.);
- ♦ Методика подсчёта ущерба, нанесённого рыбному хозяйству в результате нарушения правил рыболовства и охраны рыбных запасов, утверждённая Минрыбхозом СССР 12 июля 1974 г. № 30-2-02 (далее – Методика 1974 г.);
- ♦ Временная методика оценки ущерба, наносимого рыбным запасам

в результате строительства, реконструкции и расширения предприятий, сооружений и других объектов и проведения различных видов работ на рыбохозяйственных водоёмах, утверждённая Минрыбхозом СССР 18 декабря 1989 г. и Госкомприроды СССР 20 октября 1989 г. (далее – Временная методика).

Методика 2011 г. определяет процедуру исчисления размера вреда, причинённого водным биологическим ресурсам, и состоит из трёх частей:

- ♦ I – общие положения;
- ♦ II – размер вреда, причинённого водным биоресурсам в результате нарушения законодательства в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, а также в результате стихийных бедствий, аномальных природных явлений, аварийных ситуаций природного и техногенного характера;
- ♦ III – размер вреда водным биоресурсам от осуществления планируемой хозяйственной и иной деятельности, влияющей на состояние водных биоресурсов и среды их обитания.

II и III части Методики 2011 г. содержат формулы и подробную регламентацию процедуры исчисления размера вреда, причинённого водным биологическим ресурсам.

Ранее, согласно Методике 1967 г., для расчёта ущерба рыбному хозяйству при сбросе в рыбохозяйственный водоём сточных вод и других отходов применялись таблицы, которые заполнялись отдельно по каждому действию расчёта:

1. Общие сведения о загрязнении водного объекта (общая площадь водного объекта/участка, в том числе нерестилища, нагульные площади, зимовальные ямы, миграционные пути).

2. Количество погибшей рыбы (взрослые, молодь; личинки и икра в пересчёте на взрослую рыбу с учётом соответствующих коэффициентов, и суммарное количество погибшей рыбы исходя из среднего промыслового веса).

3. Количество изменивших естественные свойства рыб (виды, штуки, средний промысловый вес, общий вес). При этом повреждённые мальки, личинки и икра принимаются за погибших.

4. Потери веса рыб, вызванные гибелью кормовых организмов (виды кормовых организмов, общее количество, основные виды рыб, потребляющие в пищу эти организмы, кормовые коэффициенты, общие потери прироста веса).

5. Расчёт ущерба, причинённого рыбным запасам нарушением естественного воспроизводства (виды рыб, количество в штуках, % самок в стаде, плодовитость, общее количество погибшей икры, промвозврат, средний промысловый вес, общий вес погибшей рыбы).

6. Расчёт стоимости продукции, получаемой из 1 ц рыбы-сырца (наименование продукции, количество сырца, направленного на обработку, выход продукции



в процентах и килограммах, средняя цена продукции, общая стоимость полученной продукции) по каждому виду и сумма по всем видам. Такой расчёт производился, если утраченная рыба не поступала в продажу в сыром виде (вяленая, копченая, балыки, икра и т.д.).

7. Результаты всех расчётов сводились в таблицу «Расчёт общего ущерба», в которой указывалось количество в центнерах погибшей рыбы, потерянного потомства, потерянного прироста и их сумма, стоимость продукции из каждого вида и общая суммарная стоимость потерь.

8. Производился расчёт потерь от снижения товарного качества рыбы (виды рыб, количество, стоимость продукции из 100 кг при обычной реализации и стоимость продукции ухудшенного качества, общий вес изменившей свойства рыбы и стоимость ущерба). Например, обычно рыба в сыром виде направляется на рынок для дальнейшего потребления, а в результате изменения свойств может после специальной обработки быть использована только для получения кормовой муки, что снижает её стоимость. Разница в стоимости и составит ущерб в результате изменения естественных свойств рыбы.

После каждой таблицы давались пояснения, как применить полученные данные в расчёте ущерба.

В настоящее время Методика 2011 г. (часть II) помимо словесного описания необходимых параметров для расчёта ущерба содержит формулы и процедуру исчисления размера вреда, причинённого водным биологическим ресурсам. Оценивается размер вреда в результате нарушения водного законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также в результате стихийных бедствий, аномальных природных явлениях, аварийных ситуаций природного и техногенного характера. Учитываются все показатели, указанные в таблицах Методик 1967 и 1974 гг.

Биологическая составляющая и математический смысл расчётов в Методике 2011 г. полностью сохранены и иными быть не могут. Размер ущерба (в рублях) определяется суммарной величиной составляющих компонентов (от гибели водных биоресурсов; утраты потомства погибших водных биоресурсов; потери прироста рыб, гибели кормовых организмов (планктона, бентоса); утраты мест нереста и размножения, зимовки, нагульных площадей, путей миграции, ухудшения гидрохимического и гидрологического режимов водоёма). По каждому компоненту приводится соответствующая формула оценки ущерба.

Рассмотрим примеры расчётов в зависимости от вида воздействия и (или) полноты исходных данных.

Локальная гибель рыбы в районе выпуска сточных вод. Исходные данные: площадь, на которой зафиксирована погибшая рыба, – 500 м², количество погибшей взрослой рыбы – 500 шт.

Что необходимо дополнительно для расчёта? Следует знать видовой состав рыб в процентном соотношении (по контрольным ловам или по паспорту водного объекта); среднюю массу погибших половозрелых рыб по видам; процент самок в стаде, плодовитость каждой самки (по данным наблюдений за этим водным объектом, по данным водоёма-аналога или по данным Атласа рыб), а также сложившуюся среднюю стоимость 1 кг рыбы каждого вида в данном регионе или по утверждённому в установленном порядке таксам.

В нашем примере видовой состав представлен тремя видами: карась – 50%, бычок – 30% и окунь – 20%. Средний вес карася – 0,3 кг, бычка – 0,08 кг, окуня – 0,25 кг.

Соотношение самок и самцов (упрощаем) для всех трёх видов одинаково – 1:2, или количество самок составляет 33,35%.

Плодовитость каждой самки (упрощаем) – 250 000 шт. икринок, коэффициент промвозврата – 0,02%.

Продолжительность жизни самок (упрощённо) – 10 лет.

Цена за 1 кг, установленная для региона: карась – 100 руб., бычок – 25 руб., окунь – 70 руб.

В этом случае прямой ущерб составит 112 кг стоимостью 9 550 руб.:

карась: $500 \text{ шт.} \times 50/100 \times 0,3 \text{ кг} \times 100 \text{ руб.} = 7500 \text{ руб.}$

бычок: $500 \text{ шт.} \times 30/100 \times 0,08 \text{ кг} \times 25 \text{ руб.} = 300 \text{ руб.}$

окунь: $500 \text{ шт.} \times 20/100 \times 0,25 \text{ кг} \times 70 \text{ руб.} = 1750 \text{ руб.}$

Ущерб от потери потомства (упущенная выгода) составит:

по карасю:

Количество самок $(500 \times 50/100 \times 33,35/100) \times$ Количество потомства, доживающего до взрослого состояния $(250\,000 \times 0,02/100) \times$ Масса особи $(0,3 \text{ кг}) \times$ Цена за 1 кг $(100 \text{ руб.}) \times$ Кратность нереста $(10) = 1\,250\,625 \text{ руб.};$

по бычку:

$500 \times 30/100 \times 33,35/100 \times 250\,000 \times 0,02/100 \times 0,08 \times 25 \times 10 = 50\,025 \text{ руб.}$

по окуню:

$(500 \times 20/100 \times 33,35/100) \times (250\,000 \times 0,02/100) \times 0,25 \times 70 \times 10 = 291\,812,5 \text{ руб.}$

Таким же образом проводится расчёт по погибшей икре или личинкам (по видам и с учётом коэффициентов промвозврата). В данной методике, как и в предыдущей, погибшая молодь принимается за взрослую рыбу.

В настоящее время законодательно введена для предприятий расчётная величина допустимого сброса по каждому веществу, содержащемуся в сточных водах, в соответствии с Методикой разработки нормативов допустимых сбросов (НДС) веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утверждённой приказом МПР России от 17 декабря 2007 г. № 333. Эти ве-



личины устанавливаются с учётом предельно допустимых концентраций веществ, утверждённых для воды водных объектов рыбохозяйственного значения (ПДК_{рх}). В случае нарушения установленных НДС органами водного надзора применяются штрафные санкции к водопользователям.

В тех случаях когда в результате нарушения установленных величин НДС изменяется рыбохозяйственная обстановка в водном объекте (непосредственная гибель рыбы или снижение рыбопродуктивности водного объекта), ущерб водным биоресурсам также может быть подсчитан по части II Методики 2011 г.

Расчёт ущерба при изменении рыбопродуктивности участка в результате нарушения рыбохозяйственных требований к качеству воды водного объекта. В этом случае изменение рыбопродуктивности может выражаться как в общем снижении уловов, так и в изменении видового состава гидробионтов.

При фиксации снижения общего улова устанавливается разница в улове в килограммах на единицу площади ($P = B - B_1$), затем расчёт производится как и в первом случае с учётом процентного соотношения по видам, потери потомства и т.д.

При изменении видового состава, например если из уловов исчезает такой ценный вид, как стерлядь, а вместо неё появляется бычок-ротан, обсчитывается разница стоимости улова (это прямые потери), а затем рассчитывается стоимость потери потомства от исчезнувшей стерляди (упущенная выгода). Общий ущерб является суммой прямого ущерба и упущенной выгоды.

Суммы рассчитанного ущерба взимаются в добровольном порядке или через арбитражные суды. В любом случае каждый расчёт должен быть обоснован доказательными документами (актом обследования, анализами и т.д.), составленными в результате проведённых

проверок надзорными органами и (или) аккредитованными лабораториями.

Остановимся теперь на III части Методики 2011 г., в которую вошли наработки ФГУП «ВНИРО» и других рыбохозяйственных институтов за последние 10 лет в области расчёта ущерба водным биоресурсам при осуществлении планируемой хозяйственной и иной деятельности.

Размер вреда исчисляется в натуральном и в стоимостном выражении. Стоимостной эквивалент определяется исходя из затрат на восстановление нарушенного состояния биоресурсов с учётом понесённых убытков и упущенной выгоды.

Благодаря активной работе рыбохозяйственных институтов по корректировке оценки ущерба водным биоресурсам Методика 2011 г. имеет ряд существенных дополнений:

- ♦ отмечены ситуации, при которых не требуется исчисление размера вреда, наносимого водным биоресурсам (п. 21);
- ♦ даны подробные пояснения по источникам получения исходных данных о состоянии водных биоресурсов (п. 26);
- ♦ дан подробный перечень необходимых исходных данных для определения последствий негативного воздействия (п. 33);
- ♦ отмечена целесообразность выполнения математического моделирования в целях определения некоторых параметров, необходимых для исчисления размера вреда (пп. 33, 34), особенно это касается морских акваторий;
- ♦ добавлен раздел по исчислению размера вреда в результате сокращения (перераспределения) естественного стока с деформированной поверхности водосборного бассейна (п. 41);
- ♦ в соответствии с изменением экономической ситуации в России переработан раздел определения компенсационных затрат на восстановление утраченных водных биоресурсов, в котором учитываются рекомендации циркулярного письма

Росрыболовства от 31 марта 2010 г. № 1692-ВБ/Сек «О применении Временной методики оценки ущерба» по направлению и стоимости компенсационных мероприятий (п. 59 Методики 2011 г.);

- ♦ - дополнены коэффициенты, характеризующие биопродукционные процессы в водных объектах, а также коэффициенты пополнения промыслового запаса (промысловый возврат) от икры, личинок, молоди водных биоресурсов (приложения 5 и 6 к Временной методике; таблицы 1 и 2 в приложении к части III Методики 2011 г.) по основным

рыбохозяйственным бассейнам – Волго-Каспийскому, Западнему, Западно-Сибирскому и Восточно-Сибирскому;

- ♦ приводятся нормативы удельных капитальных вложений по объектам воспроизводства и видам рыб для основных рыбохозяйственных бассейнов, а также укрупнённые нормативы удельных эксплуатационных затрат по объектам воспроизводства и видам рыб для основных рыбохозяйственных бассейнов (Волго-Каспийского, Азово-Черноморского, Западного, Западно-Сибирского, Байкальского, Дальневосточного).



Введение в действие Методики 2011 г. в части проведения оценки воздействия осуществляемой хозяйственной и иной деятельности на водные биоресурсы снимет часть вопросов, которые возникали при использовании Временной методики. Как показывает практика, проведение работ по оценке воздействия на водные биоресурсы в каждом отдельном случае имеет свои индивидуальные «особенности и тонкости». Так, в Методику 2011 г. вошли модифицированные формулы по применению коэффициентов перевода биомассы кормовых организмов в их продукцию: P/V и $(1+P/V)$, применение которых ранее не регламентировалось. По данному вопросу даются разъяснения: если погибшие организмы не доступны для использования в пищу рыбам и (или) другим гидробионтами (например, погребены под слоем грунта или изъятые), в расчётной формуле применяется коэффициент $(1+P/V)$. Этот же коэффициент применяется при работах в зимний период на промерзающих до дна водотоках.

Более детально прописаны правила суммирования категорий ущербов.

Приводится порядок расчёта величины повышающего коэффициента, учитывающего длительность негативного воздействия планируемой деятельности и восстановления до исходных численности и биомассы теряемых водных биоресурсов, в том числе их кормовой базы (п. 51).

Все отмеченные нововведения позволяют упростить процесс проведения оценки воздействия на водные биоресурсы и поиск исходных данных. Ведь ещё не так давно было очень проблематично найти какие-

либо коэффициенты, характеризующие биопродукционные процессы в водных объектах, коэффициенты промыслового возврата, показатели удельных капитальных затрат на основных рыбопромысловых бассейнах.

В то же время следует отметить, что основу Методики 2011 г. составляют положения Временной методики, которые выдержали проверку временем за годы, прошедшие с момента её введения в действие в 1989 г. Почти без изменений принят ряд положений проекта нормативного документа, разработанного в 2001 г. ФГУ «МИК» и ФГУ «ЦУРЭН» – Инструкции по оценке ущерба водным биоресурсам, причиняемого в результате планируемой хозяйственной и иной деятельности, и разработке компенсационных мероприятий.

К сожалению, в Методику 2011 г. так и не вошли впервые разработанные методические рекомендации по оценке воздействия на водные биоресурсы сейсморазведочных работ с примерами расчётов размера вреда водным биоресурсам от их проведения и ряд других дополнений. Не описан и расчёт поправочного коэффициента на разность в стоимости теряемых и воспроизводимых водных биоресурсов, хотя на практике при оценке объёма компенсационных затрат он обязательно применяется.

Естественно, что «испытание временем» Методики 2011 г. приведёт к ее корректировке, дополнениям и изменениям, что в конечном итоге будет способствовать максимально корректной и точной оценке воздействия хозяйственной и иной деятельности на водные биоресурсы.