

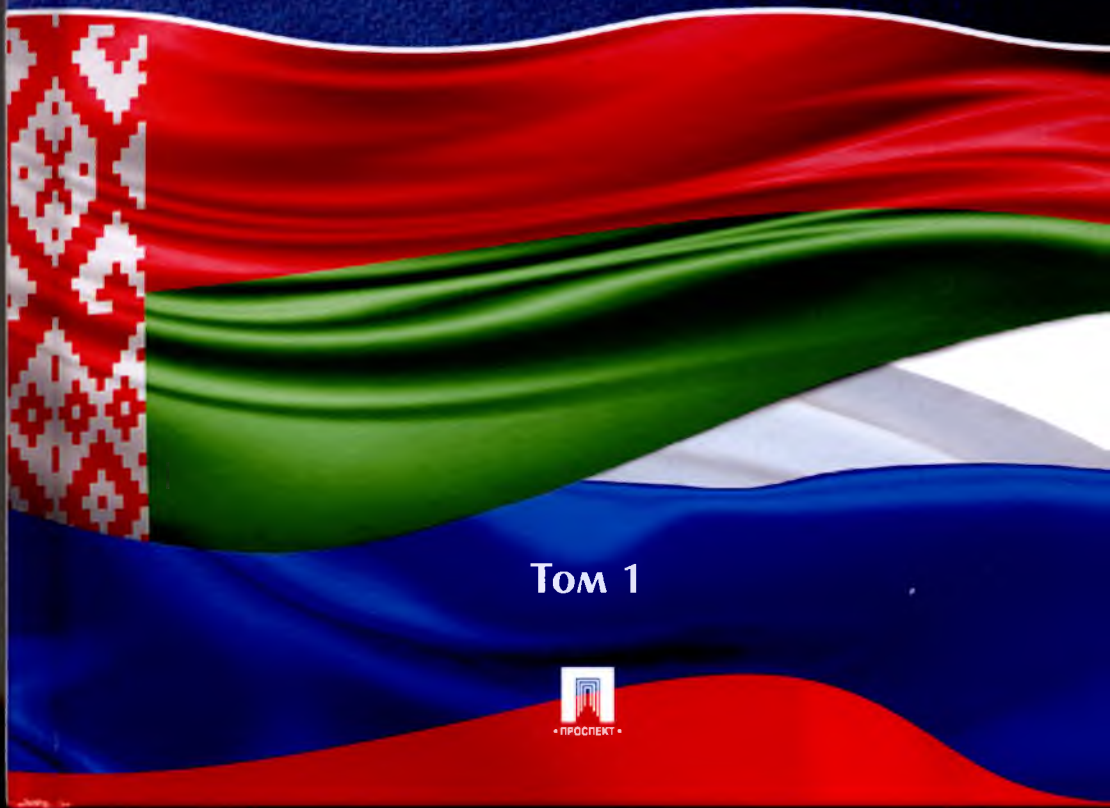


РОССИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Г. В. ПЛЕХАНОВА

ПРАВО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

УЧЕБНИК

Ответственный редактор
доктор юридических наук,
профессор Р. А. Курбанов



Том 1



ПРОСПЕКТ

ПРАВО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

УЧЕБНИК

Том 1

Союзное государство Беларуси и России является одним из старейших интеграционных объединений на евразийском пространстве. Несомненно, передовой интеграционный опыт Союзного государства в социальной, военно-политической, а также в ряде направлений экономической сферы может быть использован при реализации интеграционных процессов в рамках других евразийских региональных объединений и исключительно важен и востребован именно в период перехода к мультиполярности и формирования евразийского полюса на мировой арене.

В 1-м томе настоящего издания рассмотрены основные исторические этапы союзного строительства, институциональная структура Союзного государства и Парламентского собрания Союза Беларуси и России, проанализировано сотрудничество государств – членов Союзного государства в экономической и финансово-бюджетной сферах.

Для сотрудников государственных органов, студентов, магистрантов, аспирантов, представителей бизнес-сообщества, научных работников, а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами евразийской интеграции.



ПРОСПЕКТ

Издательство «ПРОСПЕКТ»
(495) 651-62-62
e-mail: mail@prospekt.org
www.prospekt.org



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ИНСТИТУТ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ
ИНТЕГРАЦИИ РЭУ ИМЕНИ Г. В. ПЛЕХАНОВА



ПРАВО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

УЧЕБНИК

Том 1

Ответственный редактор
доктор юридических наук,
профессор **Р. А. Курбанов**

*Рекомендовано учебно-методическим объединением
по гуманитарному образованию
Министерства образования Республики Беларусь
в качестве пособия для магистрантов, обучающихся
по специальности 1-248001 «Юриспруденция»,
1-248102 «Правовое обеспечение публичной власти»*



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2018

УДК 341.213
ББК 67.401.21
П68

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Выражаем благодарность за помощь и содействие в подготовке настоящего издания сотрудникам Постоянного комитета Союзного государства и Секретариата Парламентского собрания Союза Беларуси и России.

Настоящий учебник подготовлен в рамках мероприятий, предусмотренных планом работы Научной школы «Экономико-правовые основы евразийской интеграции РЭУ имени Г. В. Плеханова».

Международный авторский коллектив:

Курбанов Р. А. (Россия), Василевич Г. А. (Беларусь), Баланюк Л. Л. (Россия), Белялова А. М. (Россия), Василевич С. Г. (Беларусь), Гурбанов Р. А. (Россия), Жигулич В. С. (Беларусь), Зульфугарзаде Т. Э. (Россия), Лалетина А. С. (Россия), Людвиг С. Д. (Россия), Михалева Т. Н. (Беларусь), Моисеев А. М. (Россия), Налетов К. И. (Россия), Петрова И. В. (Россия), Поветкина Н. А. (Россия), Свечникова Н. В. (Россия), Шведкова О. В. (Россия).

Рецензенты:

Кафедра конституционного права Белорусского государственного университета;
Вельяминов Г. М., доктор юридических наук, профессор (Россия);
Довгань Е. Ф., доктор юридических наук, доцент (Беларусь);
Довнар Т. И., доктор юридических наук, профессор (Беларусь);
Марченко М. Н., доктор юридических наук, профессор (Россия).

Ответственный редактор и руководитель авторского коллектива доктор юридических наук, профессор Р. А. Курбанов.

П68 Право Союзного государства Беларуси и России : учебник : в 2 т. Т. 1. / отв. ред. Р. А. Курбанов. — Москва : Проспект, 2018. — 400 с.

ISBN 978-5-392-27393-5

DOI 10.31085/9785392273935-2018-400

Союзное государство Беларуси и России является одним из старейших интеграционных объединений на евразийском пространстве. Несомненно, передовой интеграционный опыт Союзного государства в социальной, военно-политической, а также в ряде направлений экономической сферы может быть использован при реализации интеграционных процессов в рамках других евразийских региональных объединений и исключительно важен и востребован именно в период перехода к мультиполярности и формирования евразийского полюса на мировой арене.

В 1-м томе настоящего издания рассмотрены основные исторические этапы союзного строительства, институциональная структура Союзного государства и Парламентского собрания Союза Беларуси и России, проанализировано сотрудничество государств — членов Союзного государства в экономической и финансово-бюджетной сферах.

Законодательство приведено по состоянию на март 2018 г.

Для сотрудников государственных органов, студентов, магистрантов, аспирантов, представителей бизнес-сообщества, научных работников, а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами евразийской интеграции.

УДК 341.213
ББК 67.401.21

Учебное издание

**КУРБАНОВ РАШАД АФАТОВИЧ,
ВАСИЛЕВИЧ ГРИГОРИЙ АЛЕКСЕЕВИЧ,
БАЛАНЮК ЛЕОНИД ЛЕОНИДОВИЧ и др.**

ПРАВО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Учебник
Том 1

Подписано в печать 08.06.2018. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 25,0. Тираж 1000 (1-й завод 200) экз. Заказ №131141

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

Отпечатано: АО «Т 8 Издательские Технологии»

109316 Москва, Волгоградский проспект, дом 42, корпус 5

ISBN 978-5-392-27393-5

DOI 10.31085/9785392273935-2018-400

© Коллектив авторов, 2018

© ООО «Проспект», 2018

MINISTRY OF SCIENCE AND
OF THE RUSSIAN
INSTITUTE OF LEGAL RESEARCH
PLEKHANOV RUSSIAN UN



**LAW OF UNION
OF BELARUS**

TEXT

Vo

Chief

Doctor of Li

R. A. K

*It is recommended by the Educational
for humanitarian education
of the Republic of Belarus as
in the specialty 1-24
1-24 81 02 «Legal supp*



и содействие в подготовке настоящего издания
на Союзного государства и Секретариата Парламент-
ссии.

в рамках мероприятий, предусмотренных планом
ико-правовые основы евразийской интеграции РЭУ

тив:
ч Г. А. (Беларусь), Баланюк Л. Л. (Россия), Беляло-
.(Беларусь), Гурбанов Р. А. (Россия), Жигулич В. С.
(Россия), Лалетина А. С. (Россия), Людвиг С. Д.
усь), Моисеев А. М. (Россия), Налетов К. И. (Рос-
веткина Н. А. (Россия), Свечникова Н. В. (Россия),

елорусского государственного университета;
еских наук, профессор (Россия);
их наук, доцент (Беларусь);
х наук, профессор (Беларусь);
ских наук, профессор (Россия).
одитель авторского коллектива доктор юридических

а Беларуси и России : учебник : в 2 т. Т. 1. / отв.
: Проспект, 2018. — 400 с.

5-2018-400

Россия является одним из старейших интеграционных объ-
ве. Несомненно, передовой интеграционный опыт Союзно-
политической, а также в ряде направлений экономической
реализации интеграционных процессов в рамках других ев-
ий и исключительно важен и востребован именно в период
ирования евразийского полюса на мировой арене.

рассмотрены основные исторические этапы союзного строи-
ра Союзного государства и Парламентского собрания Союза
о сотрудничество государств — членов Союзного государства
ной сферах.

стоянию на март 2018 г.
органов, студентов, магистрантов, аспирантов, представите-
отников, а также широкого круга читателей, интересующих-
и.

УДК 341.213
ББК 67.401.21

Учебное издание

ианов Рашад Афатович,
вич Григорий Алексеевич,
с Леонид Леонидович и др.

ОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Учебник
Том 1

печать 08.06.2018. Формат 60×90^{1/16}.
л. 25,0. Тираж 1000 (1-й завод 200) экз. Заказ №131141

ООО «Проспект»
Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

АО «Т 8 Издательские Технологии»
юлгоградский проспект, дом 42, корпус 5

© Коллектив авторов, 2018
© ООО «Проспект», 2018

MINISTRY OF SCIENCE AND HIGHER EDUCATION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
INSTITUTE OF LEGAL RESEARCH AND REGIONAL INTEGRATION
PLEKHANOV RUSSIAN UNIVERSITY OF ECONOMICS



LAW OF UNION STATE OF BELARUS AND RUSSIA

TEXTBOOK

Vol. 1

Chief editor

Doctor of Law, Professor
R. A. Kurbanov

*It is recommended by the Educational and Methodical Association
for humanitarian education of the Ministry of Education
of the Republic of Belarus as a guide for graduates studying
in the specialty 1-24 80 01 «Jurisprudence»,
1-24 81 02 «Legal support of public authorities»*



Москва
2018

We are grateful for the support and assistance in preparing of the present edition the staff members of the Permanent Committee of the Union State of Belarus and Russia and the Secretariat of the Parliamentary Assembly of the Union of Belarus and Russia.

This textbook was prepared with in the framework of activities stipulated by the work plan of the Scientific School "Economic and Legal Basis of Eurasian Integration of the Plekhanov Russian University of Economics".

International team of authors:

Kurbanov R. A. (Russia), **Vasilevich G. A.** (Belarus), **Balanuk L. L.** (Russia), **Belyalova A. M.** (Russia), **Vasilevich S. G.** (Belarus), **Gurbanov R. A.** (Russia), **Zhigulich V. S.** (Belarus), **Zulfugarzade T. E.** (Russia), **Laletina A. S.** (Russia), **Ludvig S. D.** (Russia), **Mikhaleva T. N.** (Belarus), **Moiseev A. M.** (Russia), **Naletov K. I.** (Russia), **Petrova I. V.** (Russia), **Povetkina N. A.** (Russia), **Svechnicova N. V.** (Russia), **Shvedkova O. V.** (Russia).

Reviewers:

Department of Constitutional Law of the Belarusian State University;

Velyaminov G. M., Doctor of Law, Professor (Russia);

Dovgan E. F., Doctor of Law, Associate Professor (Belarus);

Dovnar T. I., Doctor of Law, Professor (Belarus);

Marchenko M. N., Doctor of Law, Professor (Russia).

Chief editor and head of the team of authors Doctor of Law, Professor **R. A. Kurbanov.**

Law of Union State of Belarus and Russia : Textbook : in 2 vol. Vol. 1 / ch. ed. R. A. Kurbanov. — Moscow : Prospekt, 2018. — 400 p.

ISBN 978-5-392-27393-5

DOI 10.31085/9785392273935-2018-400

The Union State of Belarus and Russia is one of the oldest integration community in the Eurasian space. Undoubtedly, the advanced integration experience of the Union State in the social, political and military, as well as in a number of ways of the economic spheres can be used in the implementation of integration processes in the context of other Eurasian regional communities and extremely important and necessary in the transition to multipolarity and the formation of the Eurasian pole on the world stage.

In Volume 1 of this publication discusses the main historical stages of Union development, the institutional structure of the Union State of Belarus and Russia and the Parliamentary Assembly of the Union of Belarus and Russia, analyzes the cooperation of the Union State Member States in the economic and financial-budgetary spheres.

For students, magistrands, postgraduate students, representatives of the business community, academics, government officials, as well as for a wide range of readers interested in the issues of Eurasian integration.

КРАТКОЕ ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив

Предисловие. Две страны — одно государство

Введение

Часть I. Основные этапы союзного государства

Глава 1. Предпосылки белорусского и российского вхождения в единое прошлое и новое будущее

Глава 2. Сообщество России и Беларуси в развитии взаимоотношений

Глава 3. Союз Беларуси и России

Часть II. Союзное государство Беларуси и России

Глава 4. Правовые основы и институты Союзного государства

Глава 5. Парламентское Сообщество как исполняющее функции государства

Глава 6. Союзные благодарности

Глава 7. Правовая природа и принципы Союзного государства

Глава 8. Особенности правовой природы Союзного государства

Глава 9. Союзные программы и управление собственными ресурсами

Часть III. Экономическая сфера как основа развития интеграционных процессов

Глава 10. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере экономики

Глава 11. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в энергетике

Глава 12. Межрегиональное сотрудничество Беларуси и Российской Федерации

Часть IV. Финансово-бюджетная сфера

Глава 13. Порядок формирования бюджета Союзного государства

Глава 14. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в валютно-финансовом сотрудничестве

Глава 15. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в валютно-финансовом сотрудничестве

assistance in preparing of the present edition the staff members of the Union State of Belarus and Russia and the Secretariat of the Union State of Belarus and Russia.

the framework of activities stipulated by the work plan of the Union State of Belarus and Russia and the Legal Basis of Eurasian Integration of the Plekhanov

by G. A. (Belarus), Balanuk L. L. (Russia), Belyalova A. M. (Russia), Gurbanov R. A. (Russia), Zhigulich V. S. (Belarus), Zolotareva A. S. (Russia), Ludvig S. D. (Russia), Mikhaleva T. N. (Russia), Naletov K. I. (Russia), Petrova I. V. (Russia), Povetkina N. A. (Russia), Shvedkova O. V. (Russia).

of the Belarusian State University;

Professor (Russia);

Associate Professor (Belarus);

Associate Professor (Belarus);

Professor (Russia).

Authors: Doctor of Law, Professor R. A. Kurbanov.

Union State of Belarus and Russia : Textbook : in 2 vol. Vol. 1 / ch. ed. by G. A. Kurbanov. — M.: Prospekt, 2018. — 400 p.

ISBN 978-5-905-2018-4

The Union State of Belarus and Russia is one of the oldest integration communities in the world. The advanced integration experience of the Union State in the field of economic integration in a number of ways of the economic spheres can be used as a model for other Eurasian regional integration processes in the context of other Eurasian regional integration processes in the transition to multipolarity and the world stage.

The book discusses the main historical stages of Union development, the role of the Union State of Belarus and Russia and the Parliamentary Union State of Belarus and Russia, analyzes the cooperation of the Union State of Belarus and Russia in the financial-budgetary spheres.

The book is intended for graduate students, representatives of the business community, as well as for a wide range of readers interested in the

© Collective of authors, 2018

© Prospekt Ltd Publishers, 2018

КРАТКОЕ ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив	6
Предисловие. Две страны – одно государство. Союзное	8
Введение	13
Часть I. Основные этапы союзного строительства Беларуси и России ...	20
Глава 1. Предпосылки белорусско-российской интеграции: единое прошлое и новые вызовы	20
Глава 2. Сообщество России и Беларуси как новый вектор в развитии взаимоотношений двух стран	33
Глава 3. Союз Беларуси и России	44
Часть II. Союзное государство Беларуси и России	61
Глава 4. Правовые основы и институциональная система Союзного государства	61
Глава 5. Парламентское Собрание Союза Беларуси и России как исполняющее функции Парламента Союзного государства	85
Глава 6. Союзные благодарности и премии	106
Глава 7. Правовая природа и правовой статус Союзного государства	115
Глава 8. Особенности правовой системы Союзного государства	141
Глава 9. Союзные программы и проекты и концепция управления собственностью Союзного государства	183
Часть III. Экономическая сфера как стратегический фактор развития интеграционных процессов	195
Глава 10. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере экономики	195
Глава 11. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в энергетической сфере	276
Глава 12. Межрегиональное сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации	293
Часть IV. Финансово-бюджетная сфера	302
Глава 13. Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства	302
Глава 14. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в налоговой сфере	354
Глава 15. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в валютной сфере	377

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Рецензенты

ВЕЛЬЯМИНОВ Георгий Михайлович (Российская Федерация), доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник сектора правовых проблем международных экономических отношений Института государства и права РАН

ДОВГАНЬ Елена Федоровна (Республика Беларусь), доктор юридических наук, доцент, проректор по учебной работе и международным связям Учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО»»

ДОВНАР Таисия Ивановна (Республика Беларусь), доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры теории и истории государства и права Белорусского государственного университета

МАРЧЕНКО Михаил Николаевич (Российская Федерация), доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории государства и права и политологии Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова

Международный авторский коллектив учебника «Право Союзного государства» в 2 томах

КУРБАНОВ Рашад Афатович (Российская Федерация), доктор юридических наук, профессор, директор Института правовых исследований и региональной интеграции, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

БАЛАНЮК Леонид Леонидович (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

БЕЛЯЛОВА Асия Мидихатовна (Российская Федерация), и. о. заведующего отделом международного сотрудничества Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

ВАСИЛЕВИЧ Григорий Алексеевич (Республика Беларусь), доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси, заведующий кафедрой конституционного права Белорусского государственного университета

ВАСИЛЕВИЧ Сергей Григорьевич (Республика Беларусь), доцент кафедры конституционных наук, доцент кафедры конституционного права Белорусского государственного университета

ГУРБАНОВ Рамин Афад оглы (Российская Федерация), профессор кафедры гражданского права и экономического университета им. Г.В. Плеханова

ЖИГУЛИЧ Валерия Станиславна (Республика Беларусь), доцент кафедры уголовного права Белорусского государственного университета

ЗУЛЬФУГАРЗАДЕ Теймур Эльдарович (Азербайджан), доктор юридических наук, доцент кафедры юридических наук, доцент кафедры гражданского права и права Республики Азербайджан

ЛАЛЕТИНА Алла Сергеевна (Российская Федерация), директор по правовому обеспечению госкорпорации «Ростех», профессор дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ЛЮДВИГ Сергей Давыдович (Российская Федерация), доцент кафедры гражданского права и права Республики Беларусь, доцент кафедры гражданского права и права Республики Беларусь

МИХАЛЕВА Татьяна Николаевна (Республика Беларусь), доцент, советник судьи Конституционного суда Республики Беларусь

МОИСЕЕВ Андрей Михайлович (Российская Федерация), доцент кафедры гражданского права и права Республики Беларусь, доцент кафедры гражданского права и права Республики Беларусь

НАЛЕТОВ Кирилл Игоревич (Российская Федерация), доцент кафедры гражданского права и права Республики Беларусь, доцент кафедры гражданского права и права Республики Беларусь

ПЕТРОВА Инга Вадимовна (Российская Федерация), доцент кафедры финансового права и права Республики Беларусь, доцент кафедры финансового права и права Республики Беларусь

ПОВЕТКИНА Наталья Алексеевна (Российская Федерация), доцент, заведующий отделом законодательства Института правоведения при Правительстве Российской Федерации

СВЕЧНИКОВА Наталья Викторовна (Российская Федерация), доцент кафедры гражданского права и права Республики Беларусь, доцент кафедры гражданского права и права Республики Беларусь

ШВЕДКОВА Ольга Владимировна (Российская Федерация), доцент кафедры конституционного права и права Республики Беларусь, доцент кафедры конституционного права и права Республики Беларусь

ШВЕДКОВА Ольга Владимировна (Российская Федерация), доцент кафедры конституционного права и права Республики Беларусь, доцент кафедры конституционного права и права Республики Беларусь

ШВЕДКОВА Ольга Владимировна (Российская Федерация), доцент кафедры конституционного права и права Республики Беларусь, доцент кафедры конституционного права и права Республики Беларусь

ПЛЕКТИВ

лович (Российская Федерация), доктор юриди-
 главный научный сотрудник сектора правовых
 х экономических отношений Института госу-

еспублика Беларусь), доктор юридических наук,
 бной работе и международным связям Учреж-
 дации профсоюзов Беларуси «Международный

спублика Беларусь), доктор юридических наук,
 кафедры теории и истории государства и права
 енного университета

ич (Российская Федерация), доктор юридических
 щий кафедрой теории государства и права и
 о государственного университета им. М.В. Ло-

орский коллектив учебника :ударства» в 2 томах

(Российская Федерация), доктор юридических
 р Института правовых исследований и регио-
 здующий кафедрой гражданско-правовых дис-
 номического университета им. Г.В. Плеханова

ич (Российская Федерация), кандидат юридиче-
 ы гражданско-правовых дисциплин Российского
 итета им. Г.В. Плеханова

ча (Российская Федерация), и. о. заведующего
 о сотрудничества Института законодательства и
 ения при Правительстве Российской Федерации

евич (Республика Беларусь), доктор юридиче-
 н-корреспондент Национальной академии наук
 кафедрой конституционного права Белорусского
 ситета

ВАСИЛЕВИЧ Сергей Григорьевич (Республика Беларусь), кандидат юридиче-
 ских наук, доцент кафедры конституционного права Белорусского госу-
 дарственного университета

ГУРБАНОВ Рамин Афар оглы (Российская Федерация), доктор юридических
 наук, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского
 экономического университета им. Г.В. Плеханова

ЖИГУЛИЧ Валерия Станиславна (Республика Беларусь), кандидат юридиче-
 ских наук, доцент кафедры уголовного процесса и прокурорского надзора
 Белорусского государственного университета

ЗУЛЬФУГАРЗАДЕ Теймур Эльдарович (Российская Федерация), кандидат юри-
 дических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Рос-
 сийского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ЛАЛЕТИНА Алла Сергеевна (Российская Федерация), доктор юридических
 наук, директор по правовому обеспечению и корпоративному управле-
 нию госкорпорации «Ростех», профессор кафедры гражданско-правовых
 дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ЛЮДВИГ Сергей Давыдович (Российская Федерация), кандидат юридических
 наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского
 экономического университета им. Г.В. Плеханова

МИХАЛЕВА Татьяна Николаевна (Республика Беларусь), кандидат юридиче-
 ских наук, доцент, советник судьи Суда Евразийского экономического
 союза

МОИСЕЕВ Андрей Михайлович (Российская Федерация), кандидат юридиче-
 ских наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского
 экономического университета им. Г.В. Плеханова

НАЛЕТОВ Кирилл Игоревич (Российская Федерация), кандидат юридических
 наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского
 экономического университета им. Г.В. Плеханова

ПЕТРОВА Инга Вадимовна (Российская Федерация), кандидат юридических
 наук, доцент кафедры финансового права Московского государственного
 юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА)

ПОВЕТКИНА Наталья Алексеевна (Российская Федерация), доктор юридиче-
 ских наук, доцент, заведующий отделом финансового, налогового и бюд-
 жетного законодательства Института законодательства и сравнительного
 правоведения при Правительстве Российской Федерации

СВЕЧНИКОВА Наталья Викторовна (Российская Федерация), кандидат юри-
 дических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Рос-
 сийского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ШВЕДКОВА Ольга Владимировна (Российская Федерация), кандидат юриди-
 ческих наук, советник Департамента финансов и бюджетной политики
 Постоянного Комитета Союзного государства, доцент кафедры граждан-
 ско-правовых дисциплин Российского экономического университета
 им. Г.В. Плеханова

ПРЕДИСЛОВИЕ

Две страны — одно государство. Союзное

Государственный секретарь Союзного государства Григорий Рапота отвечает на вопросы, которые наиболее часто задают ему журналисты.

— Союзному государству уже 20 лет, оно развивается и работает. Но после создания Беларусью, Россией и Казахстаном Таможенного союза появились суждения, что Союзное государство свою роль уже сыграло...

— Создание Таможенного союза стало знаковым этапом в развитии интеграционных процессов, к нему шли более 10 лет. Хотя первое соглашение о Таможенном союзе на постсоветском пространстве было подписано между Россией и Беларусью еще в 1995 г., но вскоре к нему присоединился Казахстан, а затем еще два государства.

Вопрос о месте Союзного государства в ряду интеграционных образований — вполне закономерный. Он всегда стоял — и во время создания Таможенного союза, и сейчас: как будет происходить сочетание объединительных процессов в формате «двойки» и «тройки»? А еще есть СНГ, ЕАЭС, ОДКБ, Шанхайская организация сотрудничества, там тоже много и военно-политических, и экономических аспектов.

Анализ состояния дел во всех этих организациях показывает, что по ряду позиций Союзное государство находится на передовом рубеже. Достаточно напомнить, что между Беларусью и Россией нет границы, нет ни таможенного, ни пограничного контроля. Думаю, это самое важное достижение, хотя можно привести много других примеров. В их числе — создание в Союзном государстве региональной группировки войск. При этом Союзное государство и Организация Договора о коллективной безопасности, куда также входят и Беларусь, и Россия, друг другу не мешают. Белорусско-российская группировка войск — более продвинутая структура с точки зрения взаимодействия. Для других членов ОДКБ она даже служит неким ориентиром дальнейшего развития.

Опыт решения некоторых проблем и опыт в реализации программ (как бы использован в Таможенном союзе).

Таким образом, Союзное государство — это проект. Это стало возможным благодаря тесной связи государств к более тесной, нежели раньше. Хочется верить, что эта роль Союзного государства будет только усиливаться. Чем динамичнее будет развиваться интеграция, тем больше оно будет давать возможности для интеграционных структур.

— В каких направлениях востребована роль Союзного государства для интеграционных структур?

— Два государства уже подали заявку на вступление в Шанхайскую организацию сотрудничества. Понятно, что это заставит их в большей мере проявлять свою работу, более тесно и более активно взаимодействовать. Для всех граждан Беларуси и России в месте пересечения границы, конечно же, является важной составляющей частью жизни возможность не чувствовать себя чужим в Союзном государстве.

И таких примеров много. Скажем, вопросы образования, здравоохранения в этих сферах. И кстати, все это — в рамках интеграционных объединений. И в отношении визовых вопросов, то над этим вопросом, пока сказать сложно.

— Вы уже затронули тему визовых вопросов, но многое сделано, тем не менее. Какие шаги в Союзном государстве предприняты по выравниванию прав белорусских и российских граждан?

— У нас достаточно нерешенных вопросов в отношении визового пространства, хотя найдены пути решения по многим вопросам. Но ведь каждое государство имеет свои особенности. Мы договорились о создании условий для людей, которые, скажем, в Беларуси, потом переехали в другую страну, потом переехали в другую страну, потом переехали в другую страну. Дальше идет детализация условий по военнослужащим... Или в отношении государственных наград: должны эти люди

Литература

1. *Gaston-Breton T.* Banque de France deux siecles d'histoire. Paris, 1999.
2. *Вельяминов Г.М.* Международное право: опыт. М.: Статут; Рос. акад. наук; Ин-т государства и права, 2015. 1006 с.
3. *Гейвандов Я.А.* Денежно-кредитная интеграция России и Белоруссии в рамках Союзного государства // Финансовое право. 2007. № 2.
4. *Курбанов Р.А.* Евразийское право. Теоретические основы: монография / Р.А. Курбанов; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 847 с.
5. *Курбанов Р.А.* Региональная интеграция и право: монография / Р.А. Курбанов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. 235 с.
6. *Разбицкая Е.В.* Экономика и финансовая интеграция в АТР. Владивосток: Изд-во ДВГАЭУ, 2003. 43 с.
7. Региональная интеграция: основные понятия. Европейская интеграция / под ред. О.В. Буториной. М.: Издательский дом «Деловая литература», 2011. 720 с.
8. Социально-экономическая география зарубежного мира / под ред. В.В. Вольского. М.: Дрофа, 2003. 560 с.
9. *Суткевич Е.А.* Проблемы валютной интеграции России и Республики Беларусь: правовые аспекты // Реформы и право. 2009. № 1.
10. *Шумилов В.М.* Международное экономическое право в эпоху глобализации. М.: Междунар. отношения, 2003. 271 с.
11. <http://www.postkomsg>.
12. <http://www.soyuz.by>.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив	
Предисловие. Две страны — одно государство	
Введение	
	Часть I
	ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СОЮЗНОЙ ИНТЕГРАЦИИ РОССИИ И БЕЛАРУСИ И ИХ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ
Глава 1. Предпосылки белорусско-российской интеграции: единое прошлое и новые вызовы	
1.1. Общее историческое прошлое России и Беларуси и языковое единство	
1.2. Исторические аспекты союзной интеграции	
1.3. Таможенный союз	
Глава 2. Сообщество России и Беларуси в развитии взаимоотношений д	
2.1. Цели и задачи Сообщества России и Беларуси	
2.2. Институциональная структура Сообщества	
2.2.1. Высший Совет Сообщества	
2.2.2. Исполнительный Комитет Сообщества России и Беларуси	
2.2.3. Парламентское Собрание Сообщества России и Беларуси	
2.3. Практическая реализация достижений Сообщества России и Беларуси	
Глава 3. Союз Беларуси и России.	
3.1. Цели и задачи Союза Беларуси и России	
3.2. Компетенция Союза Беларуси и России	
3.3. Институциональная система Союза	
3.3.1. Высший Совет Союза Беларуси и России	

deux siècles d'histoire. Paris, 1999.
 право: опыт. М.: Статут; Рос. акад. наук; 2006 с.
 интеграция России и Белоруссии в рам-
 ансовое право. 2007. № 2.
 Теоретические основы: монография /
 ства и сравнительного правоведения
 дерации. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 847 с.
 рация и право: монография / Р.А. Кур-
 35 с.
 нсовая интеграция в АТР. Владивосток:
 ые понятия. Европейская интеграция /
 зельский дом «Деловая литература»,
 графия зарубежного мира / под
 23. 560 с.
 й интеграции России и Республики Бе-
 рмы и право. 2009. № 1.
 номическое право в эпоху глобализа-
 03. 271 с.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив	6
Предисловие. Две страны – одно государство. Союзное	8
Введение	13

Часть I.

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СОЮЗНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Глава 1. Предпосылки белорусско-российской интеграции: единое прошлое и новые вызовы	20
1.1. Общее историческое прошлое и этническое, культурное и языковое единство	22
1.2. Исторические аспекты союзной интеграции.	23
1.3. Таможенный союз	29
Глава 2. Сообщество России и Беларуси как новый вектор в развитии взаимоотношений двух стран	33
2.1. Цели и задачи Сообщества России и Беларуси.	34
2.2. Институциональная структура	36
2.2.1. Высший Совет Сообщества России и Беларуси	37
2.2.2. Исполнительный Комитет Сообщества России и Беларуси.	37
2.2.3. Парламентское Собрание Сообщества России и Беларуси.	39
2.3. Практическая реализация достигнутых в рамках Сообщества России и Беларуси договоренностей	41
Глава 3. Союз Беларуси и России.	44
3.1. Цели и задачи Союза Беларуси и России.	45
3.2. Компетенция Союза Беларуси и России и государств-членов. . .	48
3.3. Институциональная система Союза Беларуси и России	51
3.3.1. Высший Совет Союза Беларуси и России	52

- 3.3.2. Исполнительный Комитет Союза Беларуси и России 52
- 3.3.3. Парламентское Собрание Союза Беларуси и России 53
- 3.4. Практическая реализация достигнутых договоренностей 56

Часть II.

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Глава 4. Правовые основы и институциональная система Союзного государства	61
4.1. Цели и задачи Союзного государства	62
4.2. Компетенции Союзного государства и государств-членов	66
4.3. Конституционный акт Союзного государства: порядок принятия, правовая природа и содержание проекта	68
4.4. Институциональная основа Союзного государства Беларуси и России	73
4.4.1. Высший Государственный Совет Союзного государства	74
4.4.2. Совет Министров Союзного государства	75
4.4.3. Группа Высокого Уровня Совета Министров Союзного государства	76
4.4.4. Постоянный Комитет Союзного государства	78
4.4.5. Суд Союзного государства	79
4.4.6. Комиссия по правам человека Союзного государства	79
4.4.7. Счетная палата Союзного государства	80
4.4.8. Парламент Союзного государства	81
Глава 5. Парламентское Собрание Союза Беларуси и России как исполняющее функции Парламента Союзного государства	85
5.1. Правовые основы	86
5.2. Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России	92
5.3. Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России	97
5.4. Научно-консультативный совет Парламентского Собрания Союза Беларуси и России	98
5.5. Постоянно действующий семинар при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России по вопросам строительства Союзного государства	102
5.6. Межпарламентская комиссия по межрегиональному сотрудничеству	103
Глава 6. Союзные благодарности и премии	106
6.1. Благодарность Высшего Государственного Совета Союзного государства	107
6.2. Почетная грамота Совета Министров Союзного государства	107
6.3. Благодарность Председателя Парламентского Собрания Союза Беларуси и России	108

- 6.4. Почетная грамота Парламента
Беларуси и России
- 6.5. Премия Союзного государства
литературы и искусства

Глава 7. Правовая природа и правовой государства

- 7.1. Зарубежные модели объединенных
государств
- 7.2. Классификация интеграционных
форм
- 7.3. Союзное государство – конфедерация
межгосударственное объединение
государств
- 7.4. Правовой статус Союзного государства
и его правовая природа
- 7.5. Перспективы развития Союзного
государства и его правовая природа
определения его правовой природы

Глава 8. Особенности правовой системы Союзного государства

- 8.1. Теоретические аспекты категории
«Союзное государство» и общие положения о правовом
государстве
- 8.2. Первичное право Союзного государства
и его правовая природа
- 8.3. Общие положения и особенности
Союзного государства
- 8.4. Иерархия норм актов Союзного
государства
- 8.5. О возможных направлениях развития
Союзного государства
- 8.6. Соотношение норм Союзного
государства и норм национального
законодательства
- 8.7. Правовое сотрудничество в рамках
Союзного государства
- 8.8. Антикоррупционная экспертиза
Союзного государства Беларуси
и России
- 8.9. Комиссия по правовым аспектам
Союзного государства и Евразийского
экономического союза Ассоциация
и Белорусского республиканского
союза
- 8.10. Механизм реализации решений
Союзного государства
- 8.11. Правовые основы имплементации
принципов международного
договоров органами судебной
власти

Глава 9. Союзные программы и проекты собственностью Союзного государства

- 9.1. Механизм принятия союзных программ
и проектов
- 9.2. Концепция управления собственностью
Союзного государства

итет Союза Беларуси и России	52
ние Союза Беларуси и России	53
остигнутых договоренностей	56

Часть II. О БЕЛАРУСИ И РОССИИ

ациональная система	61
ударства	62
дарства и государств-членов	66
ого государства: порядок и содержание проекта	68
Союзного государства	73
ый Совет Союзного государства	74
зного государства	75
ня Совета Министров	76
Союзного государства	78
ства	79
еловека Союзного государства	79
ого государства	80
осударства	81
юза Беларуси и России как амента Союзного государства	85
обрания Союза Беларуси	92
о Собрания Союза Беларуси	97
ет Парламентского России	98
инар при Парламентском России по вопросам дарства	102
я по межрегиональному	103
емии	106
дарственного Совета	107
истров Союзного государства	107
Парламентского Собрания	108

6.4. Почетная грамота Парламентского Собрания Союза Беларуси и России	109
6.5. Премия Союзного государства за произведения литературы и искусства	110
Глава 7. Правовая природа и правовой статус Союзного государства	115
7.1. Зарубежные модели объединения государств	116
7.2. Классификация интеграционных этапов и моделей	124
7.3. Союзное государство – конфедерация, федерация или межгосударственное объединение особого рода <i>sui generis</i>	130
7.4. Правовой статус Союзного государства	134
7.5. Перспективы развития Союзного государства в контексте определения его правовой природы	137
Глава 8. Особенности правовой системы Союзного государства	141
8.1. Теоретические аспекты категории «правовая система» и общие положения о правовой системе Союзного государства	142
8.2. Первичное право Союзного государства	144
8.3. Общие положения и особенности вторичного права Союзного государства	147
8.4. Иерархия норм актов Союзного государства	150
8.5. О возможных направлениях развития системы актов союзного государства	151
8.6. Соотношение норм Союзного государства с нормами национального законодательства его участников: конституционно-правовой аспект	156
8.7. Правовое сотрудничество в рамках Союзного государства	163
8.8. Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов Союзного государства Беларуси и России	166
8.9. Комиссия по правовым аспектам строительства Союзного государства и Евразийского экономического союза Ассоциации юристов России и Белорусского республиканского Союза юристов	169
8.10. Механизм реализации решений органов Союзного государства	173
8.11. Правовые основы имплементации общепризнанных принципов международного права и международных договоров органами судебной власти	176
Глава 9. Союзные программы и проекты и концепция управления собственностью Союзного государства	183
9.1. Механизм принятия союзных программ и проектов	184
9.2. Концепция управления собственностью Союзного государства	187

Часть III.

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ФАКТОР
РАЗВИТИЯ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ**

Глава 10. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере экономики	195
10.1. Правовые основы сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере экономики	197
10.2. Сравнительно-правовой анализ нормативных актов Республики Беларусь и Российской Федерации, действующих в экономической сфере	202
10.3. Торгово-экономическое и таможенное сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации.	215
10.3.1. Таможенный комитет Союзного государства	222
10.3.2. Комиссия по тарифному и нетарифному регулированию при Совете Министров Союзного государства	223
10.4. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере макроэкономики	225
10.5. Промышленная политика Союзного государства	227
10.5.1. Совместные коллегии Министерства промышленности Республики Беларусь и Министерства промышленности и торговли Российской Федерации.	234
10.5.2. Союзные программы в промышленной и смежной сферах	235
10.6. Российско-Белорусская смешанная комиссия в области рыбного хозяйства	237
10.7. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере транспорта	240
10.7.1. Координационная комиссия по формированию и обеспечению функционирования объединенной транспортной системы Союзного государства	245
10.7.2. Совет гражданской авиации Союзного государства. ...	248
10.8. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в области связи	249
10.9. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере малого и среднего предпринимательства	252
10.9.1. Обзор судебной практики судов Беларуси и России в сфере малого и среднего предпринимательства	257
10.10. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере статистики (Статистический совет)	259

10.11. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере агропродовольствия	
10.11.1. Совместные заседания Комиссии по сотрудничеству Министерства сельского хозяйства Республики Беларусь и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь	
10.12. Единый рынок ценных бумаг	

Глава 11. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в энергетической сфере

11.1. Правовые основы	
11.2. Сотрудничество в области неэлектрической энергии	
11.3. Сотрудничество в области электрической энергии	
11.4. Сотрудничество в области использования возобновляемых источников энергии	
11.5. Сотрудничество в области атомной энергии	

Глава 12. Межрегиональное сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации

12.1. Сравнительно-правовой анализ законодательства регионов Республики Беларусь и Российской Федерации	
12.2. Советы делового сотрудничества	
12.3. Форум регионов Беларуси и России	

**Часть IV.
ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

Глава 13. Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства

13.1. Общие положения о порядке формирования бюджета Союзного государства	
13.2. Исполнение бюджета Союзного государства	
13.3. Возможные способы конвертирования валюты при формировании и исполнении бюджета Союзного государства и составлении бюджета Республики Беларусь	
13.4. Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства	
13.5. Особый режим счетов бюджетов Республики Беларусь на территории Республики Беларусь	
13.6. Единый порядок открытия и ведения счетов бюджетов Союзного государства	
13.7. Единая методика отчислений в бюджет Союзного государства долевых взносов	
13.8. Единый порядок учета кассовых операций в кассовом исполнении бюджета Союзного государства на территориях Республики Беларусь и в российских рублях.	

III.	
СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ФАКТОР	
ЮРИДИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ	
1. Беларусь и Российской Федерации	195
экономика Республики Беларусь	
в сфере экономики	197
применения нормативных актов Российской Федерации,	
в этой сфере	202
возможное сотрудничество Российской Федерации.	215
Союзного государства	222
в области таможенного регулирования и нетарифному регулированию в Совете Министров Союзного государства	223
в области экономики Республики Беларусь и Российской Федерации	225
Союзного государства	227
в области промышленности и торговли Республики Беларусь и Российской Федерации	234
в области промышленности и смежных отраслей	235
в области государственной комиссии в области экономики Республики Беларусь и Российской Федерации	240
в области формирования и функционирования объединенной комиссии по формированию и функционированию объединенной комиссии Союзного государства	245
в области экономики Союзного государства	248
в области экономики Республики Беларусь и Российской Федерации	249
в области экономики Республики Беларусь	
в сфере малого и среднего бизнеса	252
в области экономики судов Беларуси	
в сфере малого и среднего бизнеса	257
в области экономики Республики Беларусь и Российской Федерации	
и (Статистический совет)	259

10.11. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере агропромышленного комплекса	262
10.11.1. Совместные заседания коллегий Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь	265
10.12. Единый рынок ценных бумаг Союзного государства	265

Глава 11. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в энергетической сфере 276

11.1. Правовые основы	277
11.2. Сотрудничество в области нефти и газа	280
11.3. Сотрудничество в области электроэнергетики	284
11.4. Сотрудничество в области использования возобновляемых источников энергии	286
11.5. Сотрудничество в области атомной энергетики	286

Глава 12. Межрегиональное сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации 293

12.1. Сравнительно-правовой анализ правового статуса регионов Республики Беларусь и Российской Федерации	294
12.2. Советы делового сотрудничества Беларуси и России	297
12.3. Форум регионов Беларуси и России	299

Часть IV.

ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНАЯ СФЕРА

Глава 13. Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства 302

13.1. Общие положения о порядке формирования бюджета Союзного государства	304
13.2. Исполнение бюджета Союзного государства	308
13.3. Возможные способы конвертации валют при формировании и исполнении бюджета Союзного государства и составлении бюджетной отчетности	309
13.4. Порядок формирования и исполнения бюджета ЕАЭС	313
13.5. Особый режим счетов бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь	315
13.6. Единый порядок открытия и ведения счетов по учету средств бюджета Союзного государства	319
13.7. Единая методика отчислений в доход Союзного государства долевых взносов государств-участников	331
13.8. Единый порядок учета кассовых операций при казначейском исполнении бюджета Союзного государства на территориях государств-участников в российских рублях	334

13.9. Унификация межгосударственных платежей и платежей на территории Республики Беларусь в рамках исполнения бюджета Союзного государства.	337
13.10. Совместные коллегии Комитета государственного контроля Беларуси и Счетной палаты России.	343
13.11. Сравнительно-правовой анализ нормативных правовых актов государств – участников Союзного государства и актов Союзного государства, регулирующих порядок исполнения бюджета Союзного государства.	346
Глава 14. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в налоговой сфере.	354
14.1. Правовые основы	355
14.2. Сравнительно-правовой анализ налогового законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации	366
14.3. Концепция Налогового кодекса Союзного государства	369
14.4. Совместные коллегии Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь и Федеральной налоговой службы Российской Федерации	372
14.4.1. Рабочая группа по налоговому контролю и обмену налоговой информацией	373
Глава 15. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в валютной сфере.	377
15.1. Правовые основы	378
15.2. Межбанковский валютный совет.	387
15.3. Зарубежный опыт создания и функционирования валютных союзов	389
15.3.1. Индийская рупия – Союз Индии, Непала и Бутана.	389
15.3.2. Южноафриканский рэнд	390
15.3.3. Восточно-карибский доллар	391
15.3.4. Швейцарский франк	392
15.3.5. Зона евро	392