

УДК 327

Дашкина И.В.*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова*

ИНТЕРЕСЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АМЕРИКЕ: ИСТОРИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ И СОВРЕМЕННАЯ СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ОРИЕНТАЦИЯ

Аннотация. В представленной статье автор рассматривает процесс становления межгосударственных отношений России со странами Центральной Америки от момента их зарождения до настоящего времени, с учетом того, как именно были установлены дипломатические отношения между исследуемыми странами, а также, какие факторы повлияли на определение внешней политики стран Центральной Америки. Особый акцент в работе делается на то, как формируется межгосударственная политика стран в свете последних событий: нестабильная ситуация на Украине, вхождение Крыма и Севастополя в состав Российской Федерации, санкции в отношении России со стороны Запада. Немаловажным представляется то, какие перспективы открываются у России в Центральноамериканском регионе в свете вышеизложенных событий. Автор рассматривает, какие интересы Россия имеет в данном регионе как на уровне взаимодействия с каждой страной, так и в рамках региональных и интеграционных объединениях.

Ключевые слова: внешняя политика, интересы стран, особенности межгосударственных отношений, интеграционные объединения.

I. Dashkina*Lomonosov Moscow State University*

THE RUSSIAN FEDERATION INTERESTS IN CENTRAL AMERICA: HISTORICAL FACTORS AND MODERN STRATEGIC ORIENTATION

Abstract: In the presented article, the author gives account of the establishment of interstate relations between Russia and Central American countries from their origin up to present days. The answers are given to such questions as how specifically were these relations established and what factors have influenced the foreign policy of Central American countries. In the article, a special accent is put on the transformation of the mentioned states' policy considering recent events: unstable situation in Ukraine, Crimea's accession to the Russian Federation, Western sanctions against Russia. Moreover, the author provides an outlook of Russian perspectives in the Central American region. Also author researches what interests our country has in this region. *Key words:* foreign policy, the interests of countries, features intergovernmental relations, integration associations.

Чередой событий второй половины XX в., изменивших расстановку сил на

© Дашкина И. В., 2015.

международной арене – Вторая мировая война, противостояние капиталистического лагеря во главе с Соеди-

ненными Штатами Америки и НАТО, с одной стороны, и социалистического лагеря во главе с Советским Союзом, с другой, получившее название «холодная война», а позднее – распад СССР, ознаменовала переход к новым форматам дипломатических отношений. Как следствие этих событий, целый ряд государств, в их числе и Россия, вышли на мировую арену в качестве самостоятельных субъектов международных отношений. В новых условиях Российской Федерации пришлось заново выстраивать свою внешнеполитическую линию и налаживать отношения как с бывшими противниками, так и с союзниками распавшегося Советского Союза. Основными внешнеполитическими партнерами России стали западные государства, а также главный противник в период «холодной войны» – Соединенные Штаты Америки. Государство отказалось от масштабных геополитических амбиций, предпочтя им локальное воздействие на новых партнеров путем договоренностей и выстраивания дипломатических отношений со странами бывшего социалистического лагеря, ориентируясь на нормы и принципы международного права. Но из-за изменений приоритетов международной политики Россия стала уделять меньше внимания странам-союзникам бывшего Советского Союза. К их числу относились страны Центральной Америки.

Актуальность

Российская Федерация является преемницей Советского Союза, который распался в начале 1990-х г. XX в. Переориентировав направления внешней политики, Россия была вынуждена заново устанавливать дипломатиче-

ские отношения со многими странами, в частности с бывшими союзниками СССР.

С некоторыми странами данного региона первые контакты состоялись еще в конце XVIII в., а торгово-экономические – на заре XIX в.

Коста-Рика была одной из первых стран в Центральной Америке, наладившей официальные связи с Россией. Обе страны осуществили обмен посланиями об официальном признании друг друга в 1872 г. Начало сотрудничества между Россией и Гватемалой датируется 1880 г., между Россией и Гондурасом – 1876 г.

В период Второй мировой войны были установлены дипломатические отношения между СССР и Никарагуа. Связанно это было с тем, что никарагуанское правительство объявило войну фашистской Германии и, как следствие, заключило договор с СССР.

Говоря об актуальности исследования, необходимо выявить и преимущества сотрудничества России со странами Центральноамериканского региона.

Никарагуа ведет серьезную работу в группе АЛБА (Боливарианская Альтернатива для Стран Латинской Америки и Карибского бассейна), ЦАИС (Система Центральноамериканской Интеграции). Эта страна имеет договор о свободной торговле, который подписан с Соединенными Штатами, странами Латинской Америки; развивает политическую интеграцию в рамках Организации Американских Государств.

Активную внешнюю политику ведет Гватемала: в 2012-2013 гг. страна являлась непостоянным членом Совета Безопасности ООН, она также член

СЕЛАК, Группы-24, Группы-77, ЦАИС, множества специализированных органов ООН, ВТО.

Коста-Рика – одна из стран-основателей ООН, с 2007 г. активно развивает отношения с азиатскими государствами, прежде всего с КНР, с прицелом на вступление в АТЭС. Одним из приоритетов внешней политики Коста-Рики является развитие отношений с Евросоюзом, с которым в рамках ЦАИС было заключено Соглашение об ассоциации. Также она активно участвует в деятельности Содружества латиноамериканских и карибских государств (СЕЛАК). Имеет статус наблюдателя в Движении неприсоединения.

Практически все страны Центральной Америки являются членами Центральноамериканской интеграционной системы, а одно из направлений внешней политики Российской Федерации – это получение статуса нерегионального наблюдателя в ЦАИС. Страны Северной, Центральной, Южной Америк и Карибского региона входят в «Сообщество стран Латинской Америки и Карибского региона» и, по мнению некоторых исследователей. (И. Эррехона и А. Серрано), [3] СЕЛАК претендует на роль лидера Латинской Америки, которую до настоящего момента играла ОАГ.

Актуальность исследования определяется рядом факторов. Во-первых, она обусловлена процессами трансформации внешнеполитического курса России на современном этапе, которые требуют политического осмысления и анализа. Так в указе Президента «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» сформулированы три

основополагающих принципа, которые формируют опору национальных интересов российского государства «в условиях формирования новой полицентричной системы международных отношений» [7] – речь, в данном случае, идет о принципах открытости, многовекторности и прагматизма. Благодаря этому, можно объяснить активизацию дипломатической деятельности РФ в латиноамериканском регионе в целом и в отношении стран Центральной Америки.

Во-вторых, актуальность исследования вызвана сложностью политико-экономических интеграционных процессов, проявляющихся в ускоренном темпе развития стран Латинской Америки.

Политические взаимодействия России со странами Центральной Америки проявляются, в первую очередь, в готовности правительств этих стран поддержать политические (и не только) инициативы Российской Федерации на международной арене, а в частности в Организации Объединенных Наций.

Установление политических отношений России со странами Центральной Америки

Говоря о формировании внешнеполитического курса стран Центральной Америки, необходимо немного углубиться в историю. Исследуемые страны долгое время были колониями, как и весь американский континент и, как следствие этого, страны стремились к отделению от метрополий, к получению независимости. Активную роль в данном процессе стоит отдать Соединенным Штатам Америки, именно с их именем связан процесс установления

независимости стран, но также с ними связан такой феномен, как «панамериканизм».

В начале XIX в., когда латиноамериканские государства стремились к объединению сил в борьбе за независимость, США под видом поддержки стремились укрепить своё влияние в регионе. В 1823 г. правительством США была провозглашена доктрина Монро, формула которой была «Америка для американцев», направлена она была против вмешательства европейских держав в дела американского континента и стала в дальнейшем толковаться как «Америка для США».

В эпоху империализма США много говорили об «общности интересов» американских государств и тем самым пытались оправдать многочисленные интервенции на Кубе, в Мексике, Гаити, Никарагуа, Колумбии, Панаме, Доминиканской Республике и других латиноамериканских странах. Экспансия Соединенных Штатов в Латинской Америке под прикрытием панамериканизма усилилась в период Второй мировой войны. Стремясь закрепить свои позиции в Латинской Америке, США принимали активное участие в создании в 1948 г. Организации американских государств, а в 1961 г. выступили с программой «помощи» странам Латинской Америки, получившей название «Союз ради прогресса». Экономическое, военное и политическое давление США на латиноамериканские государства подкреплялись идеологическим проникновением, которое проводилось под видом борьбы против «коммунистического вмешательства» в дела Западного полушария. Выступая в роли защитника стран Латинской Америки от «коммунисти-

ческой угрозы», США участвовали в подготовке вторжения на Кубу контрреволюционеров в 1961 г. и провели исключение Кубы из ОАГ в 1962 г [1].

Механизмом влияния на внешнюю политику стран Центральной Америки послужила концепция панамериканизма, именно под ее влиянием США до сих пор вмешиваются в дела стран латиноамериканского континента, а в частности во внутреннюю и внешнюю политику центральноамериканских государств, так как экономика стран зависит именно от этого «большого соседа» (примерно 60%) .

Многие страны Центральной Америки первые изъявили желание установить дипломатические отношения с Российской Империей в конце 19 в. Истоки российско-коста-риканских отношений восходят к 1870 году, когда министр иностранных дел Коста-Рики Л. Мантуфар в письме к А.М. Горчакову сообщал об обстановке в стране, избрании временным главой республики Бруно Карансы и заявил о желании правительства Коста-Рики установить отношения с теми странами, с которыми ранее таковых не было. Письмо и послание были переданы Горчаковым царю. Однако неустойчивость внутриполитического положения Коста-Рики не позволила нормализовать отношения с ней в том же году. Это произошло два года спустя, когда, на предложение нового президента республики Т. Гуардиа развивать и укреплять политические и торговые связи с Россией Александр II ответил согласием. Главы государств осуществили обмен посланиями об официальном признании друг друга.

Непосредственную роль А.М. Горчаков сыграл и в решении вопроса о признании Гондураса. 24 октября 1876

г. с письмом к Горчакову обратился министр иностранных дел Рамон Роса, который просил передать царю Александру II послание президента Гон Марио Аурелио Сото. В докладе от 12 января 1877 г. министр иностранных дел России указывал, что Гондурас принадлежит к тем республикам Центральной Америки, из числа которых Россия уже признала в 1872 г. Коста-Рику [5, с. 10, 14-15].

Начало отношений между Россией и Гватемалой датируются 1880 г. Тогда президентом Гватемалы был Хусто Руфино Барриос Ауйон. Именно он обменялся с императором Александром II официальными посланиями, которые явились подтверждением серьезности намерений обеих стран.

Особое значение следует придать ориентации внешней политики Никарагуа. Даже принимая во внимание то, что это слаборазвитая страна, экономика которой завязана ничуть не меньше, чем экономика Гондураса и Эль-Сальвадора, на экономике США, она все же тяготеет к сближению с Россией.

Дипломатические отношения с Никарагуа были установлены в 1944 г. Связанно это было с тем, что правительство Республики Никарагуа объявило войну фашистской Германии, и заключило договор с коммунистическим Советским Союзом. Вторая мировая война имела негативные последствия для внутренней политики Никарагуа и, как следствие, и для внешней: в стране началась «длинная ночь диктатуры и террора», к власти пришел Анастасио Сомоса, полностью поддерживавший политику США. Длилось это до 1979 г., когда власть перешла к Д. Ортеге, именно с его именем связан курс внеш-

ней политики, нацеленный на тесное сотрудничество с СССР и противостояние с США [2, с. 36].

Особое значение для истории нашей страны имеет установление дипломатических связей с Коста-Рикой и Никарагуа (1944 г.), так как данный этап характеризуется антифашистским настроением народных масс Латинской Америки и поддержкой народа Советского Союза в борьбе против гитлеровской Германии. Вступление латиноамериканских республик в войну против держав «оси» отражало стремление народов защитить свою независимость, оказать помощь СССР и покончить с фашизмом.

Стоит заметить, что установление дипотношений с Коста-Рикой и Никарагуа были инициированы латиноамериканской стороной.

Отношения со странами Латинской Америки и национальные интересы России

Говоря о современном этапе, нужно отметить, что отношения России и стран Центральной Америки идут в сторону расширения контактов. Так в 2007 г. было открыто посольство России в Гватемале. Расширяются политические контакты с Гондурасом: с 1993 г. в обеих странах аккредитуются послы по совместительству – посол России в Никарагуа и посол Гондураса во Франции. С 1995 г. в Тегусигальпе работает Почётный консул России – крупный предприниматель Ф.А.Нассер Сельман. В октябре 2013 г. в Москве открыто Посольство Гондураса.

Российско-никарагуанские политические отношения активизировались с возвращением к власти Д. Ортеги в 2008 г., с тех пор государства постоянно

поддерживают инициативы и проекты друг друга, расширяются экономические, культурные, военные контакты между странами. Примером может служить признание Никарагуа независимости Южной Осетии и Абхазии вслед за Российской Федерацией.

Складываются и российско-сальвадорские отношения: В 1993 г. посол Российской Федерации в Республике Никарагуа и по совместительству в Сальвадоре впервые вручил верительные грамоты президенту этой страны. В 1995 г. в г. Сан-Сальвадор было открыто почетное консульство России (почетный консул – предприниматель А.Х. Майер Рейес). 18 октября 2012 г. открыто посольство Сальвадора в Москве. Посол Клаудиа Канхура де Сентено вручила верительные грамоты 24 января 2013 г.

Можно говорить о том, что дипотношения Российской Федерации со странами Центральной Америки претерпевают заметные изменения в лучшую сторону. Поддерживается постоянный политический диалог, осуществляются визиты президентов, регулярно проводятся встречи министров иностранных дел, активно осуществляются межпарламентские обмены, расширяются контакты на уровне руководителей министерств, усовершенствуется договорно-правовая база, развиваются контакты по линии силовых структур. Особое значение, хотелось бы придать открытию Сальвадорского посольства (октябрь 2012 г.) и Гондурасского посольства в России (октябрь 2013 г.). В свою очередь, Российская Федерация рассматривает проект открытия своего посольства в Сальвадоре (на настоящий момент, Сальвадор и Гондурас представлены

в российском посольстве в Никарагуа послом Владимиром Н.М.).

Кроме двусторонних политических отношений между Россией и рассматриваемыми странами следует отметить взаимодействие стран в рамках ООН. «Страны при решении ключевых проблем современности опираются на главенствующие нормы и принципы международного права, выступают за укрепление многосторонних механизмов регулирования международных отношений, также правительства стран выступают за усиление роли ООН в международных делах» [4].

Постоянный политический диалог стран открывает новые горизонты сотрудничества, наиболее заметно взаимодействие проявляется в ООН.

Позиции правительств по основным международным проблемам зачастую совпадают: вопросы разоружения, нераспространение ОМУ, противодействие терроризму и иным угрозам, наркотрафик и наркобизнес, организованная преступность.

Таким образом, полем для расширения политических контактов между странами является Генассамблея ООН, где происходит взаимодействие министров иностранных дел и директоров Департаментов международных организаций.

Кроме сотрудничества в рамках ООН, Российская Федерация усиливает свое влияние в международных организациях и региональных интеграционных объединениях стран Латинской Америки. Происходит активный диалог между Россией и ЦАИС, Россией и СЕЛАК, Россией и КАРИКОМ, Россией и АЛБА.

Необходимо отметить активную деятельность нашей страны в Латино-

американском регионе для получения статуса внерегионального наблюдателя ЦАИС. Так в 2004 г. был подписан «Меморандум о взаимопонимании создания механизма политического диалога и сотрудничества между Россией и странами ЦАИС». Необходимо упомянуть, что ведется разработка проекта «Меморандума о присоединении Российской Федерации к Центральноамериканской интеграционной системе в качестве внерегионального наблюдателя» и проект «Меморандума о сотрудничестве между Российской Федерацией и ЦАИС».

«Российская сторона подчеркнула, что рассматривает Латиноамериканский регион в качестве важного перспективного партнера. Министры высказались в поддержку интеграционных процессов в регионе, в частности в Центральной Америке, укрепления демократии и региональной безопасности, развития разносторонних связей России со странами-членами Центральноамериканской интеграционной системы (ЦАИС). В этом контексте Министр иностранных дел Республики Гондурас Мирейя Агуэро де Корралес сообщила Сергею Лаврову, что правительство Гондураса поддержит присоединение России к ЦАИС в качестве внерегионального наблюдателя», – говорится в заявлении [9]. Также и глава Центральноамериканской интеграционной системы считает очень перспективным развитие сотрудничества с Россией. «Мы считаем очень важным интеграцию региона и развитие его связей с другими важными партнерами, в качестве которого рассматриваем Россию», – сказал Мартинес [8].

Крым, санкции Запада и отношения России и стран Центральной Америки

На фоне украинского кризиса и последовавшего за ним торгово-экономического конфликта между Россией и Западом у Москвы, помимо геополитических и идеологических интересов в Латинской Америке, появились долгосрочные интересы, связанные с поиском новых поставщиков продовольственных товаров. Это обстоятельство расширяет возможности формирования прочных и основанных на прагматизме механизмов стратегического сотрудничества России и исследуемого региона.

В результате украинского кризиса система международных отношений претерпела существенные изменения, и они, как очевидно уже сейчас, будут иметь далеко идущие последствия. Одним из последствий давления, которое Запад оказывает на Россию с целью ее изоляции, стала необходимость расширить политические контакты с близкими друзьями и союзниками.

Эта геополитическая задача была решена в Латинской Америке – на традиционно дружественном для России континенте, к тому же расположенном «под боком» у Соединенных Штатов, ослабивших контроль над субрегионом. В мае 2014 г. состоялся визит С. Лаврова на Кубу, в Никарагуа, Чили и Перу. Важно отметить, что первые две страны (наряду с партнерами по блоку леворадикальных режимов ALBA Венесуэлой и Боливией) разделяют позицию Москвы по Крыму, однако резолюцию ООН о территориальной целостности поддержали Коста-Рика, Гватемала, Гондурас, а Сальвадор воздержался.

В ходе визита позицию России безоговорочно поддерживали Куба, Венесуэла, Никарагуа и Боливия. В заявлениях, прозвучавших с их стороны, подчеркивалось, что Запад, а именно США, Франция и Германия, спровоцировали острый кризис и акты насилия на Украине и что действия России вполне правомерны. Произошедшее в этой стране сравнивалось с тем, как готовились аналогичные события в Ливии и Сирии. Новое правительство Украины было признано нелегитимным, потворствующим волне насилия и не способным обеспечить территориальную целостность страны.

В связи с этим как нельзя более своевременным оказался визит в Латинскую Америку президента В. Путина, который состоялся в июле 2014 г. и был связан с проходившим в Форталезе (Бразилия) саммитом БРИКС. Путин посетил Кубу, Никарагуа, Аргентину и Бразилию. В своих комментариях политические деятели и местные средства массовой информации акцентировали внимание на двух ключевых моментах: визит имел очевидный геополитический подтекст и способствовал заметному продвижению экономических интересов России в регионе [6]. С точки зрения геополитики он значительно расширил диапазон внешнеполитического взаимодействия России и государств Латинской Америки в условиях растущей изоляции нашей страны на Западе.

Практически все страны Центральной Америки осуждают санкции, которые ввели против России США и ЕС. А самым интересным является тот факт, что ЕС пытается надавить на Латинскую Америку, чтобы она не заменяла европейские продукты на российском рынке. Но, кроме слов, реальных ры-

чков давления в этом регионе у Брюсселя нет. Здесь может помочь только Вашингтон. Однако США едва ли пойдет на убытки в торговле с Бразилией ради интересов ЕС. Тем более, что из-за санкций Россия начала еще более активно развивать контакты с Латинской Америкой, страны охотно откликнулись на призыв заменить европейские продукты на российском рынке.

Подводя итог, можно сказать, что в данной работе был проанализирован большой объем информации: сделано комплексное исследование развития политических взаимоотношений России со странами Центральной Америки. Автор изучил факторы, которые повлияли на становление внешнего курса политики рассматриваемых стран, и обосновал интересы Российской Федерации в изучаемом регионе.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Большая советская энциклопедия // Панамериканизм URL: [http://dic.academic.ru/dic.nsf/bse/118184/] (Дата обращения: 27.01.2015).
2. Булычев И.М. Никарагуа на пути национального возрождения. М.: Изд-во «Знание», 1980. 64 с.
3. Геополитика. Перевороты нового типа в Латинской Америке. URL: [http://www.geopolitics.ru/2012/09/perevoroty-novogo-tipa-v-latinskoj-amerike/] (Дата обращения: 27.01.2015).
4. Интервью Министра иностранных дел России С.В. Лаврова РИА «Новости» по вопросам отношений России со странами Латинской Америки и Карибского бассейна // Представительство МИД РФ в Оренбурге 21.11.2008 г. URL: [http://orenburg.mid.ru/news_213.html] (Дата обращения: 27.01.2015).
5. Сизоненко А.И. Дипломатические портреты. М.: «МГИМО-Университет», 2007. 168 с.

6. Сударев В. Россия и Латинская Америка на фоне украинского кризиса // Российский Совет по международным делам URL: [http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=4326#top] (Дата обращения: 15.11.2014).
7. Указ Президента РФ «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации», вступает в силу 07.05.2012 г. URL:[<http://www.rg.ru/2012/05/09/vn-polit-dok.html>] (Дата обращения: 27.01.2015).
8. Euronews // политика: Центramerика-Россия-сотрудничество. 27.01.2014. URL: [<http://ru.euronews.com/newswires/2316152-newswire/>] (Дата обращения: 22.10.2014).
9. REGNUM Информационное агентство. // «Гондурас поддержит присоединение России к ЦАИС в качестве внерегионального наблюдателя».14.10.2013. URL: [<http://www.regnum.ru/news/1719558.html>] (Дата обращения: 27.01.2015).