

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ И ИНИЦИАТИВЫ

МОНОГРАФИЯ

ТОМ 1

Под общей редакцией  
академика РАН **Т. Я. Хабриевой**,  
доктора юридических наук, профессора **Р. А. Курбанова**

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ  
АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ АКТОВ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ  
ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ  
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИНСТИТУТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ  
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ И ПРОЕКТЫ



**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ  
МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ И  
ИНИЦИАТИВЫ**

Том 1

*Монография*

Под общей редакцией

академика РАН

**Т. Я. Хабриевой,**

доктора юридических наук, профессора

**Р. А. Курбанова**

---



[ebooks@prospekt.org](mailto:ebooks@prospekt.org)

*Международный авторский коллектив:*

Хабриева Т. Я., Курбанов Р. А., Абузярова Н. А., Алиева Г. А., Алтатыев Р. М., Артемов В. Ю., Баланюк Л. Л., Белялова А. М., Бодак А. Н., Василевич Г. А., Василевич С. Г., Власов И. С., Голованова Н. А., Гурбанов Р. А., Денисов И. С., Ершов О. Г., Ефимова О. А., Зульфугарзаде Т. Э., Изутина С. В., Кашеварова Ю. Н., Людвиг С. Д., Манке К., Меньших А. А., Мирмохаммади М., Моисеев А. М., Мустафазаде А. И., Налетов К. И., Никитин Д. Н., Очиров О. Р., Сафи И., Свечников В. А., Свечникова Н. В., Севальнев В. В., Семькина О. И., Скутельник О. А., Става Г., Ткачев В. Н., Трунцевский Ю. В., Тюрин И. В., Федоров А. В., Цирин А. М., Чувакин П. И.

*Рецензенты:*

Куксин И. Н., доктор юридических наук, профессор;  
Капустин А. Я., доктор юридических наук, профессор.

*Под общей редакцией академика РАН Т. Я. Хабриевой, доктора юридических наук Р. А. Курбанова.*

П68 Правовые основы противодействия коррупции: международные и национальные стандарты и инициативы: научно-практическое пособие: в 2 т. Т. 1 / под общ. ред. Т. Я. Хабриевой, Р. А. Курбанова. — М.: Проспект, 2020. — 483 с.

ISBN: 978-5-392-30389-2

Противодействие коррупции – один из важнейших пунктов повестки дня не только для отдельных государств, но и для мирового сообщества в целом. Коррупция является серьезным препятствием для устойчивого экономического и социального развития как на международном, так и на национальном уровне. Странами регулярно принимаются новые антикоррупционные правила и директивы.

В настоящей монографии рассмотрены правовые основы противодействия коррупции в Российской Федерации, международные и региональные стандарты и инициативы, а также зарубежный опыт в этой области.

В томе 1 проведен анализ нормативного материала, регламентирующего антикоррупционную деятельность на различных этапах развития в Российской Федерации, исследуются факторы, определяющие коррупционное поведение, роль научно-образовательных и бизнес-структур в противодействии коррупции. Особое внимание уделено обеспечению соблюдения ограничений и принципов служебного поведения, преодолению конфликта интересов, а также предотвращению коррупционных правонарушений в сфере трудовых отношений. Отдельный раздел издания посвящен международно-правовым основам противодействия коррупции в рамках ООН, ОБСЕ, Европейского союза, Совета Европы, иных международных и региональных институтов и инициатив в Европе, Евразии, Америке, Африке, Азии и Океании.

Законодательство приведено по состоянию на май 2019 г.

Для научных работников, государственных служащих, преподавателей юридических вузов и факультетов, а также для других специалистов, интересующихся вопросами противодействия коррупции в России и за рубежом.

УДК 343.35  
ББК 67.408

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2020

© Оформление. ООО «Проспект», 2020

ISBN: 978-5-392-30389-2

## ПРЕДИСЛОВИЕ

В современном мире коррупция представляет собой один из вызовов любому государству. Она подрывает целостность государственного управления и административные связи, препятствует адекватному взаимодействию общественных институтов, граждан и органов власти. Неудивительно, что вопросам противодействия коррупции, в том числе усилению транспарентности и привлечению общественности, уделяется особое внимание в законодательстве и научном сообществе большинства зарубежных государств, а также международных организаций. Вместе с тем, несмотря на весьма значительное количество научных и публицистических работ, посвященных проблемам коррупции, данное явление остается очень серьезным политическим, экономическим и социальным злом, искоренить которое в полной мере не удалось ни одному государству.

Реформа государственной службы и модели управления экономикой предопределяют необходимость разработки эффективного, в том числе правового, механизма противодействия коррупции. Решение этой задачи невозможно без осмысления исторического опыта противодействия коррупции и определения в этом аспекте ряда ключевых положений, опираясь на которые становится возможным предложить законодателю эффективные правовые инструменты сдерживания этого негативного социального явления. В этом смысле требуются изучение историко-философских закономерностей развития коррупции в России, сравнение в историческом контексте опыта противодействия коррупции в различных зарубежных странах, глубокий анализ правовых систем противодействия коррупции в различные исторические периоды и в отдельных сферах.

В то же время следует отметить, что коррупция — явление, существующее в истории значительно давно, и не только в России. С.Я Гаген предложил вести речь о явлении коррупции со времен Византийской империи, сделал попытку раскрыть коррупционный скандал 1337 г., который стал своего рода системным кризисом византийской судебной системы, выявив наиболее уязвимые стороны судостроительства империи<sup>2</sup>. Суть в том, что в это время был создан судебный орган «вселенских судей ромеев» и упразднен судебный иммунитет местной знати. Однако в последующем судьи стали брать дары, взятки и отдававшийся на их разрешение конфликт спорящих сторон оставался без разрешения. Когда начали наказывать судей, подарок стал брать обслуживающий персонал судей. При этом судьи не хотели отвечать за свой персонал, а секретари считали подношение от тяжущихся не взяткой, а законным доходом от своей профессии.

В истории России условно можно выделить несколько периодов развития мер по противодействию коррупции: до революции 1917 г., в советское время и на постсоветском пространстве. В целях формирования эффективной современной системы противодействия мер коррупционным проявлениям выделенные периоды представляют интерес для осмысления и анализа, поскольку позволяют дать оценку и понять положительные и отрицательные стороны правового противодействия данному негативному социальному явлению со стороны государства в историческом контексте.

В юридической литературе отмечается, что явление, которое называется коррупцией, в России было всегда — и при великих князьях, и при царях, и при генсеках. Борьба с различными формами коррупции также осуществлялась на протяжении всей ее многовековой истории, однако борьба эта была локальной, эпизодической, а не системной. Более того, она неизменно носила двойственный характер: с одной стороны, власть стремилась ограничить незаконное обогащение чиновников, вводила законодательные меры борьбы с проявлениями коррупции, с другой — принцип оплаты служебной деятельности за счет населения либо низкие оклады вынуждали чиновников прибегать к вымогательству, детерминировали широкий круг коррупционных преступлений<sup>3</sup>.

Еще в IX–X вв. возник институт «кормления», когда представители князя приезжали в провинцию и за свои заслуги получали землю. Принятие денег (взятничество) лишь со временем приобрело отрицательный оттенок и стало уподобляться лихоимству, подкупу, коррупции, совращению и тому подобному. К этому времени мздоимство бояр, чиновников, а также бесправие низших классов стало воистину национальным бедствием.

Вопросы коррупции рассматривались в Русской Правде — одном из основных письменных источников русского права. Покоя вирный (обычай вирный) — постановление о сборе штрафа (виры), отчислениях сборщикам при Ярославе Мудром и позднейших князьях регулировал отношения населения с вирником, то есть человеком, ответственным за сбор штрафов. Население обязано было кормить самого вирника, но категорически запрещалось брать что-то сверх этого, особенно на продажу<sup>4</sup>.

Ряд исследователей полагают, что первое упоминание о незаконном вознаграждении за осуществление официальных властных полномочий в законодательстве Руси связано с Двинской уставной грамотой 1397–1398 гг. (Уставная грамота Василия I, выданная боярам