

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

ЭКСПОРТ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ ИЗ КЫРГЫЗСТАНА: ТЕНДЕНЦИИ И ПОСЛЕДСТВИЯ

Сергей РЯЗАНЦЕВ

*директор Института социально-политических исследований РАН,
доктор экономических наук, член-корреспондент РАН,
профессор, заведующий кафедрой демографической и
миграционной политики МГИМО (Университет) МИД России,
профессор кафедры международных экономических отношений РУДН
(Москва, Российская Федерация)*

Елена ПИСЬМЕННАЯ

*доктор социологических наук, доцент,
профессор департамента социологии, истории и философии
Финансового университета при Правительстве РФ,
главный научный сотрудник Центра социальной демографии
Института социально-политических исследований РАН
(Москва, Российская Федерация)*

Тимур МИРЯЗОВ

*младший научный сотрудник Центра социальной демографии
Института социально-политических исследований РАН
(Москва, Российская Федерация)*

Исследование проведено при поддержке гранта НШ-3781.2018.6.

Ольга ДУДИНА

кандидат философских наук,
доцент департамента социологии, истории и философии
Финансового университета при Правительстве РФ
(Москва, Российская Федерация)

А Н Н О Т А Ц И Я

В статье рассматриваются современные тенденции в экспорте трудовых ресурсов Кыргызстана. Ввиду сложного социально-экономического положения, высокого уровня безработицы и бедности поиск заработка за границей остается актуальным для значительной части населения страны. В потоке трудовых мигрантов на данный момент преобладают молодые люди в возрасте от 20 до 29 лет с полным средним образованием. В последние годы граждане Кыргызстана помимо России все чаще выезжают на заработки в такие страны, как Казахстан, Турция, Румыния и Южная Корея. Однако значительная часть работающих за границей предпочитают Россию, несмотря на то что многие представители молодого поколения выбирают другие страны. Отмечены факторы, определяющие положение Российской Федерации как основной принимающей страны. В частности, наличие культурно-исторических связей наряду с плотной транспортной связанностью сформировало каркас для развития тесных экономических отношений, в том числе и в вопросе экспорта-импорта трудовых ресурсов. Широкое использование русского языка на территории Кыргызской Республики дает серьезные конкурентные преимущества при трудоустройстве в различных отраслях российской экономики. Проведен анализ струк-

туры и численности трудящихся, их распределения по регионам России и сферам занятости. Отмечается четкий восточный вектор миграции граждан Кыргызской Республики (в регионы Сибири, Урала и Дальнего Востока), хотя весомая доля трудовых мигрантов по-прежнему сконцентрирована в крупных городах европейской части России. Доля граждан Кыргызской Республики среди работающего населения на данный момент выше в Зауралье — труд приезжих граждан Кыргызстана становится все более востребованным именно в восточной части России. Изучен вклад трудовой миграции в экономику Кыргызской Республики и Российской Федерации на национальном и региональном уровнях. Охарактеризованы возможности для трудоустройства мигрантов из Кыргызской Республики. Рассмотрены процессы формирования общественных объединений этнических кыргызов, их влияние на качество жизненных и трудовых условий, на рост численности трудящихся-мигрантов из Кыргызстана. Проанализированы проблемы экспорта трудовых ресурсов для Кыргызской Республики. Отток трудоспособного населения с активным жизненным потенциалом приводит к заметной деградации социальной системы страны. Выявлены возможности для дальнейшего развития экономики Кыргызской Республики.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: трудовые ресурсы, экспорт трудовых ресурсов, трудящиеся-мигранты, Кыргызстан, кыргызские рабочие.

Введение

В последние десятилетия под влиянием социально-экономических и внутривнутриполитических факторов экспорт трудовых ресурсов из стран Центральной Азии постоянно растет. Значительная доля трудовых мигрантов приходится на выходцев из Кыргызской Республики. В настоящее время они работают в десятках стран по всему миру. Продолжается диверсификация географических направлений выезда трудовых мигрантов, что вызвано, в числе прочего, вхождением в этот процесс нового поколения молодых людей, хуже знающих русский язык, слабее ориентированных на Россию, имеющих более широкий кругозор и владеющих современными средствами коммуникации и получения информации.

Тем не менее Российская Федерация по-прежнему остается ведущим направлением экспорта трудовых ресурсов для граждан Кыргызстана, что позволяет говорить о прочных экономических связях двух стран. Масштабные миграционные процессы имеют существенные социально-экономические, демографические и политические последствия и для отправляющих, и для принимающих стран. Кыргызская Республика занимает одну из самых высоких позиций в рейтинге стран по доле денежных переводов в ВВП, и значительная часть этих переводов исходит из России. Вместе с тем импорт трудовых ресурсов из Кыргызстана имеет немалое значение и для Российской Федерации. Благодаря притоку трудовых ресурсов развиваются такие отрасли экономики, как строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, сфера обслуживания, сельское хозяйство, транспорт и др. Вступление Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз в августе 2015 года дало начало новому этапу в российско-кыргызских отношениях, в том числе и в вопросе трудовой миграции. В настоящее время на российском рынке труда приезжие из Кыргызстана имеют значительные преимущества перед представителями других стран из-за лучшего владения русским языком, а также благодаря тому, что в странах — членах ЕАЭС обеспечивается свободное передвижение рабочей силы (возможность работать без трудового патента, срок временного пребывания, определенный трудовым или гражданско-правовым договором, и освобождение от признания документов об образовании).

Факторы, способствующие экспорту трудовых ресурсов из Кыргызстана

Можно выделить несколько ключевых факторов, которые обуславливают экспорт трудовых ресурсов из стран Центральной Азии, в том числе Кыргызстана, именно в Россию.

Экономический фактор. С одной стороны, выезд значительного количества трудоспособного населения стимулировали типичные «выталкивающие» факторы, действующие в странах происхождения: спад производства, низкий уровень заработной платы, безработица, отсутствие рабочих мест, распространение бедности, избыток трудовых ресурсов. С другой стороны, в России как принимающей стране действуют «притягивающие» экономические факторы: объемный рынок труда, диверсифицированная экономика, потребность в рабочих во многих отраслях экономики и регионах, более высокий уровень заработной платы, более высокое качество жизни. В результате на постсоветском пространстве сложился масштабный миграционный коридор между странами Центральной Азии и Россией.

Социально-демографический фактор. В России на протяжении 1990—2010-х годов сокращается численность трудоспособного населения и увеличивается доля населения старших

(пожилых) возрастов. Все это обостряет дефицит трудовых ресурсов на российском рынке труда, усиливает конкуренцию за трудовые ресурсы, стимулирует экспорт трудовых ресурсов из стран с избыточным населением. Демографическая ситуация в странах Центральной Азии — основных донорах трудовых мигрантов — кардинально противоположна. Прогнозы свидетельствуют, что к 2050 году численность населения трудоспособного возраста увеличится в Узбекистане на 6,4 млн, в Таджикистане — на 2,8 млн, в Туркменистане — на 900 тыс., в Кыргызстане — на 600 тыс. человек.

Культурно-исторический фактор. Всестороннее взаимодействие стран Центральной Азии с Россией основано на социально-экономических связях, сложившихся еще в рамках СССР, и на широком распространении русского языка как основного средства общения. При выборе направления выезда за границу жители многих посылающих стран ориентируются на Российскую Федерацию, потому что знание русского языка и понимание менталитета российского населения существенно повышает их шансы на трудоустройство именно в России. Это особенно характерно для граждан Кыргызстана, которые получают дополнительное преимущество при трудоустройстве в России в силу лучшего владения русским языком. Большинство приезжих рабочих в России устраиваются на работу через социальные сети, родственные контакты, частных посредников и пр. К сожалению, роль государственных структур и частных агентств занятости в трудоустройстве мигрантов остается крайне низкой.

Инфраструктурно-географический фактор. Государства Центральной Азии, несмотря на свое географическое положение в «сердце» Евразии, в транспортном отношении значительно плотнее связаны с Российской Федерацией и Казахстаном, чем с Китаем, Ближним Востоком и Западной Европой. На территорию Российской Федерации из Центральной Азии можно добраться различными видами транспорта: железнодорожным, автомобильным, морским, авиационным, который в последние годы используется все активнее: многие национальные и российские авиакомпании открыли прямые рейсы не только в Москву, но и другие крупные города России, билеты стоят сравнительно недорого, в странах Центральной Азии развивается система кредитования поездок в Россию. Транспортный фактор в сочетании с географическим положением стимулирует экспорт трудовых ресурсов из стран Центральной Азии именно в Российскую Федерацию.

Политический фактор. С одной стороны, целая группа этнополитических факторов (гражданские войны, межнациональные конфликты, бытовой национализм, сокращение сферы использования русского языка, невозможность карьерного роста) привела к масштабной эмиграции русского и русскоязычного населения из стран Центральной Азии в Россию в 1990—2000-х годах. Но в то же время политико-экономические интеграционные процессы в рамках СНГ, а затем ЕАЭС, наличие безвизового режима перемещения населения между странами способствовали притоку трудовых ресурсов из стран Центральной Азии в Россию и Казахстан.

География экспорта трудовых ресурсов из Кыргызстана: Россия как основная принимающая страна

Кыргызская Республика на протяжении нескольких лет является крупным поставщиком трудовых ресурсов за границу. Основной поток направляется в Россию и Казахстан. На протяжении последних лет происходит постепенная диверсификация миграционных потоков из

Рисунок 1

Основные страны трудовой эмиграции граждан Кыргызстана в 2015 году

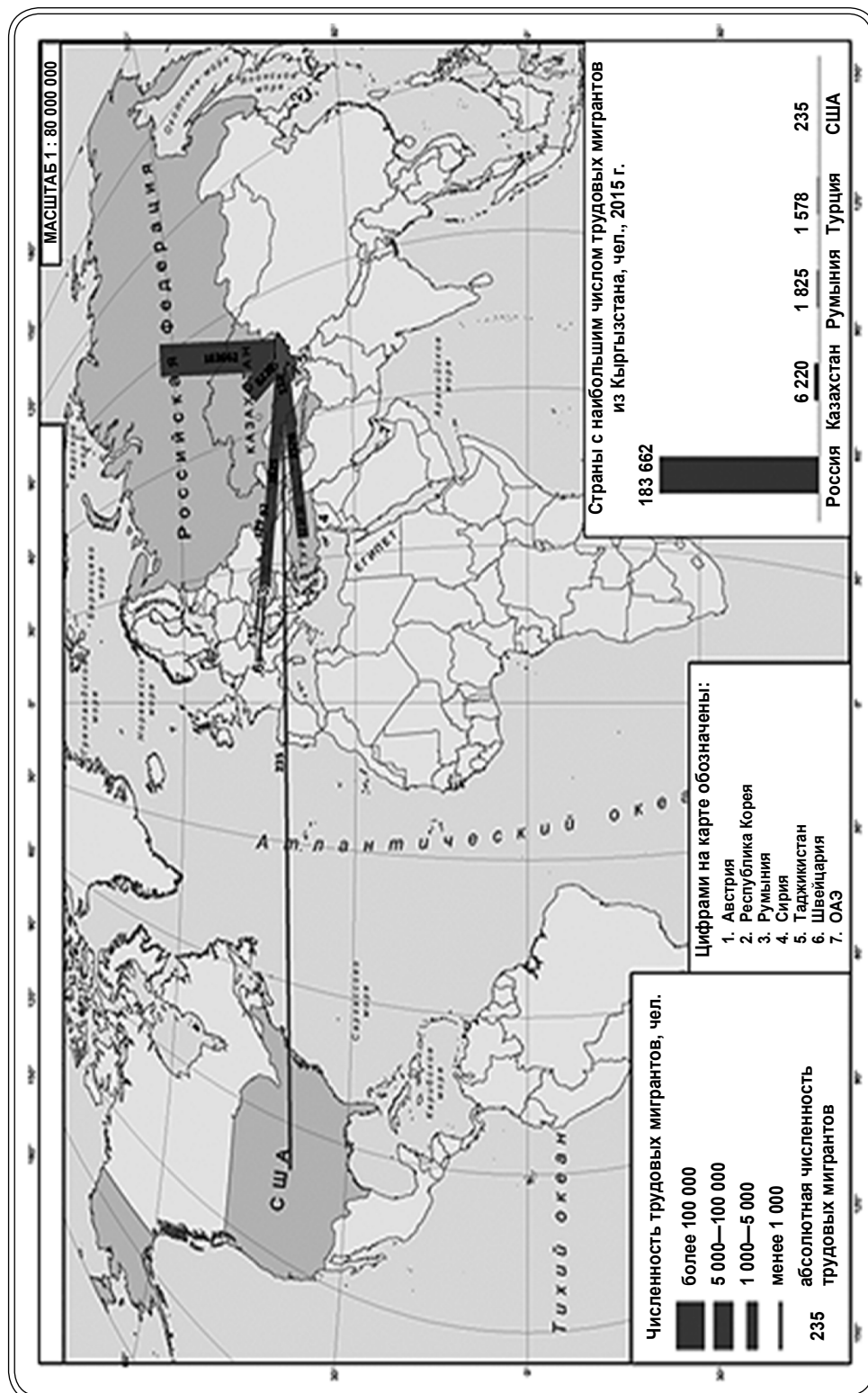
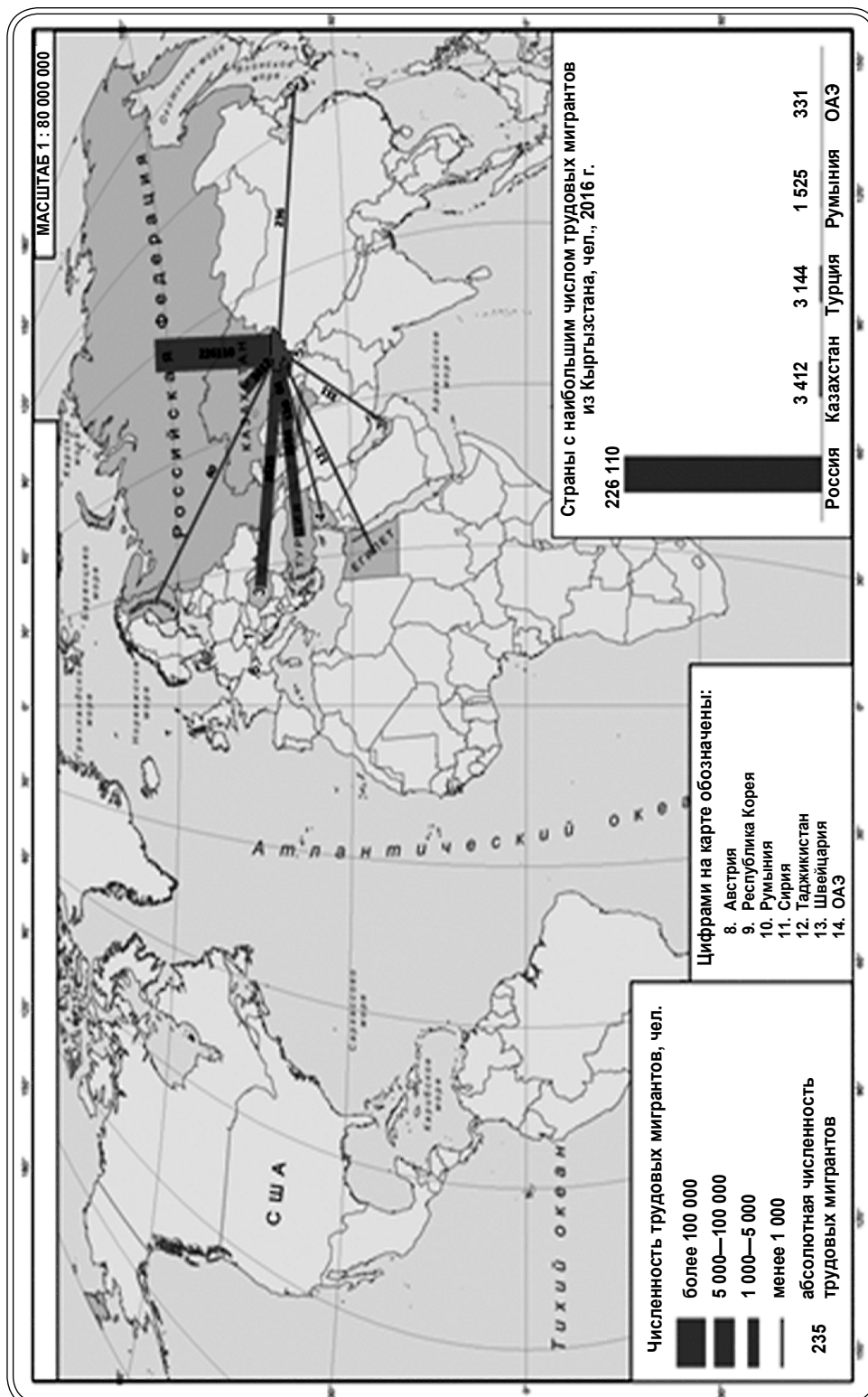


Рисунок 2

Основные страны трудовой эмиграции граждан Кыргызстана в 2016 году



Кыргызстана в пользу таких новых направлений, как Турция, Южная Корея, страны Ближнего Востока (см. рис. 1—2). По данным Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики, в 2017 году за пределами страны находилось более 800 тыс. граждан Кыргызстана, в том числе в России — более 640 тыс., в Казахстане — 35 тыс., в Турции — 30 тыс., в Южной Корее — 5 тыс., остальные — в странах Европы, на Ближнем Востоке (ОАЭ, Катар, Саудовская Аравия и пр.), в США¹.

Экспорт трудовых ресурсов из Кыргызстана в Россию активизировался в 2000-х годах и достиг своего пика в 2010-х годах. Согласно данным ФМС России, в 2014 году численность документированных трудящихся из Кыргызстана составляла около 238 тыс. человек, в том числе в фирмах и компаниях работали 73,4 тыс., а в частных домохозяйствах — 164,5 тыс. человек. По данным Главного управления по вопросам миграции МВД России, на миграционном учете с целью работы в 2017 году состояло около 640 тыс. граждан Кыргызстана². Несмотря на расширение возможностей выезда и развитие новых географических направлений трудовой миграции именно российский рынок труда остается самым привлекательным для трудоспособного населения из Кыргызстана.

В 2017 году основным регионом трудоустройства граждан Кыргызской Республики в России стал Центральный федеральный округ. Внутри Центрального федерального округа трудящиеся сосредоточены в Москве, Московской области и Тверской области. В данных регионах работают больше половины граждан Кыргызстана, приехавших в РФ, — более 300 тыс. человек. Это не случайно, поскольку именно в Московском регионе сложился самый емкий и диверсифицированный рынок труда в стране, который аккумулирует около трети всех приезжих рабочих в России. Интересно, что на граждан Кыргызстана в 2017 году приходилось около 3% всех занятых на рынке труда Москвы (более 212 тыс. человек)³.

Вторым по численности трудящихся граждан Кыргызской Республики является Сибирский федеральный округ. Здесь выходцы из Кыргызстана работают в Новосибирской области, Красноярском крае, Иркутской области, Забайкальском крае и Томской области. В указанных субъектах Российской Федерации трудится порядка 150 тыс. граждан Кыргызской Республики⁴.

В Уральском федеральном округе основными регионами пребывания мигрантов из Кыргызстана являются Екатеринбург и Свердловская область, Тюменская область, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа, Челябинская область. В настоящее время там трудится порядка 70—80 тыс. граждан Кыргызской Республики. Доля приезжих из Кыргызстана в занятом населении восточной части России гораздо выше, чем в европейской части.

Граждане Кыргызской Республики работают также в Дальневосточном федеральном округе (Сахалинская область, Республика Саха (Якутия), Приморский край), Приволжском федеральном округе (Республика Татарстан, Нижегородская область, Пермский край, Самарская область), Северо-Западном федеральном округе (Санкт-Петербург и Ленинградская область, Мурманская область, Калининградская область). В Южном федеральном округе основная часть граждан Кыргызской Республики трудится в Краснодарском крае (порядка 13 тыс. человек) (см. рис. 3—4)⁵.

¹ См.: Государственная служба миграции при Правительстве Кыргызской Республики [<http://ssm.gov.kg>], 5 сентября 2018.

² См.: Главное управление по вопросам миграции МВД России [<https://pda.guv.mvd.ru/>], 28 августа 2018.

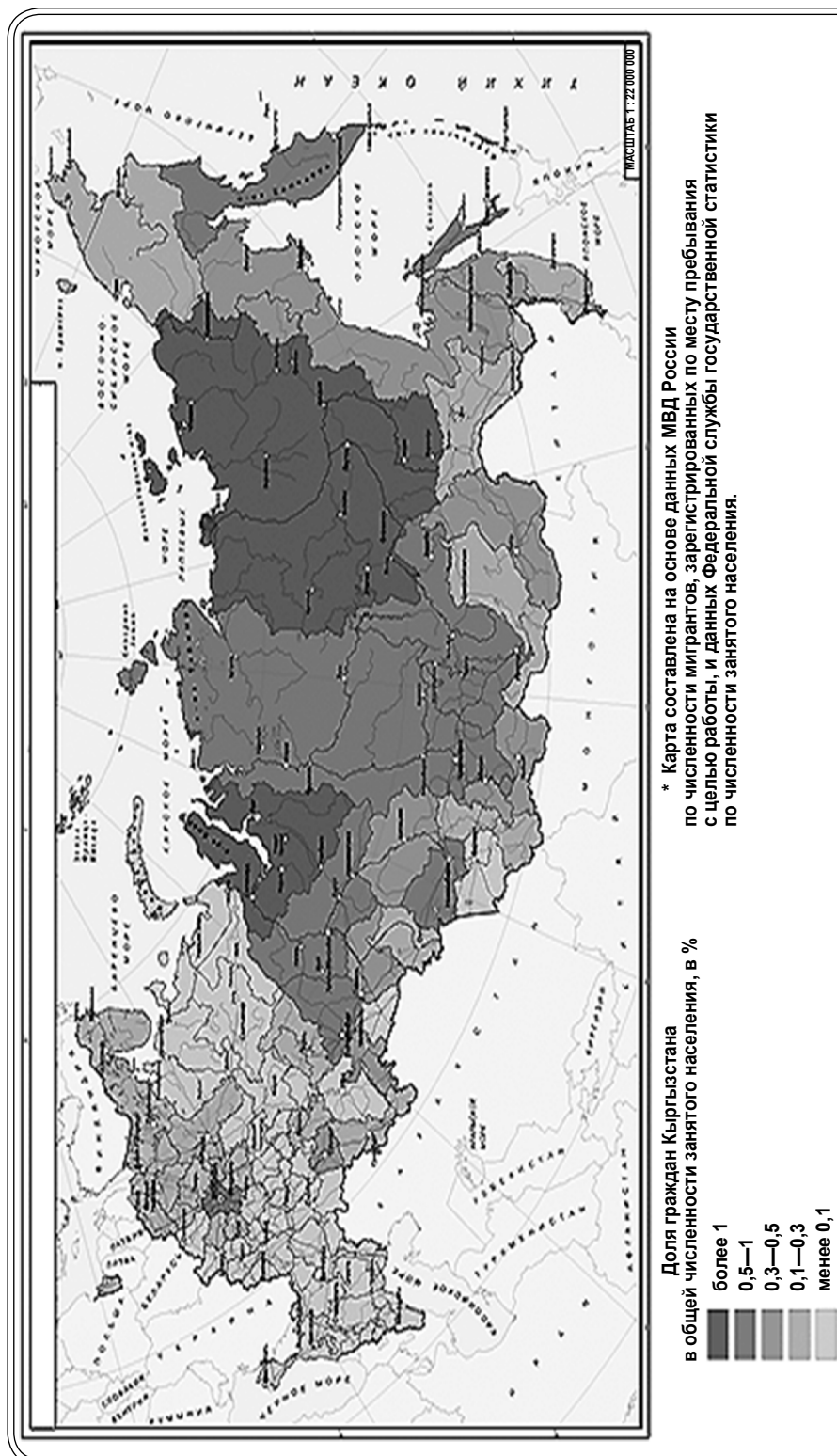
³ См.: Федеральная служба государственной статистики [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts], 5 сентября 2018.

⁴ См.: Главное управление по вопросам миграции МВД России.

⁵ См.: Там же.

Рисунок 3

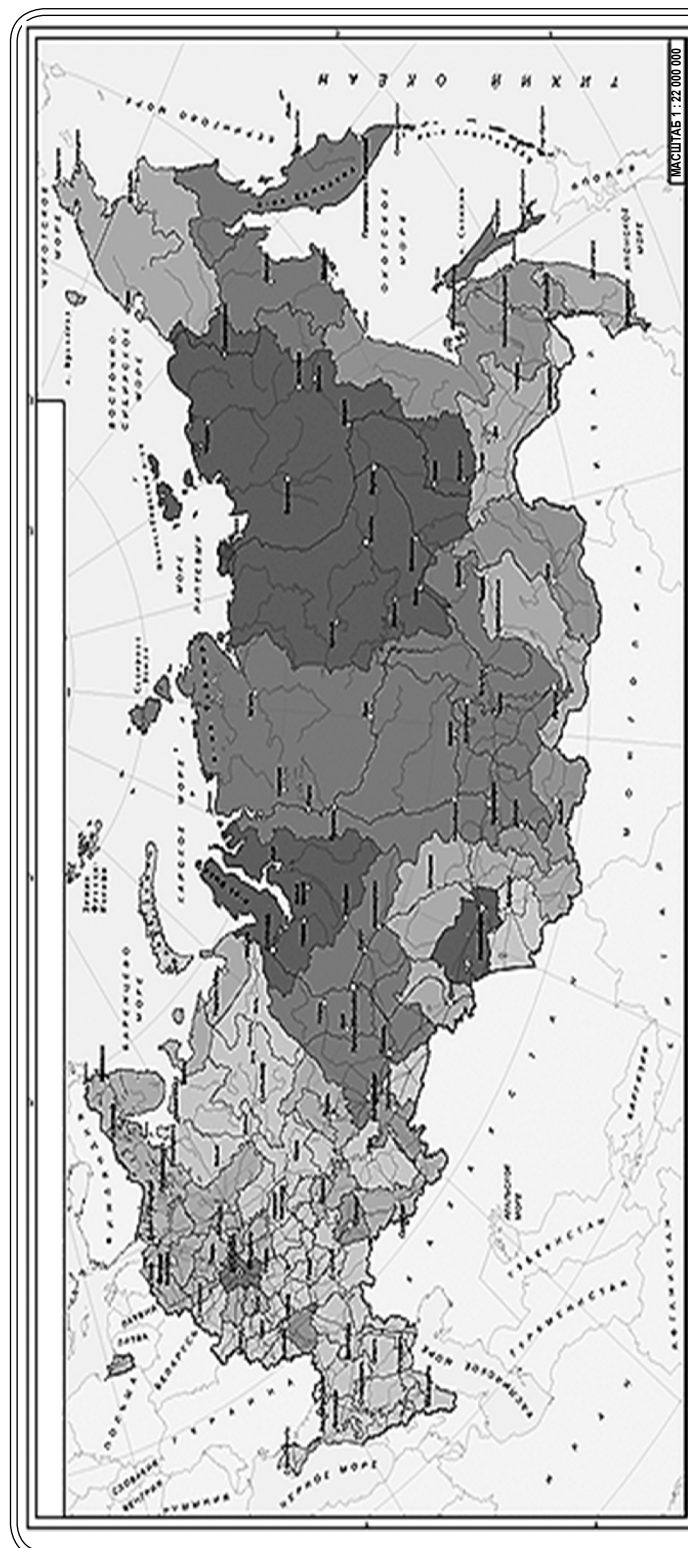
Распределение трудящихся-мигрантов из Кыргызстана по регионам России в 2015 году*



Источник: Составлено по данным УВМ МВД России и Росстата.

Рисунок 4

Распределение трудящихся-мигрантов из Кыргызстана по регионам России в 2017 году*



Источник: Составлено по данным УВМ МВД России и Росстата.

Социально-демографическая структура и занятость трудовых ресурсов из Кыргызстана на российском рынке труда

Социально-демографическая структура трудовых ресурсов из Кыргызстана характеризуется преобладанием молодежи. Согласно данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств в 2016 году, третья часть (32,2%) мигрантов из Кыргызстана, работавших за границей, приходилась на людей в возрасте 20—24 лет, а пятая часть (21,4%) — 25—29 лет, то есть в итоге 53,6% трудовых мигрантов из Кыргызстана составляют молодые люди в возрасте 20—29 лет⁶. Согласно оценкам специалистов Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики, в структуре граждан Кыргызстана, работавших в России, на долю молодых людей в возрасте от 18 до 29 лет приходилось 47% (из них на девушек — 17%), а на людей возраста от 30 до 49 лет — 31% (из них на женщин — 39%)⁷.

Выявить точно занятость трудовых мигрантов из Кыргызстана по отраслям российской экономики достаточно сложно, в силу того что система разрешительных документов и подходы к учету трудовой миграции несколько раз менялись.

Согласно данным ФМС России, в 2014 году 57% трудящихся из Кыргызстана работали в сфере услуг, 17% — в строительстве, 5% — в торговле, 4% — в транспортной отрасли⁸. Значительная доля занятых в сфере обслуживания объясняется тем, что граждане Кыргызстана хорошо владеют русским языком. Кыргызстан — одна из немногих стран бывшего СССР, где русский язык долгое время сохранял широкую сферу практического применения и долго оставался вторым официальным языком. Это обстоятельство дает трудовым мигрантам из Кыргызстана существенные конкурентные преимущества на российском рынке труда. Например, исследование Центра социальной демографии ИСПИ РАН 2012 года показало, что женщины из Кыргызстана достаточно часто работают гувернантками, сиделками, нянечками, поскольку хорошо владеют русским языком. Женщины из Кыргызстана, имеющие среднее медицинское образование, работают сиделками, ухаживают за пожилыми людьми. Это достаточно специфический труд, требующий определенных навыков и медицинских знаний.

Согласно данным выборочного обследования Росстата 2014 года, 40% выходцев из Кыргызстана, работавших у частных предпринимателей, были заняты в сфере торговли, 26% — в обрабатывающей промышленности, 20% — в сельском хозяйстве, 11% — в секторе коммунальных услуг⁹.

В настоящее время граждане Кыргызстана в основном заняты в строительстве (каменщики, сварщики, разнорабочие, монтажники), сфере услуг (парикмахеры, повара, официанты, дворники, уборщики, таксисты), торговле (кассиры и продавцы), а также в швейном производстве. Мужчины, как правило, работают на более сложных и тяжелых работах: на стройках, подсобниками, в секторе уборки улиц и дворов. Более квалифицированные специалисты находят работу поварами и водителями. Благодаря тому, что русский язык имеет статус официального в Кыргызстане, в 2017 году водителям — гражданам Кыргызстана российские власти

⁶ См.: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики [<http://www.stat.kg/ru/statistics/>], 5 сентября 2018.

⁷ См.: Государственная служба миграции при Правительстве Кыргызской Республики [<http://ssm.gov.kg>], 5 сентября 2018.

⁸ См.: Главное управление по вопросам миграции МВД России.

⁹ См.: Федеральная служба государственной статистики. Выборочное федеральное статистическое наблюдение труда мигрантов [http://www.gks.ru/free_doc/new_site/imigr/index.html], 22 сентября 2018.

сохранили возможность работать с национальными водительскими правами, в то время как для граждан других стран это теперь запрещено.

Женщины из Кыргызстана заняты уборкой помещений в офисах компаний и учреждений, работают в качестве обслуживающего персонала, разнорабочими, официантками в ресторанах. Хорошо знающие русский язык трудоустраиваются на более квалифицированные и высокооплачиваемые работы: в домашних хозяйствах в качестве нянечек, сиделками к престарелым и больным людям, мастерами маникюра и парикмахерами в салонах красоты, массажистками в салонах массажа, кассирами в супермаркетах, продавцами в магазинах, медицинскими работниками в лечебных учреждениях. Однако зачастую трудящиеся все-таки вынуждены работать не по своей специальности. Некоторые в России получают дополнительные навыки и квалификацию, причем часто это делается после начала работы. Наиболее востребованными за рубежом оказываются люди со средним образованием — судя по данным национального выборочного обследования бюджетов домохозяйств, в 2016 году на них приходилось 70% работавших за границей граждан Кыргызстана¹⁰.

Денежные переводы и их вклад в общественно-экономическое развитие Кыргызстана

Между странами Центральной Азии, с одной стороны, Российской Федерацией и Республикой Казахстан — с другой, сложился устойчивый миграционный коридор, который стал одним из крупнейших в мире с точки зрения движения населения и денежных переводов¹¹. Кыргызстан является активным участником миграционных процессов в регионе.

Согласно международным сопоставлениям Всемирного банка, Таджикистан и Кыргызстан занимали первое и третье место в мировом рейтинге стран по доле денежных переводов в ВВП с показателями 47% и 29% соответственно. Объемы денежных переводов в страны Центральной Азии из-за границы достигли пика в 2013 году, составив 12,9 млрд долл. Затем из-за финансово-экономического кризиса в России, который сопровождался девальвацией рубля и оттоком трудовых ресурсов, началось сокращение поступлений денежных переводов в страны Центральной Азии. Минимум объема денежных переводов был достигнут в 2016 году — 6,6 млрд долл. В 2017-м отмечался новый рост объемов денежных переводов — до 7,9 млрд долл. В Кыргызстане рост объемов денежных переводов отмечался уже в 2016 году, а в 2017-м он превысил докризисный 2013 год, составив 2,5 млрд долл.¹²

Определенным положительным аспектом экспорта трудовых ресурсов для стран Центральной Азии в целом и Кыргызстана в частности является то, что граждане, не имеющие постоянной работы на родине или занятые на низкооплачиваемых рабочих местах, зарабатывают гораздо больше, чем в своих странах. Таким образом, благодаря трудовой миграции повышаются доходы домохозяйств и сокращается бедность в странах-отправителях.

¹⁰ См.: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики [<http://www.stat.kg/ru/statistics/>], 5 сентября 2018.

¹¹ См.: *Письменная Е.Е., Рязанцев С.В., Боженко В.В.* Диаспоры из стран Центральной Азии в Российской Федерации: миграционные каналы и вклад в социально-экономическое развитие посылающих сообществ // *Центральная Азия и Кавказ*, 2016, Том 19, Выпуск 4. С. 97—105.

¹² См.: *Migration and Remittances Fact Book 2018. 3rd Edition.* Washington, D.C.: The World Bank, 2018. P. 149—238.

Показательно, что экспорт трудовых ресурсов из Кыргызстана за рубеж происходит в основном из регионов с высоким уровнем бедности.

В краткосрочной перспективе экспорт рабочей силы за рубеж для Кыргызстана достаточно выгоден. Масштабные денежные переводы поддерживают доходы домохозяйств, сокращают бедность, стимулируют потребление и развитие некоторых отраслей экономики (торговля, обслуживание, ресторанный бизнес, мелкое производство). Согласно экспертным оценкам, при отсутствии трудовой эмиграции уровень бедности в Кыргызстане мог бы подняться с нынешних 25% до 34%.

Социологические исследования, проведенные в странах Центральной Азии, показывают, что более половины (54%) работающих за границей не готовы вкладывать деньги в развитие национальной экономики. Примерно четверть опрошенных готовы это сделать, но только при условии повышения банковских процентов по вкладам и 11% — при наличии гарантий со стороны государства. Опросы показывают отсутствие доверия населения к государству в вопросах инвестиций. Между тем опыт других отправляющих стран показывает краткосрочный характер положительных эффектов масштабных денежных переводов («цунами денежных переводов»). Это обуславливает необходимость стимулирования вложений миграционных денег в региональную и местную экономику. Налоговые льготы, государственные гарантии, страховые инструменты — это те механизмы, которые помогли другим странам привлечь инвестиции работающих за рубежом граждан в региональную и местную экономику¹³.

Несмотря на позитивные аспекты использования денежных переводов на региональном и местном уровнях, на национальном уровне в среднесрочной и долгосрочной перспективе необходимо отметить негативные последствия экспорта трудовых ресурсов. Прежде всего отток трудоспособного населения с активным жизненным потенциалом приводит к заметной деградации социальной системы Кыргызстана: здравоохранение, образование и наука потеряли огромное число квалифицированных специалистов, необходимых самой стране. Кроме того, расходование денежных переводов мигрантов на макроуровне является неэффективным: основная часть средств закономерно тратится на текущее потребление (обычно — на питание, товары широкого потребления, свадьбы и похороны, в лучшем случае — на приобретение и ремонт жилья, образование детей). Средства редко инвестируются в развитие экономики и бизнеса, то есть налицо «эффект коротких денег».

При этом исследования показывают, что работающие за границей граждане Центральной Азии в большей степени готовы вкладывать деньги в социально значимые, реально улучшающие жизнь местных сообществ проекты. Около 33% домохозяйств готовы собрать и инвестировать средства в строительство или ремонт водопровода, канализации или газопровода в своем населенном пункте; примерно 31% — в строительство или ремонт дороги; 16% — в строительство или ремонт школы; около 11% — в строительство или ремонт больницы; около 3% — в строительство или ремонт культурных центров и общественно значимых мест. Более того, в Кыргызстане уже реализовано множество проектов развития местной инфраструктуры за счет средств трудящихся-мигрантов. Это показывает высокую степень социальной ответственности домохозяйств, имеющих в своем составе мигрантов, а также их ориентацию на развитие местного социума и его инфраструктуры.

Очевидно, что Кыргызстан в настоящее время не получает доходов, которые можно было бы получить, если бы денежные переводы вкладывались в производственный сектор и малый бизнес. Для Кыргызстана была бы гораздо более эффективной модель экономического развития, основанная на постепенном замещении экспорта рабочей силы экспортом товаров и услуг,

¹³ См.: Рязанцев С.В., Красинец Е.С. Современные тенденции и экономические эффекты трудовой миграции из Центральной Азии в Россию // Научное обозрение. Серия 1: экономика и право, 2016, № 5. С. 5—14.

основанном на росте экспортных производств и расширении занятости населения. Экспорт трудовых ресурсов дает Кыргызстану хороший шанс перейти на новую модель развития экономики. Для этого необходимо стимулировать предпринимательскую активность населения.

Важным направлением инвестиций трудовых мигрантов могло бы стать вложение средств в создание предприятий и малого бизнеса. Денежные переводы в данном контексте создают хорошие стартовые условия для реализации предпринимательского потенциала местного населения, причем не только у тех, кто непосредственно участвовал в миграции, но и у их родственников и членов домохозяйств.

Конечно, Кыргызстан пока еще слабо стимулирует развитие предпринимательского потенциала. Целесообразно шире вводить льготные условия кредитования (снижать процентные ставки по кредитам, давать кредиты на продолжительное время), предоставлять налоговые каникулы и отсрочки для стартующих бизнесов. Это могло бы стимулировать вложение средств со стороны не только трудовых мигрантов, вернувшихся на родину, но и тех, кто остался на постоянное жительство за рубежом — в России и других странах.

Вклад трудовых ресурсов из Кыргызстана в экономику Российской Федерации: национальный и региональный уровни

Импорт трудовых ресурсов из Центральной Азии в целом и Кыргызстана в частности имеет для России немалое социально-экономическое значение. Точные оценки экономического вклада трудовых мигрантов в российскую экономику отсутствуют. В 2009 году бывший в то время директором ФМС России К.О. Ромодановский отмечал, что трудовые ресурсы из-за рубежа создают 6—8% ВВП России. Методика расчетов ФМС, к сожалению, не была обнародована, но цифра стала «циркулировать» в российских средствах массовой информации и политических кругах. Наше исследование было основано на методике оценки вклада трудящихся-мигрантов в экономику Таиланда, предложенной американским экономистом Ф. Мартиным в 2007 году¹⁴. Согласно нашим расчетам, в 2013 году мигранты произвели товаров и услуг на сумму 1,4 трлн рублей (3,12% ВВП). Учитывая, что в 2013 году в России работали легально (с официальными документами — разрешениями на работу и патентами) 173,1 тыс. граждан Кыргызстана (это составляло 7,8% всех трудящихся-мигрантов в России), можно предполагать, что вклад трудовых ресурсов из Кыргызстана в экономику РФ составлял ни много ни мало 109,2 млрд рублей, или 0,25% ВВП России¹⁵.

К сожалению, многие приезжие рабочие в России являются «недокументированными», не имеют полностью легального статуса, в том числе регистрации по месту пребывания и (или) разрешительных документов на работу. Вследствие этого они подвергаются эксплуатации со стороны работодателей. А отсутствие легального статуса и нахождение мигрантов в неформальной и теневой экономике приводит к «упущенным возможностям» социально-экономического развития посылающих стран¹⁶.

¹⁴ См.: Martin P. The Economic Contribution of Migrant Workers to Thailand: Towards Policy Development. Bangkok: International Labor Office, 2007. 32 pp.

¹⁵ См.: Рязанцев С.В. Вклад трудовой миграции в экономику России: методы оценки и результаты // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета, 2016, № 2 (22). С. 16—28.

¹⁶ См.: Рязанцев С.В. Недокументированная трудовая миграция в российской экономике // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования, 2015, № 1. С. 24—33.

- Во-первых, стихийный и недокументированный характер приезжих обуславливает соответствующие жизненные стратегии их поведения: они стремятся, как правило, исключительно повышать уровень текущего потребления, не думают о сбережениях и долгосрочных инвестициях за пределами удовлетворения ежедневных потребностей.
- Во-вторых, у недокументированных и занятых в неформальном и теневом секторе экономики снижаются возможности для заработка, а следовательно сокращаются объемы денежных переводов на родину, в их домохозяйства. Что более важно: отсутствие полностью документированного статуса делает их заработки и переводы нерегулярными и нестабильными, создавая ощутимые риски для стабильности и сбалансированного развития домохозяйств на родине. Это также подрывает социальные связи между мигрантами и членами семей, порой сопровождается разрывом личных отношений и распадом семей.
- В-третьих, некоторая часть трудящихся накапливает определенные денежные сбережения, но в условиях недокументированного статуса возникает проблема официального перевода средств и отсутствует возможность для инвестирования. Банки не всегда справляются с задачей концентрирования небольших сумм мигрантов. Средний размер перевода составляет 200—300 долл., и хотя переводы осуществляются несколько раз в год, но инвестировать столь незначительные средства в производительные отрасли невозможно. В этой ситуации практически единственным вариантом долгосрочных инвестиций оказываются покупка недвижимости, автомобиля, строительство (ремонт) дома.

За годы активной трудовой эмиграции в России и других странах сформировались достаточно заметные в демографическом и социально-экономическом отношении сообщества (землячества) приезжих из Кыргызстана. Согласно экспертным оценкам, численность выходцев из Кыргызской Республики в России в 2017 году составляла свыше 1 млн человек, причем половина из них уже сменила гражданство Кыргызской Республики на гражданство Российской Федерации. Новые землячества также образовались в Казахстане — 50 тыс., Турции и Южной Корее — по 15 тыс. человек, ряде европейских стран и в США.

Учитывая, что трудовые ресурсы из Кыргызстана имеют преимущества на рынке труда, занимают более высокие социально-экономические ниши в российской экономике, они лучше интегрируются в российское общество. Кроме того, граждане Кыргызстана активно получали российское гражданство, пользуясь преференциями, которые одно время существовали для них, и в принципе ориентируясь на постоянное жительство в России¹⁷. В 2001—2011 годах российское гражданство получили 374 тыс. граждан Кыргызстана. К сожалению, миграционная политика РФ в части предоставления гражданства выходцам из Кыргызстана не отличалась стабильностью и проходила периоды ужесточения процедур и усложнения правил в 2002 и 2010 годах. В 2014—2016 годах около 23 тыс. человек из Кыргызстана стали гражданами Российской Федерации. По данным МВД России, в 2017 году гражданами РФ Федерации стали 8,8 тыс. выходцев из Кыргызстана, еще 5 тыс. получили вид на жительство в России, а 7,6 тыс. человек — разрешение на временное проживание¹⁸.

Ни в одной из основных стран расселения мигрантов из Кыргызстана пока не сформировалось развитых организаций (объединений, землячеств), охватывающих всех приезжих. Как

¹⁷ См.: Рязанцев С.В. Интеграция мигрантов в контексте внешней интеграционной политики России // Социологические исследования, 2018, № 1. С. 105—111.

¹⁸ См.: Главное управление по вопросам миграции МВД России.

правило, общественные организации создаются благодаря стараниям активистов и объединяют тех людей, которые эмигрировали за границу на постоянное место жительства и сменили гражданство, либо приобрели новое гражданство без отказа от гражданства Кыргызской Республики. Обычно активные члены организаций привлекают внимание к проблемам, возникающим в процессе переезда, в отдельных случаях защищают права и интересы мигрантов, а также членов их семей, консультируют их, выполняют роль инициаторов коллективной помощи, особенно в тех местах, где соотечественники работают коллективно, в крупных организациях, на торговых рынках, либо через социальные сети.

Большинство объединений ставят своей основной задачей сохранение кыргызской самобытности, кыргызского языка, культуры, традиций и обычаев. Диаспоры объединяют в первую очередь этнических кыргызов. В условиях активной миграции роль общественных организаций остается значимой. В регионах, где не присутствуют государственные структуры Кыргызской Республики, общественные объединения становятся центрами взаимопомощи, формируют землячества, проводят совместные встречи, гуляния и празднования, спортивные соревнования.

З а к л ю ч е н и е

В настоящее время Кыргызстан является активным участником миграционных процессов в Евразии и регионе Центральной Азии, являясь крупным экспортером трудовых ресурсов. Импорт трудовых ресурсов из Кыргызской Республики продолжает расти во многих странах, в первую очередь в Российской Федерации.

Географическое распределение трудящихся из Кыргызстана на территории России изменяется. Основная их часть сконцентрирована в Московском регионе (Москва, Московская область) и крупных городах европейской части России. Тем не менее отмечается и четкий восточный вектор миграции граждан Кыргызской Республики в регионы Сибири, Урала и Дальнего Востока. Их доля в занятости населения в восточных регионах выше, чем в европейских регионах РФ. Труд приезжих из Кыргызстана становится все более востребованным именно в восточной части Российской Федерации.

Несмотря на видимые плюсы денежных переводов на региональном и местном уровнях, на национальном уровне в среднесрочной и долгосрочной перспективе нельзя не отметить негативные последствия масштабного экспорта трудовых ресурсов. Расходование денежных переводов мигрантов на макроуровне остается неэффективным. Средства редко инвестируются в развитие экономики.

В свою очередь, с увеличением численности работающих выходцев из Кыргызстана увеличивается размер их вклада в ВВП России.

В условиях активной миграции роль общественных организаций остается значимой. В регионах, где не присутствуют государственные структуры Кыргызской Республики, общественные объединения мигрантов становятся центрами взаимопомощи. Они формируют землячества, проводят совместные встречи, гуляния и празднования, спортивные соревнования. Диаспоры объединяют в первую очередь этнических кыргызов, и объединения выходцев из Кыргызстана своей основной задачей ставят сохранение кыргызской самобытности, кыргызского языка, культуры, традиций и обычаев. Значительное число выходцев из Кыргызстана получает российское гражданство.

В ближайшей перспективе не предвидятся значимые изменения в тенденциях экспорта трудовых ресурсов из Кыргызской Республики. Наиболее заметным событием, повлиявшим

на структуру и численность трудовых ресурсов из Кыргызстана, было начало финансово-экономического кризиса в РФ в 2014 году. Тем не менее даже такое значимое явление в долгосрочной перспективе оказалось незначительным.
