



Развитие государственного и муниципального финансового контроля в условиях цифровой экономики

Москва, 2020

УДК 001:631 (062, 552)
ББК 72:4я431

Редакционная коллегия:

Захаров И.В. – доктор экономических наук, профессор;
Башкирова Н.Н. – кандидат экономических наук, доцент;
Зуева А.С. – кандидат экономических наук, доцент.

Р-17 Развитие государственного и муниципального финансового контроля в условиях цифровой экономики: сборник статей по итогам работы всероссийской научно-практической конференций для студентов и молодых ученых – М.: Высшая школа государственного аудита МГУ. – стр. 120.

В сборник включены статьи, отражающие проблемы совершенствования государственного и муниципального финансового контроля и аудита в условиях формирования цифровой экономики. В работах определяются основные инструменты повышения эффективности инвестиционных бюджетных расходов в современных экономических условиях. Раскрываются особенности правового регулирования цифровых правоотношений в России. Предложены меры финансового обеспечения устойчивого социально – экономического развития экологически неблагоприятных территорий. Сборник может быть полезным в качестве дополнительной литературы при изучении финансового контроля и информационной безопасности.

УДК 001:631 (062, 552)
ББК 72:4я431

© Коллектив авторов, 2020

Содержание

<i>Совершенствование финансового контроля и аудита в условиях формирования цифровой экономики</i>	6
<i>Павлова М.В.</i>	6
Проблемы бюджетной обеспеченности в закрытых административно-территориальных образованиях	
<i>Гербылева Е.С.</i>	9
Особенности формирования бюджетов муниципальных образований, имеющих статус наукоградов	
<i>Арсланханова М.А.</i>	12
Эффективность налоговых льгот по налогу на добавленную стоимость	
<i>Петикян Л.С.</i>	14
Финансовое состояние организации и пути его укрепления	
<i>Абзимова Д.Н.</i>	16
Основные инструменты повышения эффективности инвестиционных бюджетных расходов в современных экономических условиях	
<i>Кузнеченко И.М.</i>	19
Проблемы контроля консолидированного долга субъекта федерации (на примере Тверской области)	
<i>Гербылева Е.С.</i>	29
Эффективность бюджетных расходов, направленных на решение экологических проблем в наукограде	
<i>Кузина Е.В.</i>	38
Оптимизация налогообложения малого бизнеса в условиях цифровой экономики.	
<i>Михайлова П.С.</i>	45
Финансовая устойчивость и финансовый контроль компании в условиях цифровой экономики	

<i>Гацаев Д.Ш.</i>	53
Оценка вероятности несостоятельности корпораций в современных условиях	
<i>Шамаева С.А.</i>	58
Цифровая экономика: инновации в налоговом администрировании	
<i>Социально – экономические проблемы современности</i>	65
<i>Павлова М.В.</i>	65
Особенности финансового обеспечения закрытых административно-территориальных образований в целях защиты окружающей среды	
<i>Соколов А.А.</i>	74
Трансформации ландшафтов Новгородской области в результате освоения территории	
<i>Мурзаханов И.А.</i>	79
Правовое регулирование контрактной системы в ходе проведения закупок	
<i>Хроленко Т.С.</i>	82
Экономические вызовы обществу долголетия	
<i>Машкарин К.Д.</i>	86
Характеристика и взаимосвязь основных компонентов системы мотивации на промышленном предприятии	
<i>Чуканов М.О.</i>	96
Инновации и развитие в обеспечение исполнения обязанности по уплате налогов на добровольной основе	
<i>Актуальные проблемы правового регулирования цифровой экономики и обеспечения информационной безопасности</i>	
<i>Де Апро С.В.</i>	102

Подготовка и правовое регулирование деятельности юриста
в сфере цифровой экономики

Захарова М.И. 106

Правовое обеспечение использования 3D-документов в
электронном документообороте.

Поздин К.Н. 109

Проблемы правового регулирования рекламы в сети
Интернет

Белов А.И. 113

Правовые отношения в сфере регулирования права на
частную жизнь

Королев С.А. 116

Утилитарные цифровые права

Совершенствование финансового контроля и аудита в условиях формирования цифровой экономики

Павлова Мария Владимировна

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова

Высшая школа государственного аудита

mar6476@yandex.ru

ПРОБЛЕМЫ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ В ЗАКРЫТЫХ АДМИНИСТРАТИВНО- ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ THE PROBLEMS OF BUDGET SECURITY IN CLOSED ADMINISTRATIVE-TERRITORIAL ENTITIES

Ключевые слова: *закрытые административно-территориальные образования; бюджетная обеспеченность; социально-экономическое развитие.*

Keywords: *closed administrative-territorial entities; budget security; socio-economic development.*

В современных условиях социально-экономического развития муниципальных образований все большую значимость приобретает необходимость объективной оценки степени бюджетной обеспеченности закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО), способствующей самостоятельности и устойчивости развития их бюджетов.

При этом необходимо учитывать, что на территориях ЗАТО установлены особые режимы безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающие специальные условия проживания граждан.

Несмотря на то, что на территориях ЗАТО концентрируются интеллектуальные, инновационные, промышленные ресурсы, что придает территориям особую ценность в обеспечении экономического роста, обороноспособности и безопасности

государства, сохраняется ряд проблем, препятствующих эффективному функционированию и их развитию, что дает основания для дальнейшего исследования и поиска оптимальных путей разрешения и развития данной исследуемой проблемы.

Цель исследования - разработать конкретные предложения по стимулированию социально-экономического развития закрытых административно-территориальных образований на основе комплексного анализа финансовой обеспеченности закрытых городов.

В рамках достижения цели поставлены следующие задачи:

1. Рассмотреть особенности функционирования и финансового регулирования закрытых административно-территориальных образований;
2. Провести анализ современного состояния бюджетной обеспеченности и социально-экономического развития ЗАТО;
3. Проанализировать перспективы и возможности развития ЗАТО, как территорий опережающего развития с целью распространения их опыта;
4. Определить основные проблемы, влияющие на развитие закрытых территорий;
5. Выработать рекомендации по совершенствованию системы финансового обеспечения бюджетов закрытых городов.

Представляется целесообразным сосредоточить внимание на решении следующих проблем:

- 1) Существующая правовая база функционирования ЗАТО не позволяет в полной мере учесть специфику выполнения полномочий подобных муниципальных образований, а также их более высокую, по сравнению с другими городскими округами, потребность в социально-экономическом развитии для решения вопросов местного значения.

Важным обстоятельством является то, что в соответствии с Уставами ЗАТО, органы власти этих территорий выполняют более широкие полномочия, связанные не только с социально-экономическим развитием, но и с обеспечением экологической и правоохранительной безопасности.

2) Градообразующие предприятия являются основным субъектом в экономике и социальной жизни соответствующего ЗАТО. Сокращение рабочих мест на градообразующих предприятиях приводит к росту числа лиц, незанятых трудовой деятельностью, оттоку высококвалифицированных специалистов и, как следствие, снижению уровня жизни населения.

3) Несмотря на сокращение доли занятых граждан на градообразующих предприятиях, количество жителей ЗАТО, занятых в малом и среднем бизнесе, устойчиво меньше, чем в среднем по стране и по региону нахождения, поскольку приток инвестиций весьма затруднен.

4) Снижение привлекательности проживания в ЗАТО. Это происходит из-за установления особого режима безопасного функционирования закрытых городов, который предусматривает ограничения на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, права ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности.

Основные подходы к решению выявленных проблем закрытых городов состоят в:

- созданию на федеральном уровне межведомственной рабочей группы для проведения дополнительной работы по уточнению разграничения полномочий в ЗАТО между федеральным уровнем, уровнем субъектов Российской Федерации и муниципальным уровнем;

- совершенствовании законодательства Российской Федерации по итогам деятельности рабочей группы в целях обеспечения их эффективного функционирования и социально-экономического развития;

- созданию на федеральном уровне механизма возможности доступа населения ЗАТО к государственным услугам, с использованием для этих целей федеральных субвенций;

- использовании инновационных возможностей социально-экономического развития закрытых территорий.

Список источников:

1. Закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».
2. Белякова Г.Я., Аврамчикова Н.Т., Проскурнин С.Д. Организационные формы управления инновационным развитием локальных административно-территориальных образований (на примере ЗАТО г. Железнодорожск Красноярского края) // Сибирский журнал науки и технологий. 2015. №4.
3. Дворядкина Е. Б. Межбюджетные трансферты в структуре бюджетов закрытых атомных городов - территорий новой индустриализации: эмпирическое исследование // Известия БГУ. 2018. №2.
4. Файков Д. Ю., Байдаров Д. Ю. Новые тенденции в развитии закрытых административно-территориальных образований (на примере ЗАТО атомной промышленности) // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2014. №6 (38).

*Гербылева Екатерина Сергеевна
Московский государственный университет
Высшая школа государственного аудита
gerbyleva5@mail.ru*

**ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТОВ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ,
ИМЕЮЩИХ СТАТУС НАУКОГРАДОВ
FEATURES OF THE BUDGETS' FORMATION OF
MUNICIPALITIES HAVING THE SCIENCE CITIES
STATUS**

Ключевые слова: наукоград, бюджет, межбюджетные трансферты, контрольно-счетные органы.

Keywords: science city, budget, intergovernmental transfers, control and accounting authorities.

Наукоград Российской Федерации – это «муниципальное образование со статусом городского округа, имеющее высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом»¹.

Актуальность исследования обусловлена тем, что в настоящее время в связи с реализацией программ импортозамещения возникает необходимость уделять большее внимание развитию наукоградов с целью разработки и выпуска отечественной инновационной продукции и развития научно-промышленного комплекса наукоградов.

Следует отметить, что с 2010 года произошло снижение государственной финансовой поддержки наукоградов примерно на 60%. В настоящее время продолжает наблюдаться тенденция сокращения объемов межбюджетных трансфертов при том, что перед наукоградами стоят вызовы, направленные на развитие науки и наукоемких производств. Большая часть федеральных межбюджетных трансфертов направляется на поддержку социальной и инженерной инфраструктуры, а не на развитие инновационных технологий наукоградов.

Целью исследования является выявление особенностей формирования бюджетов наукоградов и разработка мероприятий, направленных на повышение качества деятельности контрольно-счетных органов в формировании их бюджетов.

В рамках достижения цели были поставлены следующие задачи:

- 1) Выявить особенности финансово-экономического функционирования наукоградов;
- 2) Провести анализ деятельности контрольно-счетных органов в наукоградах;
- 3) Провести анализ доходной и расходной части бюджетов наукоградов;
- 4) Провести анализ межбюджетных трансфертов и выявить особенности организации межбюджетных отношений;

¹ Федеральный закон от 07.04.1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации».

5) На основе полученных данных разработать мероприятия по повышению качества деятельности контрольно-счетных органов наукоградов.

В работе представляется целесообразным сосредоточиться на решении следующих проблем:

- Причины снижения государственной финансовой поддержки наукоградов Российской Федерации;
- Возможности повышения эффективности бюджетных расходов, направленных на развитие инновационной инфраструктуры наукоградов Российской Федерации;
- Качество деятельности контрольно-счетных органов наукоградов Российской Федерации.

Основные подходы к решению проблемы снижения финансовой поддержки государства состоят в формировании четкой стратегии развития наукоградов. В связи с чем требуется:

- развитие научно-технологического предпринимательства посредством использования не только государственного финансирования, но и финансирования через институты развития;
- привлечение иностранных инвестиций посредством участия в международных технологических инновационных платформах.

Для решения проблем эффективности бюджетных расходов и качества деятельности контрольно-счетных органов необходима разработка и внедрение ключевых показателей эффективности (KPI), которые являются инструментами измерения степени реализации поставленных целей.

Список источников:

1.Федеральный закон от 07.04.1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации».

2.Зяблова Н.А. Развитие государственной политики в отношении наукоградов Российской Федерации // Теория. Практика. Инновации. 2018.

3.Проскурнин С.Д. Перспективы развития наукоградов, как территорий интенсивного научно-технологического развития //

Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. 2017. №1 (49).

4.Родюков С.В. Проблемы финансового обеспечения наукоградов Российской Федерации // Региональная экономика: теория и практика. 2011. №31 (214).

*Арсланханова Марьям Адильмурзаевна
Московский государственный университет
Высшая школа государственного аудита
maryasha.98@mail.ru*

ЭФФЕКТИВНОСТЬ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ ПО НАЛОГУ НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ THE EFFICIENCY OF VAT TAX BENEFITS

Ключевые слова: *эффективность налоговых льгот, НДС*
Keywords: *efficiency of tax benefits, VAT*

Актуальность исследования обусловлена тем, что НДС составляет одну из крупнейших статей налоговых доходов РФ, при этом наибольший объем выпадающих доходов консолидированного бюджета РФ составляют налоговые льготы по НДС. Согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и плановый период, в 2022 году по сравнению с 2016 годом налоговые расходы по НДС должны вырасти с 1 трл.руб. в год до почти 2 трл.руб. Учитывая то, что доля налоговых расходов по НДС ежегодно увеличивается, возрастает и необходимость оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот по НДС как до их введения, так и после.

Целью исследования является выявление основных проблем предоставления, использования и оценки эффективности налоговых льгот и разработка путей их решения.

В рамках достижения цели были поставлены следующие задачи:

1. Исследовать экономическую сущность налоговых льгот и рассмотреть их классификацию и различные подходы к определению налоговых льгот;

2. Рассмотреть определение понятия «эффективности налоговых льгот» и подходы к ее оценке в Российской Федерации и за рубежом;

3. Проанализировать систему существующих в РФ налоговых льгот по НДС и выявить ее недостатки

4. Рассмотреть подходы к формированию налоговых льгот по НДС в России и за рубежом и предложить пути совершенствования налоговых льгот по НДС в Российской Федерации.

В работе будут проанализированы следующие ключевые моменты:

- избыточный перечень налоговых льгот по НДС
- отсутствие четких целей при введении налоговых льгот
- проблемы, существующие в системе мониторинга эффективности налоговых льгот в РФ на сегодняшний день

Существующая система налоговых льгот по НДС не является эффективной с точки зрения получаемых результатов и социально-экономического эффекта и была сформирована без четко установленных целей, которые должны отвечать экономическим и социальным задачам государства.

Это подтверждается тем, что перечень налоговых льгот по НДС бессистемно увеличивается, и далеко не все старые отменяются, несмотря на отсутствие ожидаемого результата от их введения.

Основные подходы к решению проблемы состоят в реформировании системы налоговых льгот путем проведения их инвентаризации, а также в разработке единой методологии, позволяющей оценить эффективность налоговых льгот.

Петикян Лусине Саркисовна
Московский государственный университет
Высшая школа государственного аудита
Petikyana.luisne@yandex.ru

ФИНАНСОВОЕ СОСТОЯНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ПУТИ ЕГО УКРЕПЛЕНИЯ

THE FINANCIAL CONDITION OF THE ORGANIZATION AND WAYS TO STRENGTHEN

Ключевые слова: финансы, финансовое состояние, финансовая диагностика.

Keywords: finance, financial condition, financial diagnostics.

Актуальностью исследования выпускной квалификационной работы выступила важность проведения финансовой диагностики организации и своевременного выявления проблем, как залог успеха операционной и стратегической деятельности.

Целью исследования является выполнение анализа финансового состояния организации и разработка рекомендаций по его улучшению.

В рамках достижения цели были поставлены следующие задачи:

- раскрыть сущность финансового состояния организации;
- провести анализ финансовой деятельности исследуемой организации;
- дать оценку финансовому состоянию организации;
- разработать рекомендации по улучшению финансового состояния организации.

В работе будут проанализированы следующие ключевые моменты:

1. Анализ финансового состояния необходим для изучения финансового положения организации и, в частности, финансовых результатов его деятельности;

2. Финансовое состояние может быть устойчивым, неустойчивым (предкризисным) и кризисным;

3. Финансовое состояние организации, его устойчивость и стабильность зависят от результатов его производственной коммерческой и финансовой деятельности;

4. Финансовая стратегия компании заключается в улучшении финансового состояния компании, росте ликвидности, платежеспособности, финансовой устойчивости.

Основные подходы к решению проблемы, а именно выработка механизма укрепления финансового состояния состоит в:

- диагностике текущей финансово-хозяйственной ситуации;
- разработке предложений и мероприятий по улучшению финансового состояния;
- внедрении разработанных рекомендаций.

Также были выработаны следующие положения:

1. Улучшение финансового состояния организации начинается с тщательного анализа существующей системы отчетности;

2. Диагностика текущей финансово-хозяйственной ситуации опирается, прежде всего, на оценку основных финансовых коэффициентов;

3. Пути улучшения финансового состояния могут затрагивать как непосредственно финансовую составляющую деятельности организации, так и общеэкономические направления, которые позволят улучшить финансовое состояние предприятия. (повышение ликвидности, сокращение себестоимости, повышение рентабельности и т.п.);

4. Внедрение предложенных мероприятий, направленных на улучшение финансового состояния позволит предприятию получить больше возможностей по принятию бизнес-решений, связанных с повышением эффективности компании и увеличению прибыли.

Список источников:

1. Игнатьева Е. В. Методика анализа финансового состояния предприятия // Молодой ученый. — 2015. — №5. — С. 272-275.

2. Колачева Н.В., Быкова Н.Н. Финансовый результат предприятия как объект оценки и анализа // Вестник НГИЭИ. 2015. №1 (44).

3. Колмаков В.В., Коровин С.Ю. Совершенствование подходов и методик анализа финансового состояния предприятия // Вестник НГИЭИ. 2015. №5 (48).

4. Оськина Ю.Н., Баева Е.А. Обзор методик анализа финансовых результатов // Социально-экономические явления и процессы. 2013. №4 (050).

Абзимова Джамиля Нажмудиновна

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова

Высшая школа государственного аудита

j.abzimova@mail.ru

**ОСНОВНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ПОВЫШЕНИЯ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ
БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ В СОВРЕМЕННЫХ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ**

**THE MAIN TOOLS TO IMPROVE THE EFFICIENCY OF
INVESTMENT BUDGET SPENDING IN MODERN CONDITIONS**

Ключевые слова: инвестиционные бюджетные расходы, эффективность, федеральная адресная инвестиционная программа, бюджетные инвестиции

Keywords: investment budget spending, efficiency, federal address investment program, budget investment

В современных условиях оптимизация расходов бюджетов становится приоритетной задачей финансовой политики любого государства, в том числе и при инвестировании бюджетных средств. Законодательством не установлено понятие «инвестиционные бюджетные расходы», однако существует понятие «инвестиции», которое представляет собой денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта. Инвестиционные бюджетные

расходы можно определить как бюджетные средства, выделяемые на приобретение ценных бумаг, приобретение имущества, осуществление вкладов в уставные капиталы, а также бюджетные инвестиции для достижения полезного эффекта. Ввиду того, что значительное финансирование распространяется в основном на бюджетные инвестиции, существует необходимость повышения эффективности именно этого вида инвестиционных бюджетных расходов.

Бюджетный Кодекс определяет понятие «бюджетные инвестиции» как бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества. Таким образом, объектом бюджетных инвестиций чаще всего выступают капитальные вложения, а в качестве инвестиций - бюджетные ассигнования, выделяемые из бюджета. На основании этих данных можно сделать вывод, что возможности дальнейшего наращивания бюджетных расходов сильно ограничены и в средне- и долгосрочной перспективе для стимулирования экономического роста целесообразно не увеличивать государственные расходы, а повышать их эффективность.

Финансирование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета осуществляются в соответствии с Федеральной адресной инвестиционной программой, которая уже несколько лет подряд показывает низкую эффективность. По итогам 2017 года не были введены в эксплуатацию 35% из запланированных объектов, в 2018 – уже 45%. По прогнозам Счетной палаты в текущем году программа не будет исполнена примерно на 50%. На 1 октября 2019 года в эксплуатацию были введены только 25 из 390 запланированных на этот год объектов. Уровень кассового исполнения к этой дате составил 350 млрд. рублей – это 38,7% сводной росписи.

Счетная палата неоднократно отмечала, что включение в ФАИП объектов, не обеспеченных утвержденной проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, а также правоустанавливающими документами на земельные участки под строительство, приводит к срыву сроков или невозможности завершения строительства, перераспределению или сокращению

значительных объемов средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию ФАИП, что влечет за собой недостаточную социально-экономическую результативность. Поэтому существует необходимость в объективной оценке эффективности расходов, направляемых на бюджетные инвестиции.

Целью исследования является разработка методики оценки эффективности расходов федерального бюджета, направляемых на финансирование бюджетных инвестиций.

В рамках достижения цели были поставлены следующие задачи:

- исследовать сущность и виды инвестиционных бюджетных расходов;
- раскрыть содержание понятия «эффективность» в современных экономических условиях;
- проанализировать опыт зарубежных стран по оценке эффективности инвестиционных бюджетных расходов;
- проанализировать программные документы, утвержденные на федеральном уровне в части осуществления расходов на бюджетные инвестиции;
- выявить основные нарушения, снижающие эффективность инвестиционных бюджетных расходов;
- разработать методику оценки эффективности инвестиционных бюджетных расходов.

Результатом работы является методика, сложность разработки которой заключается во внедрении количественных и качественных критериев для оценки расходов на инвестиционные проекты разной инфраструктурной направленности.

Список источников:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 04.11.2019, с изм. от 12.11.2019)
2. Федеральный закон от 25.02.1999 N 39-ФЗ (ред. от 25.12.2018) «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»
3. Аналитический отчет Счетной палаты РФ о ходе исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов за I полугодие 2019 года.

*Кузнеценко Илья Михайлович,
Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова
Высшая школа государственного аудита
ilya.kuznechenko@yandex.ru*

**ПРОБЛЕМЫ КОНТРОЛЯ КОНСОЛИДИРОВАННОГО ДОЛГА
СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ТВЕРСКОЙ
ОБЛАСТИ)**

**THE CONTROL ISSUES OF THE CONSOLIDATED DEBT
OF THE SUBJECT OF FEDERATION (ON THE EXAMPLE OF
TVER REGION)**

***Ключевые слова:** государственный долг, реструктуризация, бюджетные кредиты, структура государственного долга.*

***Keywords:** public debt, restructuring, budget loans, public debt structure.*

На сегодняшний день, когда мировая экономика находится в условиях глобального финансового кризиса, а падение цен на сырьевых рынках и экономические санкции оказывают негативное воздействие на национальную экономику, особое значение придается использованию государственных заимствований, как одного из главных источников покрытия дефицита бюджета.

При проведении экономических преобразований большинство стран мира прибегают к привлечению заемных источников финансирования. Опыт многих государств доказал тот факт, что рациональное и эффективное использование внутренних займов и кредитов стимулирует экономическое развитие государства, способствует решению широкого круга социально-экономических задач.

В последние несколько лет в России всё больше внимания уделяется проблеме роста государственного долга, и это отнюдь не случайность. Согласно мнению ряда экспертов, увеличение внутренней составляющей государственного долга несет в себе

меньше рисков для национальной экономики, чем возрастание внешней задолженности.

Государственный долг субъектов РФ снижается второй год подряд – по состоянию на 01.01.2019 он составил 2 206 млрд рублей, что на 4,7% (109,1 млрд рублей) меньше объема долга на 01.01.2018 (рисунок 1). Прямой долг (без учета выданных госгарантий) уменьшился на 4,4% (99,1 млрд руб.).

Долги регионов снижаются второй год подряд. Государственный долг субъектов РФ снижается второй год подряд – по состоянию на 01.01.2019 он составил 2 206 млрд рублей, что на 4,7% (109,1 млрд рублей) меньше объема долга на 01.01.2018 (рисунок 1). Прямой долг (без учета выданных государственных гарантий) субъектов уменьшился на 4,4% (99,1 млрд руб.).

2018 год – первый год действия программы реструктуризации бюджетных кредитов, поэтому новые средние и долгосрочные кредиты не выдавались (нет регионов, у которых был бы чистый прирост долга по бюджетным кредитам).

Регионы, участвующие в реструктуризации (а таких – большинство) должны были в 2018 году выплатить всего 5% объема долга по бюджетным кредитам, который у них имелся по состоянию на начало 2018 года. Такой мягкий график погашения бюджетных кредитов запланирован и в 2019 году.

Текущий, 2019 год, для многих регионов станет определяющим. По условиям реструктуризации, если у регионального бюджета в 2018 и 2019 налоговые и неналоговые доходы (ННД) росли выше темпов инфляции, то регион премируется переходом на «длинную реструктуризацию» - вместо текущих 7 лет срок погашения бюджетных кредитов увеличивается до 12 лет.



Источник: Минфин РФ

Рисунок 1. Динамика государственного долга субъектов РФ (млрд рублей).

По условиям семилетней реструктуризации в 2020 году подлежит погашению 10% долга по бюджетным кредитам, а в 2021-2024 годы – по 20%. Поэтому, если отдельные регионы не смогут по итогам 2019 года уйти на «длинную реструктуризацию», то с 2021 года у них остро станет вопрос о необходимости погашения или замещения существенных объемов бюджетных кредитов. В случае, если у региональных бюджетов не будет достаточных профицитов, то бюджетные кредиты придется замещать рыночным долгом, что повлечет рост расходов на его обслуживание.

Экономический климат государства прежде всего определяется состоянием государственного бюджета, то есть его профицитом, дефицитом или же сбалансированностью. Бюджет является одним из главных инструментов управления экономической ситуацией в стране. В случае дефицита мы сталкиваемся с государственным долгом.

В современном мире государственный долг характерен практически для всех стран без исключения. Использование государственного кредита объясняется необходимостью устранить противоречие между возрастающими потребностями государства в

финансовых ресурсах и ограниченными возможностями получения доходов, формирующих государственный бюджет. Поэтому государство вынуждено заимствовать денежные средства как у собственного населения и различных организаций, так и у иностранных государств и субъектов международного права.



Рисунок 2. Государственный долг Тверской области (тыс. руб.)

В настоящее время государственный долг не рассматривают как негативное явление, даже развитые страны не стремятся к полному его погашению. Государственный долг возникает в условиях, когда государственная расходная часть бюджета превышает ее доходную, следовательно, образуется бюджетный дефицит.

На 1 марта 2019 года Тверская область занимает 2-е место в России по этому показателю, наиболее существенное сокращение объема государственного долга произошло в трех регионах.

Лидерами по динамике стали Чувашская Республика (-42,6%), Тверская область (-42,3%) и Ставропольский край (-30,2%). Еще в девяти регионах госдолг снизился на 10-27%. В 2018 году государственный долг Тверской области сократился на 500 млн рублей, долговая нагрузка составила 56% от доходов областного бюджета.

Это означает, что бюджет и область является экономически и финансово устойчивыми, и может реализовывать крупные проекты. Это достижение, которое получили благодаря работе Правительства, главам районов, налогоплательщикам, которые ответственно относятся к территории.

В сравнении с 2016 годом в структуре госдолга значительно уменьшился удельный вес коммерческих кредитов. Проведена реструктуризация бюджетных кредитов до 2024 года в объеме 13,9 млрд рублей, что позволило сократить расходы на обслуживание государственного долга региона.

В 2016 году был разработан и утвержден губернатором план мероприятий по росту доходов консолидированного бюджета Тверской области, оптимизации расходов и сокращению государственного долга на 2016–2019 годы. В 2017 году распоряжением регионального правительства утвержден план мероприятий, направленных на бюджетную консолидацию, на 2017–2019 годы. Эти документы актуализированы в 2018 году в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области «О программе оздоровления государственных финансов Тверской области на 2018–2021 годы».

Сумма бюджетного долга региона уменьшается в связи с энергичными действиями по двум направлениям: получение дополнительных доходов и упорядочение расходов; досрочное погашение кредитов коммерческих банков.

Поступления из собственных источников составляют основу доходной части областного бюджета. В 2018 году собственные налоговые и неналоговые доходы достигли 47,6 млрд рублей – это почти 80 процентов общей суммы доходов. Собственные налоговые и неналоговые доходы выросли за три года (2016–2018 годы) на 7,6 млрд рублей. Наиболее существенный прирост обеспечен за счет налога на прибыль организаций. За три года он увеличил приток поступлений на 4,9 млрд рублей. Только за прошлый год рост поступлений в областной бюджет по этому налогу составил 32,4 процента (увеличение за год почти на треть – отличный результат). Поступления за счет налога на доходы физических лиц за три года

повысились на 1,3 млрд рублей. За один только прошлый год прибавка по этому налогу составила 9,5 процента.

Примерно лишь пятую часть общей суммы бюджетных доходов региона составляют безвозмездные поступления из федерального бюджета. В последние три года их уровень стабильно держится в пределах 12–13 млрд рублей ежегодно.

Регион активно добивается дополнительного финансирования из федеральных средств. Так, в 2017 году дополнительно привлечено 997 млн рублей на строительство молочной фермы и селекционно-генетического центра агрофирмы «Дмитрова Гора» Конаковского района, а также 199 млн рублей из резервного фонда Правительства РФ на возмещение процентной ставки по инвестиционным кредитам в агропромышленном комплексе.

С 2017 года выделяются средства на строительство новых общеобразовательных учреждений: в 2017 году 103 млн рублей поступило на строительство школы в тверском микрорайоне Юность, в 2018 году 238 млн рублей ассигновано на строительство школы в микрорайоне Брусилово.

Привлечены дополнительные средства на создание комфортной городской среды и обустройство мест массового отдыха населения – за два года выделено 395 млн рублей федеральных средств. На оказание медицинской помощи с применением санитарной авиации привлекается 42 млн рублей ежегодно.

По федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации» сумма привлеченных федеральных вложений на реконструкцию автомобильной дороги «Подъезд к поселку Шоша» в границах туристско-рекреационного кластера «Верхневолжский» за три года составила 363 млн рублей.

В 2018 году из резервного фонда Правительства РФ направлено более 350 млн рублей на развитие материально-технической базы учреждений здравоохранения первичного звена: фельдшерско-акушерских пунктов и передвижных медицинских комплексов, детских поликлиник, а также на внедрение информационных систем в медицине.

46 млн рублей привлечено в прошлом году на строительство детских дошкольных учреждений, 70 млн рублей – на создание

детского технопарка «Кванториум», 20 млн рублей – на внедрение новых технологий в системе среднего профессионального образования.

Дополнительно привлеченные федеральные средства сняли часть бремени с областного бюджета, избавили от необходимости прибегать к заимствованиям из кредитных ресурсов.

Под постоянным контролем находится расходная часть областного бюджета. Последовательно проводится политика приоритизации расходов. Достигнуто снижение затрат на содержание имущества, осуществляется централизация функций по закупкам медицинских препаратов и продуктов питания для государственных учреждений здравоохранения, социальной защиты населения и других.

Финансовые органы ведут постоянный мониторинг ситуации в муниципальных образованиях области. Решения о внесении изменений в местные бюджеты в обязательном порядке согласовываются на областном уровне. Предоставление дополнительной финансовой помощи муниципальным образованиям ведется исключительно в рамках финансового оздоровления.

По данным министерства финансов Тверской области, экономический эффект от реализации программы оздоровления за трехлетний период составил более 2,2 млрд рублей по доходам и 1,4 млрд рублей по расходам.

В регионе совершенствуется долговая политика. Налажен контроль за полным и своевременным погашением и обслуживанием долговых обязательств. Для минимизации расходов на обслуживание долга используются механизмы возобновляемых кредитных линий, пополнения остатков на счете бюджета с привлечением кредитов федерального казначейства. Осуществляется постоянный контроль за состоянием муниципального долга.

В 2016–2017 годах проведено замещение долговых обязательств по кредитам коммерческих банков кредитами из федерального бюджета по минимальной ставке в 0,1 процента годовых. В декабре 2017 года осуществлена реструктуризация бюджетных кредитов на сумму 13,9 млрд рублей до 2024 года. Эти меры позволили сократить размер рыночных кредитов в структуре государственного долга с 55

% по состоянию на 1 января 2016 года до 42 % на 1 января 2019 года, а также резко снизить расходы на обслуживание долговых обязательств региона. Если в 2015 году на обслуживание государственного долга было затрачено 1651 млн рублей, то в 2018 году – 118 млн рублей, то есть в 14 раз меньше.

В 2019 году планируется сокращение государственного долга Тверской области на 981 млн рублей, долговая нагрузка составит 50 процентов от доходов областного бюджета. Эти рубежи были обозначены на заседании бюджетной комиссии.

По прогнозу министерства финансов Тверской области, в 2020 году долговая нагрузка региона снизится до 45 %, а в 2021 году – до 40 % от собственных доходов областного бюджета.

На заседании регионального Правительства 16.10.2019г., утверждены основные направления долговой политики Тверской области на ближайшие три года. По мнению главы региона, работа по снижению государственного долга Тверской области движется в позитивном направлении, что даёт возможности для участия Верхневолжья в национальных проектах.

Долговая нагрузка на областной бюджет сокращается ежегодно. За период с 2016 по 2018 годы этот показатель в Тверской области снизился в отношении к налоговым и неналоговым доходам бюджета с 72 % до 52 %. По итогам прошлого года в полном объёме регионом выполнены ограничения по государственному долгу, предусмотренные Бюджетным кодексом РФ и условиями реструктуризации бюджетных кредитов, своевременно и в полном объёме осуществлялось погашение и обслуживание долговых обязательств. В текущем году уровень долговой нагрузки Тверской области не превысит 49% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Продолжится работа по снижению государственного долга. Госдолг региона уже уменьшился с 26,4 млрд рублей в 2016 году до 23,2 млрд рублей в 2019-м. По прогнозу Минфина, к 2022 году госдолг региона снизится до 22,7 млрд рублей. В 2020 году долговая нагрузка региона снизится до 43 %, в 2021 году – до 38%, а в 2022 году – до 35 % от объемов налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета.

Таким образом, возросший объем долговой нагрузки субъектов Российской Федерации свидетельствует о накопившихся проблемах в бюджетной сфере. Замещение дорогостоящих коммерческих кредитов бюджетными улучшит финансовое положение регионов, но выдача таких кредитов должна сопровождаться требованиями проведения оптимизации расходов бюджета, в том числе сокращения численности государственных и муниципальных служащих, реформе системы социальной защиты населения, сокращения объема налоговых льгот.

Среди ключевых целей долговой политики Тверской области на 2020- 2022 годы - дальнейшее снижение долговой нагрузки на областной бюджет, обеспечение его сбалансированности при минимизации затрат на обслуживание госдолга, выполнение в полной мере долговых обязательств.

Список источников:

1. Асеева О.Ю., Герасимова К.С., Чернышова Н.С. Государственный долг и его роль на современном этапе. В сборнике: Структурные преобразования экономики территорий: в поиске социального и экономического равновесия Сборник научных статей Международной научно-практической конференции. В 2-х томах. 2018. С. 27-31., с. 27.

2. Береза А.Е. Основы управления государственным (муниципальным) долгом. Аллея науки. 2018. Т. 2. № 1 (17). С. 710-713., с. 711.

3. Калитвенцев Д.А. Государственный долг и методы управления им. Аллея науки. 2018. Т. 2. № 5 (21). С. 271-274., с. 273.

4. Копылова А.Г., Деникаева Р.Н. Проблемы и перспективы развития управления государственным долгом РФ. В сборнике: Финансовые инструменты регулирования социально-экономического развития регионов. Сборник материалов II Всероссийской научно-практической конференции. 2017. С. 196-199., с. 197.

5. Ольшанская Н.В. Проблемы управления государственным долгом Российской Федерации. В сборнике: Инновационные технологии в современных научных исследованиях: экономические,

социальные, философские, политические, правовые, общенаучные тенденции 2017. С. 45-47.

6. Макейкина С.М., Кудряшова М.Ю. Управление государственным долгом: существующие проблемы и пути их решения. Вектор экономики. 2017. № 8 (14). С. 17.

7. Палешкина В.С. Пути совершенствования системы управления государственным долгом. В сборнике: Роль бухгалтерского учета и налогообложения в финансовом развитии бизнеса. Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. Под общей редакцией О.Н. Васильевой. 2017. С. 214-217., с. 215.

8. Рябичева О.И. Управление государственным долгом в России. В сборнике: Финансовые инструменты регулирования социально-экономического развития регионов. Сборник материалов II Всероссийской научно-практической конференции. 2017. С. 333-337., с. 332.

9. Официальный сайт Правительства Тверской области.
<https://тверскаяобласть.рф/ekonomika-regiona/>

Гербылева Екатерина Сергеевна

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова,

Высшая школа государственного аудита

gerbyleva5@mail.ru

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ,
НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ
ПРОБЛЕМ В НАУКОГРАДЕ
EFFICIENCY OF BUDGET EXPENDITURES AIMED AT
SOLVING ENVIRONMENTAL PROBLEMS IN SCIENCE CITY**

Ключевые слова: экология, бюджетные расходы, муниципальная программа, охрана окружающей среды

Keywords: ecology, budget expenditures, municipal program, environmental protection

В данной статье рассмотрена эффективность бюджетных расходов, направленных на решение экологических проблем, на примере наукограда Реутов.

Состояние окружающей среды – это одна из наиболее острых социально-экономических проблем. Негативное влияние на нее оказывают объекты промышленности, энергетики и транспорта.

Реутов является промышленно развитым городом, поэтому состояние окружающей среды нельзя назвать благополучной. Актуальность данной статьи связана с необходимостью решения экологических проблем в наукоградрах, а также с эффективностью бюджетных расходов, направленных на охрану окружающей среды.

Реутов – это город областного подчинения в Московской области. Указом Президента Российской Федерации от 29.12.2003 №1530 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации г. Реутову Московской области» городу был присвоен статус наукограда. В нем расположена военно-промышленная корпорация «Научно-производственное объединение машиностроения», которая является одним из ведущих ракетно-космических предприятий Российской Федерации.

В Реутове расположено более 300 предприятий машиностроительной, металлообрабатывающей, деревообрабатывающей и пищевой промышленности, которые в том числе оказывают негативное влияние на окружающую среду. Валовой выброс загрязняющих веществ в атмосферу составляет около 12 000 тонн в год. Количество стационарных источников выбросов составляет 683 шт., из них 124 шт. оснащены газоочистными установками. Более того, негативное влияние на экологию города оказывает транспорт. Вблизи Реутова расположены крупные транспортные магистрали (МКАД, Горьковское шоссе, Носовихинское шоссе). Также на территории наукограда расположены водоемы (река Серебрянка и Фабричный пруд), вода в которых, по данным санитарно-эпидемиологической службы, не соответствует установленным требованиям.

С целью «улучшения экологической обстановки города, снижения воздействия факторов окружающей среды на здоровье населения и повышения уровня экологической безопасности»¹ была утверждена муниципальная программа «Экология и охрана окружающей среды городского округа Реутов Московской области на 2017-2021 годы».

В муниципальную программу были «включены мероприятия по организации экологического мониторинга за выбросами в атмосферный воздух загрязняющих веществ, а также мероприятия по снижению объема загрязняющих веществ, модернизация и реконструкция очистных сооружений»².

Задачами муниципальной программы являются:

¹ Постановление Администрации городского округа Реутов Московской области от 29 декабря 2016 года №302-ПА «О внесении изменений в муниципальную программу «Экология и охрана окружающей среды городского округа Реутов Московской области на 2015-2019 годы»». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/548114644> (дата обращения: 13.04.2019).

² Постановление Администрации городского округа Реутов Московской области от 07 ноября 2016 года №217-ПА «Об утверждении муниципальной программы «Экология и охрана окружающей среды городского округа Реутов Московской области на 2017-2021 г.г.»». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/445625984> (дата обращения: 13.04.2019).

1. «Мониторинг окружающей среды с учетом возрастания влияния автотранспорта на среду обитания с использованием современных технологий наблюдения факторов окружающей среды. Улучшение экологической обстановки.

2. Совершенствование системы экологического воспитания и образования учащихся школ, населения города, формирование здорового образа жизни»¹.

Как видно из рисунка 1, только 0,1% бюджетных расходов Реутова приходится на охрану окружающей среды.



Рис.1 Структура расходов бюджета Реутова за 2018 г., %.
(Источник: официальный сайт Администрации города Реутов).

¹ Постановление Администрации городского округа Реутов Московской области от 29 декабря 2016 года №302-ПА «О внесении изменений в муниципальную программу «Экология и охрана окружающей среды городского округа Реутов Московской области на 2015-2019 годы»». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/548114644> (дата обращения: 13.04.2019).

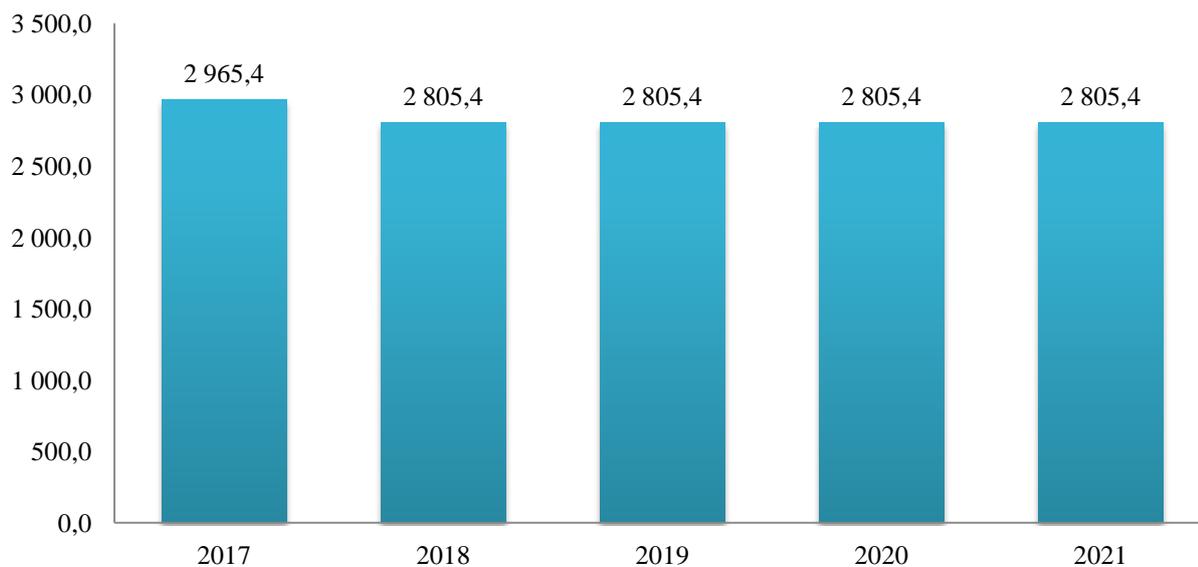


Рис.2 Плановые бюджетные расходы, тыс.руб. (Источник: муниципальная программа «Экология и охрана окружающей среды городского округа Реутов Московской области на 2017-2021 гг.»)

Рисунок 2 иллюстрирует, что в 2017 году на реализацию мероприятий по муниципальной программе планировалось выделить на 5,7% больше средств бюджета городского округа Реутов, чем в последующие периоды.

В период с 2018 по 2021 годы предусматриваются бюджетные расходы в размере 2 805 400 рублей в год.

Стоит отметить, что в рамках реализации муниципальной программы предусмотрено финансирование внебюджетных средств на проведение мероприятия по снижению сброса загрязняющих веществ и повышению качества очистки сточных вод.

Как видно из рисунка 3, в 2017 фактически было израсходовано средств бюджета городского округа Реутов на 69,5% больше запланированных, а в 2018 году – на 26,9%.

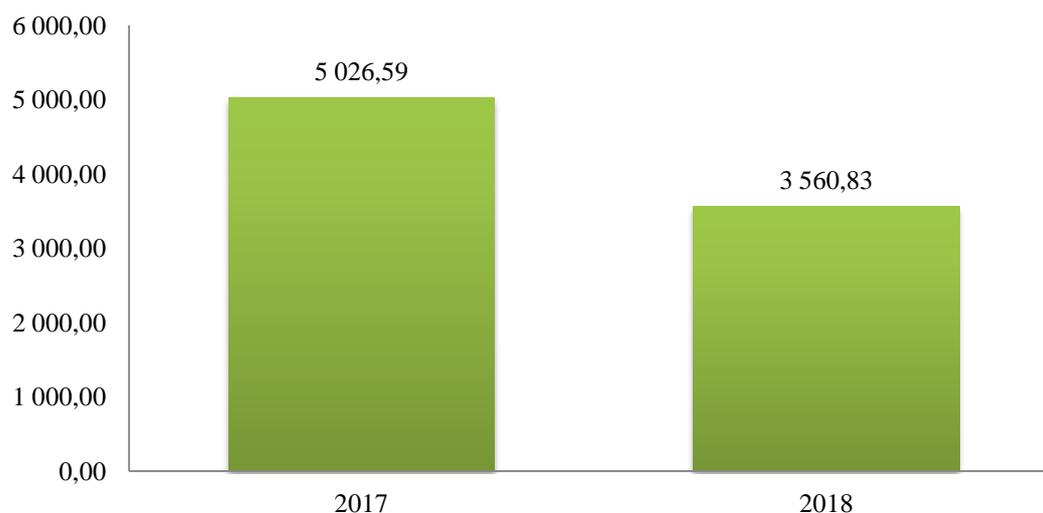


Рис.3 Фактические бюджетные расходы. (Источник: официальный сайт Администрации города Реутов).

С целью оценки эффективности реализации муниципальной программы были разработаны показатели, представленные в таблице 1. Оценка эффективности программы производится путем сравнения текущих значений показателей с установленными в муниципальной программе.

Таблица 1 - Показатели эффективности реализации муниципальной программы

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021
Исследование атмосферного воздуха на содержание загрязняющих веществ (шт.)	20	25	30	35	40
Исследования состояния пруда (шт.)	5	5	5	5	5
Исследование почвы на содержание загрязняющих веществ (шт.)	10	10	10	10	10
Обзоры состояния окружающей среды и природных ресурсов города	1	1	1	1	1
Мероприятия по экологическому воспитанию, образованию и просвещению молодежи,	1	1	1	1	1

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021
проведение акций («Чистая вода», «Чистая земля», «Чистый воздух») (шт.)					
Проведение семинаров для учителей, врачей, работников дошкольных учреждений, слетов, конференций, съездов, фестивалей, субботников экологической направленности (чел.)	100	100	100	100	100
Участие в проводимых Днях защиты от экологической опасности (чел.)	100	100	100	100	100
Количество проведенных акарицидных и ларвицидных обработок территории городского пруда (шт.)	2	2	2	2	2
Озеленение территории городского округа Реутов (кв.м)	200	200	200	200	200
Количество модернизированных и реконструированных очистных сооружений (шт.)	5	5	5	5	5

Источник: муниципальная программа «Экология и охрана окружающей среды городского округа Реутов Московской области на 2017-2021 гг.»

В 2017 году были выполнены и профинансированы из бюджета наукограда Реутов следующие мероприятия:

- Организация лабораторного контроля за выбросами в атмосферный воздух загрязняющих веществ.
- Организация лабораторного контроля за состоянием открытых водоемов, почвы.
- Проведение семинаров для учителей школ города, врачей, работников дошкольных учреждений, руководителей промышленных предприятий.

- Проведение акарицидных и ларвицидных обработок территории городского пруда.

- Организация проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных

- Мероприятия по озеленению территории городского округа Реутов.

По итогам 2018 года, полностью были выполнены только три мероприятия:

- проведение акарицидных и ларвицидных обработок территории городского пруда;

- регулирование численности безнадзорных животных;

- мероприятия по озеленению территории городского округа Реутов.

Финансирование проведенных мероприятий было произведено в установленном муниципальной программой объеме.

Более того, в 2017 году показатель «Исследование атмосферного воздуха на содержание загрязняющих веществ» имеет наименьшее значение, при этом в 2017 году предусмотрена наибольшая сумма расходов бюджета городского округа Реутов.

Однако, в рамках проводимых мероприятий были достигнуты некоторые результаты. Так, 23 июня 2017 года была прекращена деятельность полигона ТКО «Кучино» по приему отходов. В настоящее время разрабатывается проект временной (аварийной) системы перехвата/сбора и очистки (обезвреживания) свалочного газа данного полигона, что обеспечит снижение негативного воздействие объекта на окружающую среду. Кроме того, внедряются технологии по отдельному сбору мусора и утилизации твердых коммунальных отходов.

Таким образом, средства бюджета городского округа Реутов расходуются не достаточно эффективно. В течение периода запланированные мероприятия были проведены не в полном объеме.

Так, в 2017 году из 12 запланированных мероприятий были выполнены только 6, на которые фактически было израсходовано 5 026 590 руб. В 2018 году на проведенные 3 мероприятия было потрачено 3 560 830 руб. При этом основные мероприятия по организации лабораторного контроля за выбросами в

атмосферный воздух загрязняющих веществ и за состоянием открытых водоемов и почвы не были реализованы.

В связи с этим необходимо:

1. Усовершенствовать систему мониторинга в части применения показателя уровня загрязнения воздуха, водоемов, почвы.

2. Ужесточить контроль за проведением запланированных мероприятий и расходованием средств бюджета городского округа Реутов.

3. Ввести в качестве показателя эффективности реализации муниципальной программы уровень загрязнения окружающей среды.

4. Ввести в качестве показателя эффективности бюджетных расходов, направленных на реализацию муниципальной программы, соотношение уровня загрязнения и расходов бюджета.

5. Публиковать с определенной периодичностью информацию о состоянии окружающей среды с использованием показателя уровня загрязнения воздуха, водоемов, почвы.

В заключении хотелось бы отметить, что в последние годы большое внимание уделяется проблемам экологии и охране окружающей среды. Решение экологических проблем и предотвращение существующих рисков, которые могут привести к ухудшению экологической обстановки в наукограде Реутов, требует значительных финансовых ресурсов, а также обеспечения эффективности расходования бюджетных средств.

Список источников:

1. Лизунова Е.Н. Бюджетное финансирование охраны окружающей среды: современная оценка и тенденции развития // Вестник экономики, права и социологии. – 2018. - №3.

2. Постановление Администрации городского округа Реутов Московской области от 29 декабря 2016 года №302-ПА «О внесении изменений в муниципальную программу «Экология и охрана окружающей среды городского округа Реутов Московской области на 2015-2019 годы»». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/548114644> (дата обращения: 13.04.2019).

3. Постановление Администрации городского округа Реутов Московской области от 07 ноября 2016 года №217-ПА «Об утверждении муниципальной программы «Экология и охрана окружающей среды городского округа Реутов Московской области на 2017-2021 г.г.»». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/445625984> (дата обращения: 13.04.2019).

4. Официальный сайт Администрации города Реутов. [Электронный ресурс]. URL: <http://reutov.net/city/> (дата обращения: 15.04.2019).

5. Указ Президента Российской Федерации от 19.04.2017 №176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668/ (дата обращения: 14.04.2019).

6. Указ Президента Российской Федерации от 29.12.2003 №1530 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации г. Реутову Московской области». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=263599#033137011738542266> (дата обращения: 14.04.2019).

7. Башкирова Н.Н. Экологическое налогообложение и альтернативные источники финансирования природоохранных мероприятий // Вестник Московского университета. Серия 26: Государственный аудит. 2019. № 1. С. 61-72.

8. Ниязбекова Ш.У., Антошина А.А. Общая оценка государственно-частного партнерства проектов в России // В сборнике: Наука и общество - 2019 Материалы международной научной конференции. Под редакцией Н.Б. Осипян, М.А. Дмитриевой, М.И. Жбанниковой. 2019. С. 406-410.

9. Экологический паспорт городского округа Реутов. [Электронный ресурс]. URL: http://ecopassmo.mosreg.ru/media/region_doc/reutov_go_Qu057ra_1.pdf (дата обращения: 16.04.2019).

Кузина Елена Витальевна

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова

Высшая школа государственного аудита

kuzina675@mail.ru

ОПТИМИЗАЦИЯ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ OPTIMIZATION OF SMALL BUSINESS TAXATION IN THE DIGITAL ECONOMY

***Ключевые слова:** налогообложение; малый бизнес; цифровая экономика; налоги; налоговая политика.*

***Keywords:** taxation; small business; digital economy; taxes; tax policy.*

На сегодняшний день наблюдается процесс перехода предпринимательских структур, рынков и отраслей к цифровой экономике, что связано, в первую очередь, с последствиями научно-технической революции и с созданием онлайн-бизнеса.

Развитие цифровой экономики связано не только с прогрессом отрасли информационных технологий и инноваций, но и с совершенствованием предпринимательской деятельности индивидуальных предпринимателей и малого бизнеса. В частности, происходит автоматизация процессов, минимизация затрат на лишний персонал и использование фриланса. Также, происходит облегчение процесса введения бухгалтерского и налогового учета. Заполнение декларации и подача отчетности в государственные органы становятся легче, что связано с развитием информатизации налогообложения малого бизнеса в России.

Развитие цифровой экономики наблюдается практически во всех странах мира, включая Россию. В рамках государственной программы, правительство нашей страны преследует следующие цели перехода к цифровой экономике¹:

¹ См.: Проект программы цифровой экономики будет представлен на ПМЭФ. URL: <http://fond83.ru/novosti/federalnye-novosti/637-proekt-programmy-tsifrovoj-ekonomiki-rf-budet-predstavlen-na-pmef> (дата обращения: 26.04.2019); Андиева

-
- рост вовлеченности общества в деятельности цифровой экономики;
 - создание рыночной инфраструктуры, при которой будет развитие информационных технологий и взаимодействия субъектов цифровой экономики;
 - снижение издержек при взаимодействии следующих субъектов «граждан – государства – бизнеса»;
 - повышение уровня конкурентоспособности экономики.

В связи с развитием цифровой экономики происходят изменения не только в рамках национальной экономики, рынков и отраслей, но и в рамках предпринимательских структур, которые приобрели следующую характеристику:

- появление информационного фактора при производстве, ставшего необходимым видом ресурса;
- увеличение затрат на производство товаров и услуг, рост себестоимости производства, поскольку информация и технологии имеют тенденцию возрастания своей цены и стоимости;
- снижение размера транзакционных издержек за счет использования информационных технологий;
- рост уровня значения трудовых и интеллектуальных ресурсов, необходимых при производстве и потреблении информационных ресурсов и технологий;
- снижение уровня неопределенности и вероятности отсутствия верного прогноза/плана.

На современном этапе социально–экономического развития страны наблюдаются следующие особенности малого предпринимательства как экономического института и социального явления¹:

- малый бизнес заполняет все ниши региональных рынков;
- малый бизнес обеспечивает рост рыночной конкуренции;
- стимулируется рост количества представителей среднего класса.

Е.Ю., Фильчакова В.Д. Цифровая экономика будущего. Индустрия 4.0 // Прикладная математика и фундаментальная информатика. – 2016. – № 3. – С. 214-218.

¹ Васильева А.С. Роль малого предпринимательства в развитии экономики России // Экономика и социум. – 2016. – № 2 (21). – С.171-174.

В настоящее время вклад малого предпринимательства в формирование ВВП России составляет 21,5%, а доля занятых – 14,1% экономически активного населения (рисунок 1), что существенно ниже аналогичных показателей в других странах.

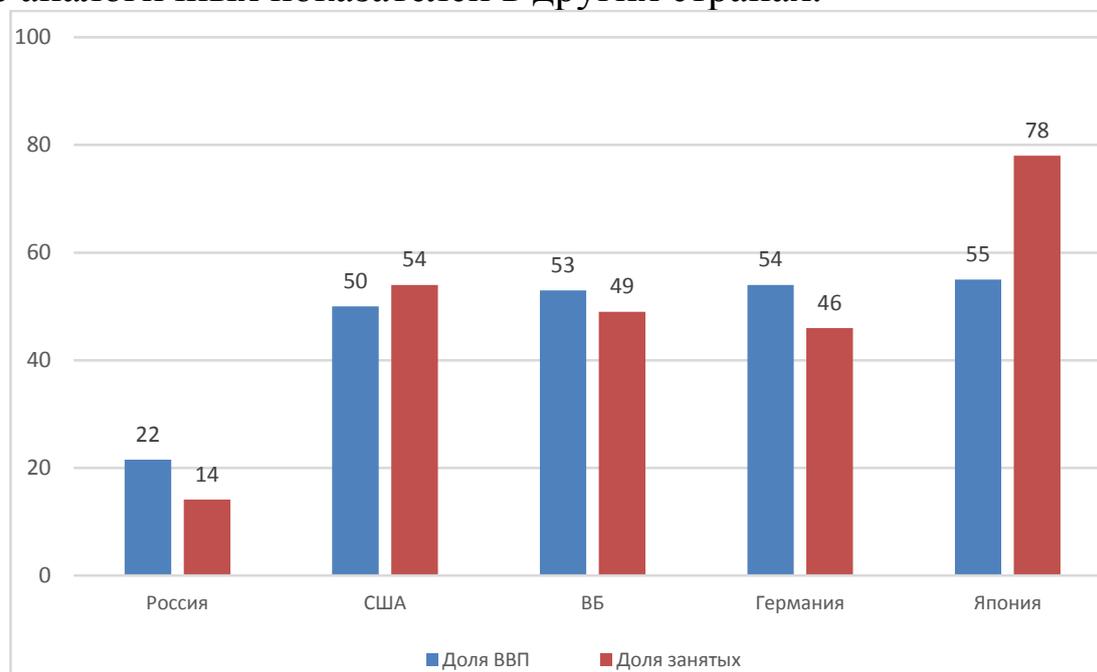


Рис. 1. Доля МСП при формировании ВВП и рынка труда¹.

Среди вероятных проблем развития малого бизнеса в России, как институциональные, так и фундаментальные факторы, но основные трудности предпринимателей при развитии своего дела, и в целом, даже его обычной организации выступают административные барьеры, финансовая неопределенность и недостаточно эффективная политика поддержки малого предпринимательства. Большинство развитых стран используют различные механизмы поддержки и поощрения деятельности малого бизнеса. В целях содействия развитию малых и средних форм хозяйствования в России в 2007 году был принят Федеральный закон № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»².

Однако, одним из ключевых вопросов развития малого бизнеса в России является вопрос его налогообложения и налоговой политики.

¹ Васильева А.С. Роль малого предпринимательства в развитии экономики России // Экономика и социум. – 2016. – № 2 (21). – С.171-174.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2008 г № 556 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства».

В связи с этим, формируются направления оптимизации налогообложения малых форм хозяйствования в условиях цифровой экономики¹.

В современных условиях существует большое число проблем, которые говорят о недостатках российской системы налогообложения малых предприятий².

Для решения этой проблемы можно эффективно использовать успешный опыт других стран, творчески его осмыслить и применяя с учетом характерных особенностей нашей страны. Также важно повышать уровень знаний самих предпринимателей в сфере налогообложения. Только при таких условиях российский малый бизнес сможет развиваться и быть конкурентоспособным³.

С точки зрения государственной налоговой политики можно предложить следующие рекомендации по устранению проблем налогообложения малого бизнеса⁴:

- совершенствование налогового законодательства для его упрощения и прозрачности малого бизнеса;
- пересмотр условий предоставления налоговых льгот отечественным малым предпринимателям;

¹ Зуева А.С., Хабибулин А.Г. Задачи и функции современной российской государственности в сфере миграционной политики // Миграционное право. 2016. № 2. С. 22-26

² См.: Салихов А.А. Основные проблемы налогообложения малого бизнеса // Символ науки. – 2016. – №6-1. – С.268-270; Трунина В.Ф. Проблемы налогообложения субъектов малого бизнеса РФ и пути их решения // Международный научно-исследовательский журнал. — 2015. — №4 (35) Часть 2. — С. 59—61.

³ Назаренко О.В., Ниязбекова Ш.У. Организация финансов государственных учреждений в условиях реформирования // В сборнике: Экономика города в период структурных преобразований: теория, методология, практика Материалы IV Международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.С. Руденко, М.Я. Парфеновой, Л.Г. Руденко. 2017. С. 585-593.

⁴ См.: Воронина Л.А., Иосифов В.В., Дира Д.В., Нестеренко Е.А. Мировой опыт налогового стимулирования инвестиций в развитие высокотехнологичных видов экономической деятельности // Финансы и кредит. – 2012. – №13 (493). – С.63-70; Салихов А.А. Основные проблемы налогообложения малого бизнеса // Символ науки. – 2016. – №6-1. – С.268-270.

- объединение отдельных налогов, которые имеют одну и ту же основу базы с целью упрощения налогового законодательства;
- ужесточение налогового контроля за выполнением налоговых обязательств субъектов малого бизнеса;
- установление налоговых льгот при реинвестиции прибыли компании для модернизации своего производства;
- внедрение договорной системы налоговых льгот для предприятий, участвующих в государственно-частном партнерстве;
- законодательное внедрение возможности получения налоговых каникул предприятиями, занимающимися инновационной деятельностью и вложением инвестиций в них.

Важную роль в решении проблемы налогообложения малого бизнеса будет играть устранение административных барьеров и жесткого административного давления, что играет неположительную роль в формировании инвестиционного и налогового климата.

Однако, существует второе направление оптимизации налогообложения малого бизнеса в России путем создания механизма и инструментов формирования прозрачности введения предпринимательской деятельности, что актуально в связи с развитием цифровой экономики.

Речь идет о создании онлайн касс согласно Федеральному закону №54. Новый механизм максимально автоматизирует процесс применения кассы и формализует взаимодействие с Налоговой службой. Это снижает административную нагрузку на добросовестных налогоплательщиков за счет уменьшения количества контрольных мероприятий.

Система онлайн-касс создает равные условия ведения бизнеса, при которых «нечестному» предприятию тяжелее получить преимущество за счет неуплаты налогов. Этому способствует и система гражданского контроля, когда любой потребитель может с помощью бесплатного мобильного приложения ФНС России проверить чек и практически в один клик направить в инспекцию жалобу¹.

¹ Интернет наградил ФНС России за онлайн-кассы. URL: <https://buhguru.com/news/fns-premiya-runet-2018.html> (дата обращения: 26.04.2019).

Основными преимуществами для предпринимателей при использовании онлайн-касс выступают¹:

- отсутствие частых внеочередных проверок со стороны налоговой службы;
- возможность зарегистрироваться через интернет за 15 минут;
- обслуживание онлайн-кассы экономнее как по времени, так и по финансовым ресурсам;
- контроль налоговой службой происходит через интернет.

Таким образом, развитие цифровой экономики формирует новое пространство хозяйственной деятельности, где предприятия становятся прозрачнее, а контроль за ними со стороны налоговой службы проще и безопаснее. В связи с этим, происходит оптимизация налогообложения малого бизнеса, что снижает обязательные издержки предпринимателей на различные действия по формированию отчетности и подконтрольности государственным службам регулирования. Именно по этой причине, внедрение таких механизмов, как онлайн-кассы способно стимулировать развитие малых предприятий, формируя на их базе основу для роста национальной экономики Российской Федерации.

Список источников:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2008 г № 556 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства».

2. Васильева А.С. Роль малого предпринимательства в развитии экономики России // Экономика и социум. – 2016. – № 2 (21). – С.171-174.

3. Воронина Л.А., Иосифов В.В., Дира Д.В., Нестеренко Е.А. Мировой опыт налогового стимулирования инвестиций в развитие высокотехнологичных видов экономической деятельности // Финансы и кредит. – 2012. – №13 (493). – С.63-70.

¹ Онлайн кассы с 2019 года. URL: <https://online-kassa.ru> (дата обращения: 26.04.2019).

4. Зуева А.С., Хабибулин А.Г. Задачи и функции современной российской государственности в сфере миграционной политики // Миграционное право. 2016. № 2. С. 22-26.

5. Назаренко О.В., Ниязбекова Ш.У. Организация финансов государственных учреждений в условиях реформирования // В сборнике: Экономика города в период структурных преобразований: теория, методология, практика Материалы IV Международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.С. Руденко, М.Я. Парфеновой, Л.Г. Руденко. 2017. С. 585-593.

6. Салихов А.А. Основные проблемы налогообложения малого бизнеса // Символ науки. – 2016. – №6-1. – С.268-270.

7. Трунина В.Ф. Проблемы налогообложения субъектов малого бизнеса РФ и пути их решения // Международный научно-исследовательский журнал. — 2015. — №4 (35) Часть 2. — С. 59—61.

8. Проект программы цифровой экономики будет представлен на ПМЭФ. URL: <http://fond83.ru/novosti/federalnye-novosti/637-proekt-programmy-tsifrovoj-ekonomiki-rf-budet-predstavlen-na-pmef> (дата обращения: 26.04.2019).

9. Андиева Е.Ю., Фильчакова В.Д. Цифровая экономика будущего. Индустрия 4.0 // Прикладная математика и фундаментальная информатика. – 2016. – № 3. – С. 214-218.

10. Интернет наградил ФНС России за онлайн-кассы. URL: <https://buhguru.com/news/fns-premiya-runet-2018.html> (дата обращения: 26.04.2019).

11. Онлайн кассы с 2019 года. URL: <https://online-kassa.ru> (дата обращения: 26.04.2019).

Михайлова Полина Сергеевна

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова

Высшая школа государственного аудита

polina_mikhailova96@mail.ru

ФИНАНСОВАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ И ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ КОМПАНИИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

FINANCIAL STABILITY AND FINANCIAL CONTROL OF THE COMPANY IN THE DIGITAL ECONOMY

Ключевые слова: финансовое состояние компании, финансовая устойчивость, финансовый контроль, финансовый консалтинг, цифровая экономика.

Keywords: financial condition of the company, financial stability, financial control, financial consulting, digital economy.

Ускоренное развитие современной науки и технологий, цифровизация экономики являются значимыми факторами мирового экономического роста, однако, существенно повышают нестабильность внешней среды. Все это является причиной ужесточения требований к информации, на основе которой принимаются управленческие решения, а также актуализации вопроса внедрения новых информационных технологий в деятельность компании с целью повышения ее финансовой устойчивости и усиления финансового контроля.

Информационным обеспечением управления и анализа финансового состояния компании, прежде всего, являются главные формы ее бухгалтерской финансовой отчетности: бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, отчет об изменениях капитала, отчет о движении денежных средств и приложения к ним. Бухгалтерская финансовая отчетность содержит основные сведения об имущественном и финансовом состоянии компании, а также результатах ее хозяйственной деятельности.

Интеграция России в мировое сообщество и непрерывные процессы глобализации приводят к необходимости ведения

бухгалтерского финансового учета российскими компаниями в соответствии с международными стандартами. Так, МСФО (IAS) 1 «Представление финансовой отчетности» определяют финансовую отчетность как структурированное отображение финансового положения и финансовых результатов деятельности компании.

Информация, содержащаяся в финансовой отчетности компании, необходима как внешним, так и внутренним пользователям, так как она позволяет судить о текущем финансовом положении компании, прогнозировать ее будущие финансовые потоки, а также является источником для принятия управленческих решений. Финансовая бухгалтерская отчетность, трансформированная согласно МСФО, отличается высокой степенью информативности и полезности как для финансового контроля и управления непосредственно в самой компании, так и для внешних пользователей: аудиторов, инвесторов, коммерческих банков и других контрагентов.

Степень развития бизнеса, уровень деловой активности компании определяют ее финансовую устойчивость и финансовое состояние в целом. Именно поэтому очень важно регулярно проводить мониторинг финансовых показателей компании с целью их оптимизации и улучшения. Рассмотренные задачи могут быть реализованы при помощи финансового контроля и анализа.

Наиболее значимыми аспектами достижения финансовых целей компании, таких как рост платежеспособности, рентабельности, ускорение оборачиваемости, являются следующие направления улучшения ее финансового состояния:

1. Уменьшение издержек деятельности компании;
2. Оптимизация имеющихся на складах запасов;
3. Своевременное взыскание дебиторской задолженности;
4. Определение приоритетности выплат кредиторам для уменьшения оттока денежных средств;
5. Разработка планов по привлечению дополнительных денежных ресурсов;
6. Проведение эффективной маркетинговой политики и т.д.

Успешная реализация вышеуказанных направлений позволит компании улучшить свое финансовое состояние.

В настоящее время одной из основных целей анализа финансового состояния компании является выявление наличия или отсутствия неблагоприятных тенденций ее развития, а также выбор способа оценки несостоятельности. Так, наиболее популярными методами прогнозирования вероятности утраты платежеспособности компании являются: модель Бивера, пятифакторная модель Альтмана для компаний, чьи акции котируются на бирже, четырёхфакторная модель Лиса, модель Р. Таффлера и Г. Тишоу, шестифакторная модель О. П. Зайцевой, модель В. В. Ковалёва, а также другие многофакторные модели.

Совершенствование уже существующих методик оценки финансового состояния компании, в соответствии с нынешними реалиями, позволяет ее управляющим исключать недостатки стандартных методов анализа, а также повышать общую эффективность деятельности компании.

На сегодняшний день финансовый контроль представляет собой один из основных инструментов управления, который определяется сущностью финансов как системы денежных отношений. В общем виде, финансовый контроль компании – это контроль за ведением финансовой документации компании, ее соответствием установленным нормам и существующим стандартам, в том числе международным стандартам финансовой отчетности.

Важнейшим элементом финансового менеджмента внутри компании является внутренний финансовый контроль, представляющий собой проводимую организацией проверку осуществления и гарантии выполнения управленческих решений в сфере финансовой деятельности. Внутренний финансовый контроль организуется компанией с целью реализации ее финансовой стратегии и предотвращения кризисных ситуаций, которые могут стать причиной несостоятельности компании.

Посредством финансового контроля различные уровни управления компании имеют доступ к информации о ее фактическом состоянии, текущих финансовых потоках, выполнении своих обязательств, а также обязательств по отношению к ней.

В целом, финансовый контроль включает в себя следующие направления:

- проверку соблюдения требований нормативно-правовых актов;
- контроль составления и исполнения бюджета (бюджетный контроль);
- контроль финансового состояния и эффективного использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов как коммерческих организаций, так и бюджетных учреждений,
- налоговый контроль и др.

Результаты, полученные в ходе осуществления финансового контроля, а также их дальнейший анализ могут являться основанием для пересмотра и изменения всей концепции финансовой политики компании.

Таким образом, финансовый контроль призван реализовывать проверку эффективности использования существующих в компании финансовых, трудовых и материальных ресурсов, анализировать и выявлять возможные резервы роста, оценивать правильность ведения бухгалтерского финансового и управленческого учета, составления бухгалтерской финансовой отчетности, а также надлежащее обеспечение соблюдения законодательства в области налогообложения и ведения налогового учета.

В настоящее время в странах с рыночной экономикой неотъемлемой составляющей бизнеса, поддерживающей на высоком уровне систему финансового контроля и корпоративного управления компании, является финансовый консалтинг. Финансовый консалтинг – это совокупность услуг, направленных на оптимизацию и улучшение процесса управления финансами, обнаружение дополнительных финансовых ресурсов и повышение прибыльности компании. В финансовый консалтинг входит исследование рынка, составление прогнозов экономической ситуации на будущую перспективу, оценка и анализ финансовой политики компании, а также эффективности осуществления ее деятельности.

В современных условиях ведения бизнес-деятельности финансовый консалтинг решает следующий перечень задач:

- поиск способов максимально эффективного использования имеющихся ресурсов компании;

-
- формирование необходимых резервов финансовых ресурсов для осуществления текущей деятельности компании, а также для возможности дальнейшего развития;
 - оптимальное распределение денежных доходов и расходов компании;
 - повышение показателей прибыльности;
 - сведение к минимуму всех возможных рисков, затрагивающих деятельность компании;
 - проведение оценки имеющихся финансовых возможностей компании на перспективу;
 - анализ принимаемых финансовых решений.

На сегодняшний день привлечение внешних финансовых консультантов к решению тех или иных задач в компании считается нормой и даже свидетельствует о высоком уровне ее деловой репутации.

Одной из наиболее известных компаний в области управленческого консалтинга является американская компания McKinsey. В качестве консультанта McKinsey осуществляет сотрудничество с крупнейшими мировыми компаниями, государственными учреждениями и некоммерческими организациями. В настоящее время по всему миру находится более 100 офисов компании. В России есть только одно представительство McKinsey, находящееся в Москве.

McKinsey сотрудничает с лидерами российского рынка, работающими в нефтегазовом, банковском, розничном и многих других секторах. Так, для компаний, стремящихся повысить свою эффективность, McKinsey предлагает следующие направления в сфере стратегического планирования и корпоративного управления:

1. расчет экономических показателей, необходимых для формирования стратегии: коэффициент рентабельности инвестированного капитала, стоимость активов, подверженных риску и т.д.;
2. глубокий стратегический анализ: разработка стратегии присутствия на ключевых рынках, подготовка сценариев выхода на зарубежные рынки;

3. применение методов радикальной оптимизации состава затрат и ценообразования: сокращение некритических расходов, обеспечение роста рентабельности.

Так как результатом работы консультанта является информация, то с применением сетевых технологий существенно сокращается скорость ее передачи и затраты обеих сторон.

Актуальность использования цифровых технологий в современной действительности связана с возможностью улучшения делового и инвестиционного климата. Благодаря их внедрению повышается доступность и эффективность государственных услуг (регистрация юридических лиц, получение разрешений, декларирование и уплата налогов), развивается целая экосистема бизнес-сервисов (логистические услуги, мобильный банкинг), повышается прозрачность условий ведения бизнеса (электронные площадки для проведения тендеров и закупок, порталы обратной связи).

Среди российских металлургических компаний ПАО «Северсталь» первой внедрила автоматизированную систему управления транспортировками SAP Transportation Management (SAP TM), разработанную немецким производителем программного обеспечения для организаций SAP SE.

SAP Transportation Management предоставляет инструменты для обеспечения максимальной автоматизации и прозрачности всех бизнес-процессов транспортной логистики компании, включая оперативное планирование перевозок, эффективное использование транспортных средств и контроль издержек. Система предлагает оптимальные, с точки зрения затрат, маршруты, учитывает доступность и стоимость собственного или привлеченного транспорта, а также принимает во внимание все дополнительные требования со стороны заказчика и законодательства.

Внедрение системы SAP TM в управление судовыми партиями ПАО «Северсталь» позволило компании выработать общую систему контроля за экспортной логистикой ЧерМК, «Северсталь Экспорт», «Нева-Металл» и других удаленных портов, добиться целевых показателей по сокращению запасов в порту, а также обеспечить максимальную прозрачность процессов транспортной логистики. В

рамках управления железнодорожным транспортом «Северсталь» осуществила масштабную реорганизацию, централизовав функцию оформления ж/д документов в едином Центре подготовки документов, что дало возможность компании стабильно увеличивать свои скидки по тарифам РЖД при укрупнении групповых отправок. Благодаря тендерным процедурам при взаимодействии с перевозчиками на онлайн-портале ПАО «Северсталь» снизила затраты на автоперевозки в среднем на 15%. Автоматизированная система упростила процесс автоперевозок и для партнеров компании, так как после ее внедрения уменьшилось количество простоев автотранспорта и ошибок при погрузке.

Таким образом, в условиях стремительного развития современной науки и технологий, перехода на цифровую экономику можно сделать следующие выводы:

Во-первых, финансовый контроль в современных условиях является одним из важнейших элементов в системе управления финансовым состоянием компании. Он выявляет сильные и слабые стороны бизнеса, приводит к оптимальному использованию финансовых ресурсов компании, вводит в действие уже имеющиеся резервы, а также позволяет избежать банкротства и кризисных ситуаций в компании.

Во-вторых, официальная публикуемая бухгалтерская финансовая отчетность, трансформированная согласно МСФО, является самым информативным и доступным источником информации для финансового контроля, оценки финансового состояния компании, принятия управленческих решений по совершенствованию ее деятельности.

В-третьих, в результате финансового контроля менеджеры различных уровней управления получают информацию о фактическом состоянии бизнеса, выполнении обязательств по налогам и сборам, о финансовом состоянии компании в целом, а также имеют возможность для оптимизации ее деятельности.

В заключение можно сказать, что в настоящее время внедрение финансового консалтинга, а также автоматизированных систем управления в деятельность компаний является важнейшей частью ведения бизнеса и позволяет поддерживать систему финансового

контроля и корпоративного управления в странах с развитой рыночной экономикой на достаточно высоком уровне. Применение российскими компаниями услуг финансового консалтинга высокого качества, а также различных автоматизированных систем управления позволит им в дальнейшем обеспечить оптимизацию структуры финансового контроля, повысить инвестиционную привлекательность, доходность, а также финансовую устойчивость в условиях цифровизации экономики.

Список источников:

1. «Международный стандарт финансовой отчетности (IAS) 1. «Представление финансовой отчетности» (введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина России от 28.12.2015 № 217н) (ред. от 11.07.2016) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_193588/ (дата обращения: 12.04.2019).
2. Аркаути В. В., Кочиева Д. Г. Информативность и полезность финансовой бухгалтерской отчетности, трансформированной согласно МСФО, для финансового контроля и управления в российских организациях // Экономика и предпринимательство. 2017. № 11 (88). С. 1021–1025.
3. Колмаков В. В., Коровин С. Ю. Совершенствование подходов и методик анализа финансового состояния компании // Вестник НГИЭИ. 2017. № 5 (48). С. 67–73.
4. Попова А. Х., Аркаути В. В., Икаева Л. Э. Международные стандарты финансовой отчетности: проблемы внедрения и трансформации Российской отчетности // TerraEconomicus. 2013. Т. 11, № 4-2. С. 215–218.
5. Шеремет А. Д., Сайфулин Р. С. Методика финансового анализа. М.: Инфра-М, 2017. 176 с.
6. Официальный сайт компании McKinsey. URL: <https://www.mckinsey.com/ru> (дата обращения: 12.04.2019).
7. Официальный сайт компании SAP SE. URL: <https://www.sap.com/products/transportation-logistics.html> (дата обращения: 14.04.2019).

Гацаев Дени Шамуевич

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова

Высшая школа государственного аудита

denigatsaev95@mail.ru

**ОЦЕНКА ВЕРОЯТНОСТИ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ
КОРПОРАЦИЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ
ASSESSMENT OF THE PROBABILITY OF CORPORATE
INSOLVENCY IN MODERN CONDITIONS**

Ключевые слова: банкротство (несостоятельность), риск, финансовая устойчивость.

Keywords: bankruptcy (insolvency), risk, financial stability.

Прогнозирование стабильности развития в долгосрочной перспективе является важной задачей каждого предприятия. Компании необходимо систематически проводить прогнозную оценку финансовой устойчивости предприятия как по отдельным показателям, так и в общем. Данная оценка предусматривает определение соотношения собственных и заемных средств на балансе. Положительным считается превышение собственного капитала над заемными средствами. В обратном случае финансовая устойчивость предприятия становится под угрозу банкротства.

Понятие «банкротство» нередко связывают с крахом бизнеса и долговой тюрьмой для лица, которое не может рассчитаться по финансовым обязательствам.

Согласно федеральному закону от 26.10.2002 № 127-ФЗ, несостоятельность (банкротство) – признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.

Проблема оценки возможного риска банкротства предприятий на современном этапе развития промышленности и производства в рыночной экономике по-прежнему актуальна. Многие коммерческие

предприятия различных форм собственности в настоящее время оказались на грани банкротства, так как предприятие стало неспособным обеспечить выполнение требований кредиторов в полном объеме в течение трех месяцев. Условия неопределенности, в которых осуществляется хозяйственная деятельность корпораций в рыночных отношениях, повышают риски банкротства предприятий.

Анализ деятельности корпораций показывает, что для решения такой проблемы необходима инновационная система методов диагностики вероятности рисков банкротства предприятия и защиты его от наступления банкротства. Современные компании недостаточно полно используют различные приемы и методы, на основании которых осуществляется прогнозирование финансовых показателей деятельности предприятия и оценивается риск банкротства корпораций в условиях неопределенности.

Анализ отечественной и зарубежной литературы показывает, что для анализа риска банкротства конкретного российского предприятия необходимо комплексно подойти к выбору моделей анализа банкротства и самому процессу анализа показателей финансовой деятельности компании.

Среди современных моделей оценки вероятности банкротства корпорации выделяют logit-модели (модели основанные на логистических регрессионных уравнениях) и MDA-модели (модели множественного дискриминантного анализа). Данные модели могут с достаточно высокой точностью определить вероятность наступления банкротства предприятия за год до его наступления. Среди самых наиболее употребляемых моделей выделяют:

- модель Альтмана;
- модель Бивера;
- модель Олсена;

Изучив и проанализировав зарубежные модели прогнозирования вероятности банкротства, представим основные их недостатки:

- различия в исходных данных, используемых для построения моделей. Зарубежные модели были построены на основе выборки иностранных предприятий с нормативными параметрами структуры баланса и эффективности деятельности, отличными от российских;

- модели Э.Альтмана, У.Бивера и др. содержат значения весовых коэффициентов и пороговых значений комплексных и частных показателей, рассчитанных на основе зарубежных аналитических данных шестидесятых и семидесятых годов прошлого века;

- различиями в макроэкономической ситуации. Вследствие значительной неравномерности уровня экономического развития стран в мировом масштабе коэффициенты моделей оценки риска банкротства, разработанные для предприятий стран с развитой рыночной экономикой, слабо применимы для стран с переходной экономикой;

- учитывается состояние показателей лишь на момент анализа, а изменения динамики показателей во времени в большинстве моделей не рассматриваются;

- не учитывается отраслевая специфика деятельности организаций. Большинство зарубежных моделей разрабатывались для организаций любых отраслевых сегментов. В то же время оптимальные значения ключевых показателей финансового состояния значительно варьируются для организаций различных отраслей.

В российской теории и практике делались и делаются многочисленные попытки адаптировать зарубежные модели к российским хозяйственным условиям. Однако отсутствие в России статистических материалов по организациям-банкротам затрудняет корректировку методик исчисления весовых коэффициентов и пороговых значений с учетом российских экономических условий, а определение данных коэффициентов экспертным путем не обеспечивает их достаточной точности.

С середины 90-х годов прошлого века в нашей стране разрабатывались официальные методики оценки финансового состояния организаций:

- модель Беликова-Давыдовой (Иркутская государственная экономическая академия);
- модель Р.С. Сайфуллина, и Г.Г. Кадыкова;
- скоринговая модель Донцовой-Никифоровой;
- модель Газпромбанка (Комплексная модель оценки риска банкротства)

Помимо экономистов, модели разрабатывали в государственных ведомствах. Так, согласно Постановлению Правительства РФ от 25 июня 2003 г. N 367 «Об утверждении Правил проведения арбитражным управляющим финансового анализа», оценка неудовлетворительной структуры баланса проводилась на основе показателей:

- коэффициенты, характеризующие платежеспособность и ликвидность должника;
- коэффициенты, характеризующие деловую активность должника;
- коэффициенты, характеризующие финансовую устойчивость должника.

Предприятие признавалось несостоятельным, если при анализе структуры баланса предприятия коэффициент текущей платежеспособности был меньше 3.

В связи со всем вышесказанным, можно резюмировать следующее.

В современных условиях в России банкротство возникает из-за низкого уровня экономического развития и низкого уровня покупательной способности населения.

В России нет единой методики и нет необходимости и вводить одну единую методику, а наоборот каждое предприятие само должно выбирать нужный набор показателей, чтобы оценить вероятность своей несостоятельности. При этом необходимо производить оценку данных, учитывая изменение показателей в динамике за несколько лет.

Список источников:

1. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127 - ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»
2. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2003 г. N 367 «Об утверждении Правил проведения арбитражным управляющим финансового анализа»
3. Быкова Н. Н. Методы прогнозирования банкротства предприятия // Молодой ученый. — 2016. — №28. — С. 368-372.

4. Дыбулина Н.С., Сухов В.Д. Проблемы оценки вероятности банкротства предприятия // Сборник материалов конференции. Электронное издание. Ярославский государственный технический университет. 2016. С. 1883 - 1885.

5. Захаров И. В. Оценка вероятности банкротства российских организаций, Кавказские научные записки, 2010, № 2, с. 186-190

6. Липчиу Н.В., Усольцева Е.В. Прогнозирование риска банкротства организации: основные методы и проблемы их применения // Актуальные вопросы современной финансовой науки. 2016. С. 126 - 131.

7. Павлова А.Н., Языкова Н.Д., Левкина Е.В. Современные подходы к оценке вероятности банкротства предпринимательских структур, Финансово-экономические аспекты международных интеграционных процессов, Международное научное периодическое издание по итогам Международной научно-практической конференции. 2016, с. 149-152

Шамаева Седя Алаудиновна

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова

Высшая школа государственного аудита

seda_shh@mail.ru

ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА: ИННОВАЦИИ В НАЛОГОВОМ АДМИНИСТРИРОВАНИИ DIGITAL ECONOMY: INNOVATIONS IN TAX ADMINISTRATION

Ключевые слова: цифровая экономика, налоговый мониторинг, налоговое администрирование

Keywords: digital economy, tax monitoring, tax administration

Цифровая экономика – это система экономических, социальных и культурных отношений, основанных на использовании цифровых технологий. Ее можно кратко охарактеризовать как экономику, основанную на цифровых технологиях.

В международном смысле цифровая экономика - это сетевая, системно-организованная пространственная структура взаимоотношений между хозяйствующими субъектами. Она включает в себя сектор создания и использования новой информации, технологии и продукты, телекоммуникационные услуги, электронный бизнес, электронную торговлю, электронные рынки, дистанционное обслуживание и другие компоненты¹.

¹ См.: Зуева А.С. Законодательные новеллы о цифровых правах как основа развития правового регулирования краудфандинга в России // В сборнике: XIV Неделя науки молодежи СВАО посвященная 85-летию со дня рождения Ю.А. Гагарина Сборник статей по итогам работы научных конференций и круглых столов в рамках XIV Недели науки молодежи северо-восточного административного округа города Москвы. 2019. С. 387-388; Мишаков П.Г., Ниязбекова Ш.У. Цифровая экономика: сущность и особенности // В сборнике: Актуальные проблемы современного общества и пути их решения в условиях перехода к цифровой экономике Материалы XIV международной научной конференции: в 4-х частях. Под редакцией А.В. Семенова, Н.Г. Малышева, Ю.С. Руденко. 2018. С. 329-337.

Основными чертами цифровой экономики определяют следующие:

экономическая деятельность сосредотачивается на платформах «цифровой» экономики;

персонифицированные сервисные модели;

непосредственное взаимодействие производителей и потребителей;

распространение экономики совместного пользования;

значительная роль вклада индивидуальных участников.

До внедрения цифровых технологий значительная роль в организации налогового администрирования была отведена налоговым проверкам налогоплательщиков — камеральные и выездные. С целью сокращения расходов на налоговое администрирование велась работа по оптимизации взаимодействия налоговых органов с налогоплательщиками. Имело место ежегодное сокращение качества проводимых камеральных налоговых проверок, при том что количество налогоплательщиков лишь возрастало. Использование цифровых технологий способствовало решению ряда проблем правового и организационного характера. Находят решение технические проблемы при осуществлении обмена данными между налогоплательщиками и налоговыми инспекциями, за счет использования электронных технологий положительно решается вопрос о сокращении документооборота на бумажных носителях.

Решением ряда проблем налогового администрирования в отношении крупнейших налогоплательщиков стало введение налогового мониторинга — одна из форм налогового контроля, осуществляемая в форме электронного информационного взаимодействия, которая может применяться наряду с выездными и камеральными налоговыми проверками. Мониторинг налогоплательщиков представляет из себя пассивную форму налогового контроля. С помощью этого мониторинга налоговым органом проводится процедура наблюдения и исследования по финансово-хозяйственным операциям, которые были запланированы крупными организациями.

Самой первой страной, которая ввела горизонтальный налоговый мониторинг в систему осуществления налогового контроля, была

Нидерланды. В Российской Федерации налоговый мониторинг проявился как совершенно новый метод взаимодействия фискальных органов и налогоплательщиков. Попытка реализовать его началась в 2012 году, когда ФНС России подписала Соглашения о расширенном информационном взаимодействии с такими крупнейшими налогоплательщиками, как ОАО «Мобильные ТелеСистемы», ОАО «РусГидро», ОАО «Интер РАО ЕЭС», ОАО «Северсталь» и «Ernst & Young».

В ноябре 2014 года Президент Российской Федерации подписал федеральный закон, который вводил процедуры добровольного превентивного налогового контроля для крупных организаций. Такому налоговому контролю дали название — налоговый мониторинг.

Примером комплексного подхода к налоговому администрированию следует считать также механизм налогового мониторинга. Он успешно применяется в Европе с 2012 года. С 2015 года в РФ в НК РФ была предусмотрена новая форма налогового контроля – налоговый мониторинг.

Налоговый мониторинг – это новая форма налогового контроля. Она заменяет традиционные проверки на онлайн-взаимодействие на основе удаленного доступа к информационным системам налогоплательщика и его бухгалтерской и налоговой отчетности.

Налоговый мониторинг предназначен для компаний крупного бизнеса, которые соответствуют одновременно нескольким критериям, позволяющим подтвердить масштабность бизнеса.

Критерии, которым должна соответствовать компания, чтобы стать участником налогового мониторинга, – это оборот более 3 млрд рублей, активы компании тоже более 3 млрд рублей, совокупные уплаченные налоги в течение года во все уровни бюджета должны быть больше 300 млн рублей. Таких компаний чуть больше 1,8 тыс., соответственно, они, так или иначе, думают, размышляют, многие пока делают свои аналитические прогнозы, вкладываться ли им в изменение своих систем для того, чтобы сделать такой мониторинг возможным.

По сути, мониторинг позволяет минимизировать персональное взаимодействие контролёра и проверяемого за счёт расширения

инструментов дистанционного контроля. И самое главное, что присоединение к этому мониторингу формирует правильные поведенческие условия, поскольку на него соглашаются те компании, которые хотят быть открытыми (или готовы быть открытыми) для общества и государства, кто хочет продемонстрировать прозрачность своей работы клиентам, партнёрам по бизнесу. То есть согласие на налоговый мониторинг среди прочих факторов позволяет бизнесу формировать позитивный имидж самой компании, репутацию открытой и современной компании.

Применение технологии Больших данных концептуально изменило подход к проведению контрольных проверок, сведя к минимуму влияние человеческого фактора. Система АСК НДС-2 позволяет выстраивать цепочки формирования добавленной стоимости и автоматически пресекать уклонение от уплаты НДС или попытки мошеннического возмещения налога. За период действия системы количество фиктивных компаний сократилось более, чем в два раза, а количество случаев заявления возмещения НДС высокорисковыми организациями - почти в 15 раз.

Для организаций подключение к системе налогового мониторинга — возможность сократить объем документов при проведении проверок и значительно снизить налоговые риски за счет возможности заранее узнавать позицию налогового органа по планируемым и совершенным сделкам.

Налоговый мониторинг участников правоотношений осуществляется в соответствии с целями, поставленными положениями налогового законодательства России и НК РФ. В основной список целей можно включить следующие:

- максимальное снижение рисков для участников, касаясь применения штрафных санкций со стороны государства, которые нередко бывают вызваны определенными нарушениями норм действующего законодательства России;
- осуществление определенного страхования от возможных убытков, которые могли бы повлечь непреднамеренные нарушения действующих норм налогового законодательства и НК РФ;

- более легкое и быстрое урегулирование возможных проблем, которые были найдены во время непосредственного осуществления мониторинга, например, неверного перехода на УСН.

Основная цель налогового мониторинга – избавить предприятия от камеральных и выездных проверок. Как видно из вышеперечисленных положений, налоговый мониторинг всегда преследует основную цель – обеспечение защиты законных интересов и прав налогоплательщиков.

Начиная с 1 января 2016 г. Федеральная налоговая служба России применяет принципиально новые подходы к налоговому администрированию. Внедрение современных информационных технологий обеспечивает мгновенное получение информации из различных источников, гарантирует быстрое действие аналитических процедур, обуславливает снижение потребности в человеческих ресурсах при решении формализованных задач и, как следствие, практически исключает ошибки по причине человеческого фактора.

Статистика ФНС России убедительно свидетельствует о повышении эффективности администрирования с использованием цифровых технологий: в информационной среде налоговой службы обрабатываются сведения 4,5 млн. юридических лиц, 3,8 млн. индивидуальных предпринимателей и 155 млн. налогоплательщиков - физических лиц.

Таким образом, налоговые органы применяют самые современные цифровые технологии - искусственный интеллект, «умные» порталы и технологии хранения и обработки больших данных, которые непрерывно совершенствуются.

Цифровые технологии способны решить проблему информационной закрытости, которая является чрезвычайно актуальной в абсолютном большинстве секторов российской экономики.

Дальнейшее совершенствование налогового администрирования должно быть подкреплено актуализированной законодательной базой в области налогообложения. В настоящее время необходимо признать потерявшими актуальность некоторые подходы и правила.

Последовательность и растущая эффективность в решении задач цифровизации налогового администрирования обеспечит улучшение делового климата, повышение международных рейтингов, увеличение инвестиционного потенциала экономики государства.

Руководитель Федеральной налоговой службы Мишустин М.В.: «Цифровая платформа ФНС России позволила создать электронные сервисы, которые помогают решить любой налоговый вопрос в режиме 24/7 из любой точки мира».

В идеале заплатить налоги должно быть не сложнее, чем оплатить мобильную связь или интернет. Первый шаг на сегодня – это упрощение процедур уплаты налогов, в дальнейшем стоит задача упрощения порядка исчисления налогов посредством унификации методического обеспечения.

Сейчас, по данным главы ФНС России, в Личном кабинете для физических лиц зарегистрировано почти 26 млн человек, полмиллиона компаний общаются с налоговой онлайн. Такой же способ выбрали и более 800 тысяч индивидуальных предпринимателей.

Как считает Мишустин М.В., «открывшиеся благодаря развитию цифровых технологий возможности позволяют оцифровать не только бизнес, но и налоговое администрирование, что позволит на качественно новом витке развития экономики обеспечить стабильное поступление налоговых платежей в бюджет».

Таким образом, цифровая экономика - это не только экономика знаний, но и экономика доверия. В перспективе технологии позволят создать в России систему добровольного соблюдения налогового законодательства. Построение такой системы способно серьезно повысить уровень взаимного доверия между государством и обществом, обеспечить прозрачность экономики для всех субъектов, улучшить качество бюджетного планирования и гарантировать стабильность государственных доходов.

Список источников:

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 27.12.2018)

2. Зуева А.С. Законодательные новеллы о цифровых правах как основа развития правового регулирования краудфандинга в России // В сборнике: XIV Неделя науки молодежи СВАО посвященная 85-летию со дня рождения Ю.А. Гагарина Сборник статей по итогам работы научных конференций и круглых столов в рамках XIV Недели науки молодежи северо-восточного административного округа города Москвы. 2019. С. 387-388.

3. Моисеенко С.Л. «Совершенствование инструментов налогового администрирования в условиях цифровой экономики», Вызовы цифровой экономики: условия, ключевые институты, инфраструктура, сборник статей I Всероссийской научно-практической конференции, 2018 год, с. 79-84.

4. Наркевич Н. В. Налоговый мониторинг как форма налогового контроля // Молодой ученый. — 2016. — №12. — С. 631-634.

5. Мишаков П.Г., Ниязбекова Ш.У. Цифровая экономика: сущность и особенности // В сборнике: Актуальные проблемы современного общества и пути их решения в условиях перехода к цифровой экономике Материалы XIV международной научной конференции: в 4-х частях. Под редакцией А.В. Семенова, Н.Г. Малышева, Ю.С. Руденко. 2018. С. 329-337.

6. Совещание Правительства РФ «О развитии системы налогового мониторинга». [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/news/35715/> (дата обращения: 04.05.2019).

Социально – экономические проблемы современности

*Павлова Мария Владимировна,
Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова
Высшая школа государственного аудита
mar6476@yandex.ru*

ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКРЫТЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ЦЕЛЯХ ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ FEATURES OF FINANCIAL SUPPORT OF CLOSED ADMINISTRATIVE-TERRITORIAL ENTITIES IN ORDER TO PROTECT THE ENVIRONMENT

Ключевые слова: загрязнение окружающей среды; ЗАТО Северск; муниципальная программа

Keywords: environmental pollution; Seversk district; municipal program

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, обязан сохранять природу, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, которые проживают на территории страны.

Указами Президента Российской Федерации 2017 год был объявлен Годом экологии, главной целью которого являлось привлечение внимания к экологическим проблемам и необходимости сохранения уникального наследия природы Российской Федерации.

Состояние окружающей среды на территории Российской Федерации оценивается как неблагоприятное по экологическим параметрам, существуют угрозы экологической безопасности¹. В

¹ Башкирова Н.Н. Развитие государственно-частного партнёрства и социальной ответственности бизнеса в решении экологических проблем // В сборнике: Управление экономикой: методы, модели, технологии Материалы

настоящее время разрабатывается и осуществляется комплекс мероприятий, который включает в себя не только принятие природоохранного законодательства, но и применение различных инструментов экологической политики, среди которых основным и действенным методом государственного регулирования и стратегического управления остается программно-целевой метод.

Вопросы охраны окружающей среды актуальны на территориях закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО), что связано с особым режимом их функционирования, поскольку в ЗАТО расположены промышленные предприятия, осуществляющие переработку, изготовление, хранение, утилизацию оружия массового поражения, переработку радиоактивных материалов, военные и иные объекты, для которых необходим особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны¹.

Органы местного самоуправления ЗАТО координируют деятельность предприятий и организаций при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, разрабатывают схемы оповещения и эвакуации населения при авариях и катастрофах и принимают меры по спасению жизни граждан при чрезвычайных обстоятельствах.

По данным Росстата, количество отходов на территории Российской Федерации увеличивается каждый год на 10%. Вместе с ростом количества отходов растут и площади, занимаемые полигонами твердых бытовых отходов и несанкционированными свалками. В этом отношении ЗАТО Северск не является исключением.

ЗАТО Северск является одним из крупнейших ЗАТО Российской Федерации по численности постоянного населения. Ведущими направлениями деятельности являются производство ядерного топлива, производство и распределение электроэнергии, тепла и воды.

XVII Международной научной конференции, посвященной 85-летию Уфимского государственного авиационного технического университета . 2017. С. 205-210.

¹ Закон Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (ред. от 29.06.2018)

Одним из ключевых направлений развития ЗАТО Северск является повышение уровня и качества жизни населения.

Для этого необходимо формировать и последовательно реализовывать единую политику в области экологии, направленную на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

Муниципальный контроль в области сохранения особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется Отделом охраны окружающей среды и природных ресурсов Администрации ЗАТО Северск. В ЗАТО Северск определены основные направления охраны окружающей природной среды и рационального природопользования, организуются мероприятия по охране окружающей среды в строгом соответствии с единой государственной политикой в области охраны окружающей среды, обеспечивается реализация прав граждан на благоприятную окружающую среду, реализуются муниципальные программы по охране окружающей среды и осуществляется контроль их исполнения¹.

Непринятие своевременных мер, при постоянном росте объемов образования отходов потребления, может усугубить ситуацию и в ближайшем будущем неизбежно приведет к дальнейшему росту загрязненных отходами земель и водных объектов и, как следствие, к ухудшению санитарно-эпидемиологического состояния территории.

Анализ экологической обстановки на территории ЗАТО Северск позволяет определить первоочередные экологические проблемы территории.

Атмосферный воздух относится к числу приоритетных факторов окружающей среды, оказывающих влияние на состояние здоровья населения. На загрязнение воздушной среды города оказывают воздействие предприятия промышленности и производства строительных материалов. Предприятиями-загрязнителями атмосферного воздуха в ЗАТО Северск являются: АО «Сибирский химический комбинат» (АО «СХК») и его дочерние предприятия, строительно-монтажные работы предприятия города, полигон твердых бытовых отходов, предприятия автотранспорта.

¹ Администрация ЗАТО Северск

Проблема защиты подземных вод от загрязнения является важной составной частью общей проблемы охраны окружающей среды. Санитарно-эпидемиологическое состояние воды открытых водоемов остается удовлетворительным¹. Радиоактивное загрязнение почвы на территории ЗАТО Северск носит неравномерный характер и в целом близко к значениям глобального уровня радиационного загрязнения в стране.

Несоответствие существующих показателей качества воды установленным требованиям, а также ежегодно увеличивающийся уровень разрушения строительных конструкций очистных сооружений диктует острую необходимость строительства новых современных сооружений для очистки городских сточных вод.

Таким образом, результаты реализации природоохранных мероприятий позволяют оценить экологическую ситуацию на территории ЗАТО Северск как стабильную и удовлетворительную.

Для снижения негативного воздействия на окружающую среду и сохранения ее для будущих поколений, решения существующих экологических проблем утверждена муниципальная Программа «Охрана окружающей среды на территории ЗАТО Северск на 2015-2020 годы», которая содержит две программы: «Чистый город» и «Содержание особо охраняемой природной территории местного значения «Озерный комплекс пос. Самусь ЗАТО Северск»². Программа является основным инструментом реализации приоритетных целей и задач в сфере экологии на территории ЗАТО Северск.

Целью данной Программы является повышение уровня экологической безопасности населения ЗАТО Северск и сохранение особо охраняемых природных территорий местного значения. Для достижения поставленной цели необходимо: во-первых, улучшить санитарное состояние г. Северска и обеспечить экологически

1

Состояние окружающей природной среды на территории ЗАТО Северск в 2017 году. Обзор. – Северск, 2018

² Постановление Администрации ЗАТО Северск от 30.12.2014 № 3506 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории ЗАТО Северск» на 2015-2020 годы» (с изменениями на 31.01.2019)

безопасные условия проживания населения, во-вторых, сохранить природные объекты на особо охраняемой природной территории.

Финансирование Программы предполагается осуществлять за счет средств местного бюджета ЗАТО Северск (Рис.1).

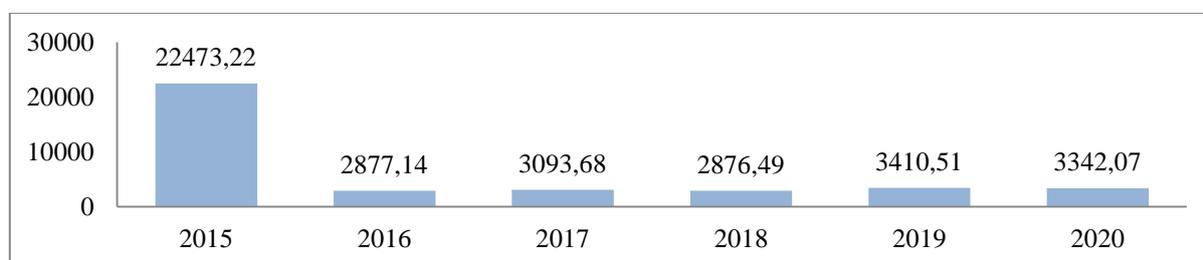


Рис. 1 – Объем финансирования Программы по годам реализации, тыс. руб.

Источник «Официальный бюллетень правовых актов органов местного самоуправления городского округа ЗАТО Северск Томской области», 06.02.2015, № 2(6).

Таким образом, общий объем финансирования муниципальной Программы составляет 38073,11 тыс. руб.

В Таблице 1 приведена информация по подпрограммам о результатах исполнения Программы с 2015 по 2017 годы.

Таблица 1 – Отчет об исполнении Программы за отчетный период

№ п/п	Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Фактические расходы на реализацию Программы за отчетный период, тыс.руб.		
		2015 год	2016 год	2017 год
1	Подпрограмма 1 «Чистый город», всего, в т.ч.:	15313,18	2027,67	1962,46
1.1	Использование современных технологий при сборе, учете отходов от населения и очистка земельных участков от несанкционированных свалок	15185,90	1856,88	1826,03
1.2	Экологическое воспитание,	127,28	170,79	136,42

№ п/п	Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Фактические расходы на реализацию Программы за отчетный период, тыс.руб.		
		2015 год	2016 год	2017 год
	образование и информирование населения			
2	Подпрограмма 2 «Содержание особо охраняемой природной территории местного значения «Озерский комплекс пос. Самусь ЗАТО Северск», всего, в т.ч.:	887,21	849,27	1131,19
2.1	Обследование состояния природных объектов ООПТ	111,18	156,00	161,80
2.2	Содержание рекреационной зоны ООПТ	756,2	650,72	927,04
2.3	Организация охраны ООПТ и повышение информативности населения о правилах поведения на территории ООПТ	19,82	42,55	42,35
	Итого по муниципальной программе	16200,39	2876,94	3093,65

Источник

Состояние окружающей природной среды на территории ЗАТО Северск в 2017 году. Обзор. – Северск, 2018

В период с 2015 по 2017 годы реализовано мероприятий на сумму 22170,98 тыс.руб., при этом:

1) подпрограмма «Чистый город» реализована на сумму 19303,31 тыс.руб., наибольшая часть средств которой пошла на выполнение работ по ликвидации несанкционированных свалок на территории ЗАТО Северск.

Одной из основных проблем в сфере охраны окружающей среды является низкий уровень экологической культуры и ответственности населения. Одна из основных причин возникновения данной

проблемы - достаточно длительный период отсутствия системы информирования населения в Российской Федерации. Для повышения уровня экологического воспитания и образования были реализованы соответствующие мероприятия на сумму 434,49 тыс.руб.

2) подпрограмма «Содержание особо охраняемой природной территории местного значения» была выполнена на сумму 2867,67 тыс.руб. и велась по следующим направлениям:

- гидрологические исследования водной экосистемы, обследование состояния лесов особо охраняемой природной зоны (ООПТ);

- ликвидация ранее причиненного экологического ущерба, связанного с обращением с отходами, и обеспечение санитарного содержания рекреационной зоны ООПТ;

- обеспечение охраны ООПТ и информационной поддержки.

В настоящее время на территории ЗАТО Северск существует единственная ООПТ местного значения – «Озерный комплекс пос. Самусь ЗАТО Северск»¹. Озерный комплекс включает три крупных озера: Мальцево, Круглое и Яково.

Обязанности по осуществлению муниципального контроля в области охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории ЗАТО возложены на специалистов Отдела, однако их полномочия являются недостаточными, в частности, для привлечения нарушителей к ответственности за нарушение обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами. Для устранения этого недостатка необходима соответствующая корректировка нормативно-правовой базы.

Средства, выделяемые на финансирование мероприятий по охране и защите окружающей среды, не обеспечивают достижения целей в полном объеме. В связи с этим, необходимо изменение объемов финансирования мероприятий из местных бюджетов, создание экологических фондов как территорий ЗАТО, так и промышленных предприятий, которые наносят ущерб окружающей среде.

На предприятиях должны быть внедрены меры материального наказания, к которым относятся увеличение доли взносов, которые

¹ Администрация ЗАТО Северск

будут уплачены в экологические фонды, штрафы за экологические правонарушения, введение ответственности производителя за произведенный продукт на всех стадиях, начиная от получения сырья и заканчивая производством по утилизации продукции.

Кроме того, необходимо внедрение эффективных, безотходных технологий производства продукции для достижения высокого уровня защиты окружающей среды.

Рост объемов производства, загрязнение атмосферного воздуха предприятиями промышленности, отсутствие современных очистных сооружений в условиях ослабления государственной природоохранной системы приводит к ухудшению основных показателей здоровья населения и санитарных норм, снижению средней продолжительности жизни. Реформирование системы бюджетного финансирования охраны окружающей среды должно стать в ближайшее время одним из приоритетных направлений деятельности государства.

Список источников:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

2. Закон Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (ред. от 29.06.2018).

3. Постановление Администрации ЗАТО Северск от 30.12.2014 № 3506 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории ЗАТО Северск» на 2015-2020 годы» (с изменениями на 31.01.2019).

4. Башкирова Н.Н. Развитие государственно-частного партнёрства и социальной ответственности бизнеса в решении экологических проблем // В сборнике: Управление экономикой: методы, модели, технологии Материалы XVII Международной научной конференции, посвященной 85-летию Уфимского

государственного авиационного технического университета . 2017. С. 205-210.

5. Назаренко О.В., Ниязбекова Ш.У. Методы оптимизации налога на прибыль организаций // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. 2018. № 2 (43). С. 32-39.

6. Официальный бюллетень правовых актов органов местного самоуправления городского округа ЗАТО Северск Томской области от 06.02.2015 № 2(6).

7. Состояние окружающей природной среды на территории ЗАТО Северск в 2017 году. Обзор. – Северск, 2018.

8. Администрация ЗАТО Северск. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.seversknet.ru/ecology/ohrana/> (дата обращения: 15.04.2019).

Соколов Антон Алексеевич

Санкт-Петербургский государственный университет

Институт наук о Земле

ant0nsokolov@mail.ru

ТРАНСФОРМАЦИИ ЛАНДШАФТОВ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ТЕРРИТОРИИ TRANSFORMATION OF LANDSCAPES OF THE NOVGOROD REGION AS A RESULT OF DEVELOPMENT OF THE TERRITORY

Ключевые слова: ландшафты, трансформация ландшафтов, освоение ландшафтов, Новгородская область.

Keywords: landscape, transformation of landscapes, the exploration of landscapes, Novgorod oblast.

Динамика ландшафтов, под которой подразумевают смену состояний ландшафтов, может быть обусловлена как природными, так и антропогенными причинами. Последние, в свою очередь, направлены на потребление имеющихся у той или иной природной системы ресурсов. Нерациональность такого потребления несет за собой нарушения функционирования геосистемы (ландшафта). Целью данной работы является анализ и обобщение наиболее существенных факторов человеческой деятельности, повлекшей преобразование ландшафтов Новгородской области.

Новгородская область – субъект Российской Федерации, входящий в состав Северо-Западного федерального округа. Область расположена на северо-западе Восточно-Европейской (Русской) равнины, занимая территорию Приильменской низменности (западные районы) и северную часть Валдайской возвышенности (восточные районы). Регион относится к числу природно-обусловленных районов, где условно-природные ландшафты занимают более 50% территории (Романова, 2017).

Область расположена, в основном, в зоне южной тайги. Естественной растительностью большей части местоположений является лес. Коренными лесами являются еловые зеленомошные и

кисличные, на юге области – еловые сложные. В настоящее время коренные леса практически не сохранились, и даже хвойные леса носят вторичный характер (Жекулин, 1982). Лес является главным богатством региона.

Наиболее лесистыми являются центральные и северо-восточные районы области. Они же являются основными центрами лесной промышленности, где осуществляется вырубка спелых и перестойных насаждений, поскольку именно здесь произрастает наиболее ликвидная древесина.

Западные районы характеризуются более низким уровнем лесистости (50-55%) и более высокой долей вторичных мелколиственных лесов (рис. 1).

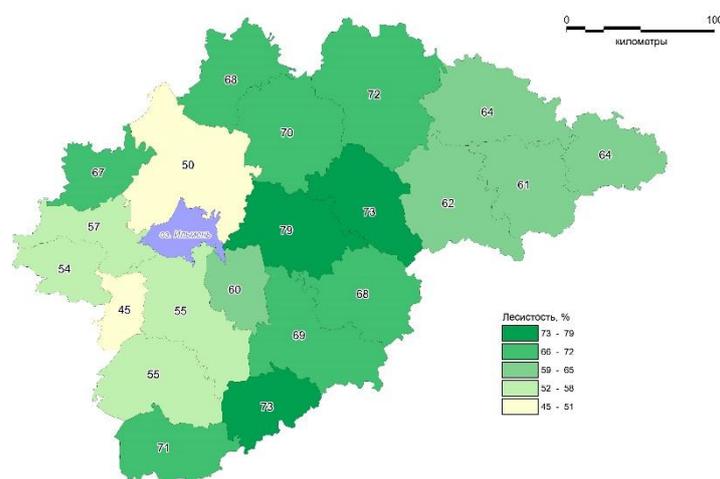


Рис. 1. Лесистость районов Новгородской области на 01.01.2018 г. (составлена автором по материалам комитета лесного хозяйства Новгородской области)

Освоение ландшафтов происходило, в основном в районе Приильменя. Распашка пригодных для сельского хозяйства земель сделали эту территорию малолесной (южное и северо-западное Приильменье), а сплошные вырубки изменили состав древостоев (Жекулин, 1982). Освоение других районов началось позже, а многие ландшафты слабо изменены человеческой деятельностью (рис. 2).

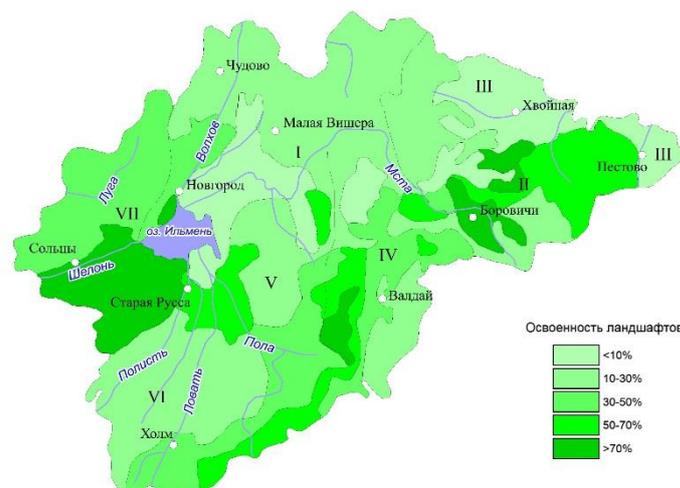


Рис. 2. Современная освоенность ландшафтов Новгородской области (картосхема составлена на основании монографии В. С. Жекулина, 1982)

Если в прошлые века главной причиной сведения и гибели лесов была распашка земель, то в настоящее время одной из них является их подтопление, которое в свою очередь связано с хозяйственной деятельностью человека и строительством плотин бобрами (Лесной план..., 2011).

Загрязнения природной среды приносят относительно небольшой вред лесам Новгородской области (Лесной план..., 2011). В 80-е годы XX в. вокруг Великого Новгорода наблюдалось массовое усыхание лесов, вызванное промышленными выбросами. Особенно пострадали участки около предприятия по производству азотных удобрений НПО «Азот» (в н.в. ПАО «Акрон»). Комбинат был запущен в 1975 г., и уже тогда было отмечено влияние эмиссий на древостой зеленой зоны, однако официально ущерб впервые был зафиксирован в 1980 г. Наблюдалось усыхание хвойных и лиственных пород в естественных насаждениях на площади около 400 га, а также гибель 10 га культур ели. Среди древесных пород наиболее пострадали осина и ель, в то время как ольха серая и черная практически не пострадали. Специалисты прогнозировали, что из-за прогрессирующего ухудшения состояния насаждений в ближайшей (первой) к предприятию зоне полный распад древостоя произойдет к 1995 г., а во второй – к 2001 г. Этот прогноз не оправдался. Наоборот, на этой

территории в последующие годы было отмечено улучшение состояния молодых поколений пород. А на тех участках, где распад древостоя все-таки произошел, лес восстанавливается за счет имевшегося второго яруса и естественных сукцессий. В последние десятилетия общий объем поступающих в атмосферу загрязняющих веществ в целом по Новгородской области уменьшился почти в 2 раза (Лесной план..., 2011).

В качестве примера антропогенного изменения ландшафтного местоположения можно привести преобразование пойм и болот. Поймы на территории Новгородской области занимают небольшую площадь. Наиболее крупной является Волхов-Ильменская пойма. Из-за больших колебаний уровня воды в оз. Ильмень и р. Волхов в течение года, на данной пойме земли использовались только для сенокосов. В 1927 г. была введена в строй Волховская ГЭС в г. Волхов Ленинградской области, что стало причиной значительных изменений в пойменном ландшафте и водном режиме. Уменьшилась величина колебания уровня воды в озере, начала происходить смена растительности (стало больше видов, характерных для низинных болот). Пойма стала морфологически более сложной - ранее единые массивы лугов и пашен сейчас расчленены заболоченными урочищами на отдельные участки (Жекулин, 1982).

Болота занимают около 12% территории Новгородской области. Наиболее крупные массивы располагаются в центральных и западных районах. Некоторые болота были преобразованы путем создания сети мелиоративных канав и дренажных систем. В дальнейшем такие болота использовались для добычи торфа. Наиболее сильно был преобразован ландшафт Тёсовского болота на северо-западе области (рис. 3а). Остатки верхового болота чередуются с обширными выемками торфа, заполненными водой. Дренированный болотный массив близ д. Лесная Новгородского района (рис. 3б) помимо добычи торфа начал использоваться для нужд сельского хозяйства.

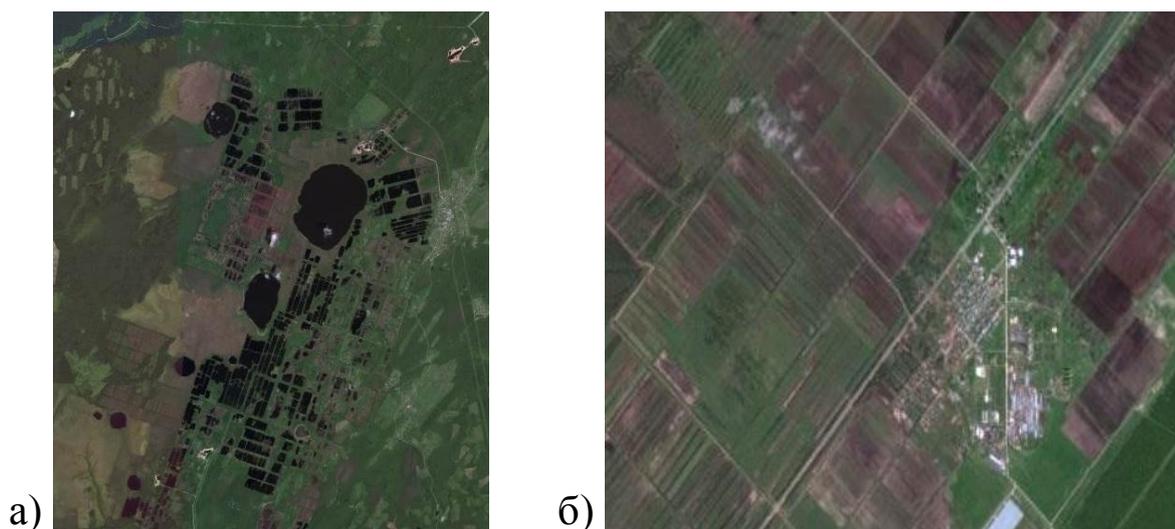


Рис. 3. Преобразованные ландшафты в ходе торфоразработок (Kosmosnimki.ru)

а – Тёсовские болота в районе п. Тёсово-Нетельский, Новгородский район; б – в районе д. Лесная, Новгородский район

Таким образом, Новгородская область относится к числу регионов, где природные процессы преобладают над антропогенными. Но антропогенные трансформации меняют ход природных изменений, которые в свою очередь могут носить негативный для человеческого общества характер. Для снижения неблагоприятного воздействия на природную среду необходимо учитывать строение и потенциал каждого ландшафта, его устойчивость.

Список источников:

1. Гусев Т. Б., Королев В. Е., Веткин Ю. Е. и др. Обзор о состоянии и об охране окружающей среды Новгородской области в 2017 году. Великий Новгород, 2018.

2. Жекулин В. С., 1982. Историческая география: предмет и методы. Л.: Наука

3. Романова Е. А. Ландшафты освоенных территорий: методика районирования по степени социально-экономической обусловленности современного ландшафтогенеза // Современные проблемы территориального развития. – 2017. - №2. – С

4. Лесной план Новгородской области, 2011

5. GeoMixer - веб-геоинформационная платформа для широкого круга задач [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kosmosnimki.ru/?permalink=АО7Л> (дата обращения: 15.06.2019)

Мурзаханов Исай Александрови
Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова
Высшая школа государственного аудита
www.isai@yandex.ru

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПОК THE INFORMATION MANAGEMENT OF PUBLIC PROCUREMENT

Ключевые слова: *правовое регулирование; контрактная системе; государственные закупки.*

Keywords: *legal regulation; government contracts; government procurement.*

Государственные закупки играют важную роль в обеспечении поступательного развития как хозяйственного комплекса страны в целом, так и отдельно взятых ее регионов. Об этом свидетельствуют результаты анализа регионального уровня по отдельным секторам и сегментам хозяйственного комплекса, которые подтверждают довольно значительные расходы региональных бюджетов по стране на государственные и муниципальные закупки. В связи с переходом контрактной системы в электронный документооборот с помощью взаимодействия ЕИС и электронных торговых площадок, возникает главный вопрос, об возможности правового регулирования информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок.

Цель исследования – проанализировать и выявить недостатки правового регулирования информационного обеспечения контрактной

системы, разработать конкретные предложения по улучшению закона в данной системе.

В рамках достижения цели поставлены следующие задачи:

1. Рассмотреть особенности контрактной системы в сфере государственных закупок и его правового регулирования, а также информационного взаимодействия;

2. Провести анализ современного рынка в сфере правового регулирования контрактной системы;

3. Проанализировать перспективы и возможности развития правового регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок;

4. Определить основные проблемы, влияющие на развитие государственных закупок;

5. Выработать рекомендации по совершенствованию системы государственных закупок и его правового регулирования.

Представляется целесообразным сосредоточить внимание на решении следующих проблем:

1) Первая проблема заключается в том, что Закон о контрактной системе устанавливает единые требования проведения закупочной деятельности для заказчиков всех уровней (федерального, субъекта и муниципалитета), что является некорректным для реализации государственного заказа, так как у различных заказчиков различная финансовая растрата. Следовательно, не всегда установленные жесткие рамки соблюдаются заказчиками, из-за чего возникают различные проблемы в виде появления третьих лиц, которые формально выигрывают в торгах и передают местным исполнителям уже готовые контракты, то есть происходит фальсификация документации государственного контракта.

2) Вторая проблема это противоречия принципов российской контрактной системы и самих норм Закона о контрактной системе, где предоставляется полная свобода участникам контрактных отношений и одновременно устанавливаются жесткие правила для ведения изучаемой процедуры (например, мониторинг конкурсных торгов, создание контрактной службы, банковская гарантия и другие). В результате этого заказчик может быть обвинен в

нарушении российского законодательства и полностью понести юридическую ответственность.

3) Третья проблема отражает неполноту и несовершенство нормативно-правовой базы контрактной системы РФ. Участники государственного заказа в некоторых случаях собственноручно додумывают некоторые правила реализации закупок. Изначально отталкиваясь от ранее действующего, но ныне утратившего силу федерального закона о контрактной системе РФ (Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ), который с первых дней его существования подкреплялся целым массивом подзаконных актов, Закона о контрактной системе подкрепляется «слабой» нормативной базой, включая всего лишь несколько постановлений правительства РФ.

4) Проблема комплексного использования всей процедуры контрактной системы, начиная от планирования государственного заказа и заканчивая нормированием, обоснованием закупки и созданием определенной документации. Контрактная система в целом является эффективным инструментом финансового снабжения только при комплексном использовании всех ее инструментов и методов. В настоящее время не все инструменты современной контрактной системы используются в полной мере (пример: выходит из строя единая информационная система, а официальный сайт государственных закупок работает с техническими перебоями).

Основные подходы к решению выявленных проблем состоят в:

- созданию на федеральном уровне актов, которые будут регулировать проведение закупок для группы государственных органов с их спецификой проведения закупок;
- совершенствовании федерального закона о контрактной системе;
- создание и улучшение, при максимальной доступности для граждан всех подзаконных актов контрактной системы;
- улучшение комплексного использования всей процедуры контрактной системы, путем внедрения различных информационных технологий.

Список источников:

1. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Единая информационная система в сфере государственных закупок.
3. Юрицин А.А. Особенности механизма правового регулирования организационных отношений в рамках контрактной системы закупок для удовлетворения государственных и муниципальных нужд
4. Губенко Е.С., Контрактная система в публичных закупка.

Хроленко Татьяна Сергеевна

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова

Высшая школа современных социальных наук

tatkhrolenko96@yandex.ru

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВЫЗОВЫ ОБЩЕСТВУ ДОЛГОЛЕТИЯ ECONOMICAL ISSUES OF AGEING SOCIETIES

Ключевые слова: старение населения, серебряная экономика, пожилые потребители.

Keywords: population ageing, silver economy, older consumers.

По состоянию на 2015 год, в общей численности мирового населения насчитывалось 901,5 млн человек старше 60 лет, а к 2020 году прогнозировалось увеличение численности пожилого населения до 1,04 млрд человек. Рост масштабности обществ долголетия бросило мировому сообществу широкий спектр вызовов, связанных с обеспечением возможностей для активного и здорового старения населения¹.

¹ Ниязбекова Ш.У., Буневич К.Г. Анализ социально-экономического развития города Астаны // Вестник Московского университета им. С.Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. 2017. № 3 (22). С. 24-31.

Одним из ответов на эти вызовы стал «подхват» рядом стран тренда на конструирование экономики нового типа, ориентированной на потребности и запросы пожилого потребителя. Адаптация экономики к изменениям возрастной структуры населения ряда стран, получившей название «**серебряная экономика**», протекает в контексте смещения акцента с расходов как отправной точки выработки политики на действие в системе координат «инвестиции-выгода-отдача». Под эгидой нового «экономического императива» объединились ключевые задачи использования возможностей старения населения, связанных со здоровьем, питанием, отдыхом и досугом, финансами, транспортом, жильем, образованием и занятостью. Инновационный потенциал серебряной экономики раскрывается во всей полноте в областях, связанных с вовлечением в трудовую деятельность пожилой рабочей силы, предоставлением пожилым людям возможностей технологического совершенствования их жилищ и удовлетворением потребностей опекунов.

Трудовой потенциал пожилой рабочей силы

Как показывают данные всемирного опроса Gallup-2017, готовность 74% работающих взрослых работать после достижения пенсионного возраста связана не только с наличием финансовых нужд. Пожилые люди не хотят бросать работу, поскольку чувствуют потребность в занятости, свою принадлежность компании. По оценкам Глобальной коалиции по проблемам старения (GCOA), ценность пожилых сотрудников для компаний заключается в повышенной лояльности к своим работодателям, а также в наличии богатого опыта и багажа знаний для передачи молодым работникам. Если работодатель признает и уважает изменения, которые происходят в жизни сотрудников, компании получает конкурентное преимущество среди работодателей в виде повышенной лояльности соискателей.

Чтобы помочь компаниям адаптироваться к нуждам стареющей рабочей силы и внести свой вклад в развитие общества долголетия, Глобальная коалиция по проблемам старения (GCOA) разработала набор руководящих принципов для бизнеса, ориентированного на пожилых людей. Эти принципы включают предотвращение дискриминации по возрасту, создание эргономичных рабочих мест и

программ непрерывного профессионального развития, охраны здоровья долгожителей и финансового планирования их жизней.

Комфортный дом: новые возможности старения «на месте»

В исследовании, проведенном Глобальным институтом социального предпринимательства (GSEI) и компанией PHILIPS, занимающейся разработкой технологий для стареющего населения, 91% респондентов в возрасте 50–80 лет заявили, что хотели бы жить в собственном доме, а не в специализированных учреждениях. Данная тенденция получила название «старение на месте».

Не секрет, что даже активные, здоровые пожилые люди испытывают изменения в мобильности, ловкости, памяти. Кроме того, многие пожилые люди испытывают особые медицинские потребности и часто нуждаются в регулярном мониторинге здоровья и наличии возможности оперативной связи с поставщиками медицинских услуг и членами семьи. Все эти запросы жилищная индустрия начинает решать с помощью модернизации дизайна и внедрения в дома интеллектуальных технологий, которые условно можно разделить на три категории: **безопасность, здоровье и связь**.

Безопасность включает в себя такие технологические продукты, как датчики падения или обнаружения пожара, которые автоматически подают сигнал о помощи в соответствующие службы в случае, если было зафиксировано то или иное событие. Здоровье предполагает внедрение устройств контроля, которые не только измеряют физическую активность, частоту сердечных сокращений, уровень сахара и т.д., но и предупреждают медицинских работников о проблеме в случае ее возникновения. Связь подразумевает наличие мобильных и планшетных технологий с автоматическими субтитрами или мгновенным видео-чатом для общения с членами семьи.

Важно отметить, что помимо физического здоровья, технологии могут изменить положение дел и в эмоциональном здоровье пожилых людей. Возможность поддержания видео-связи с членами семьи не позволит пожилому человеку ощутить одиночество и горечь «опустевшего гнезда».

Забота о попечителях

Глобальная коалиция по проблемам старения (GCOA) указывает на новую тенденцию, связанную с растущим числом людей,

совмещающих рабочие обязанности с заботой о пожилых членах семьи. Действительно, для повышения качества жизни пожилого человека часто требуется постоянная поддержка и опора члена семьи, взявшего на себя роль опекуна. Однако, как показывает практика, опекуны сами испытывают колоссальные жизненные трудности, поскольку разрываются между работой, уходом за детьми и стареющими родителями.

Для решения текущей проблемы платформа AgingWell Hub разработала детальную карту ухода за пожилыми людьми, с указанием ключевых моментов координации ведущих достижений фармацевтики и технологий и опыта системы здравоохранения, некоммерческих организаций и научных круг с целью обеспечения информационной поддержки попечителей пожилых членов семьи с болезнью Альцгеймера или другими формами деменции. Данная карта дает предприятиям и поставщикам медицинских услуг возможность взглянуть на мир с точки зрения попечителя, что не только помогает людям, заботящимся о пожилых, но и имеет ряд коммерческих выгод для участников программы.

Новые смыслы общества долголетия

Пожилое население создает новый импульс для реализации экономических перспектив стареющего общества. Возникновение серебряной экономики представляет собой совершенно новую жизненную стадию социально-экономического развития, поскольку разрушение негативных стереотипов, связанных со старением, может не только помочь людям подготовиться к реальности более долгой жизни, но и научить их извлекать из этого максимум пользы.

Список источников:

1. Guiding Principles for the Multi-Generational Workplace [Электронный ресурс]. URL: https://globalcoalitiononaging.com/wp-content/uploads/2019/07/HLG_GCOA_GP_MultigenerationalWorkspace_FINAL.pdf (дата обращения 07.12.2019)
2. Pai S. The Rise of the Silver Economy [Электронный ресурс] // Georgetown Business Magazine. 2018. URL: <https://msb.georgetown.edu/news-story/rise-of-silver-economy/> (дата обращения 07.12.2019)

3. The Silver Economy [Электронный ресурс]. URL: <http://www.smartsilvereconomy.eu/silver-economy> (дата обращения 07.12.2019)

4. World Population Prospects 2019 [Электронный ресурс]. URL: [https://population.un.org/wpp/Download/Standard/Population/Population By Age Groups](https://population.un.org/wpp/Download/Standard/Population/Population%20By%20Age%20Groups) (дата обращения 07.12.2019)

5. World report on ageing and health [Электронный ресурс] // WHO Library Cataloguing-in-Publication Data. 2016. URL: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/186463/9789244565049_rus.pdf;jsessionid=551110320074E2D8A478BC8FD78221D2?sequence=10 (дата обращения 07.12.2019).

6. Ниязбекова Ш.У., Буневич К.Г. Анализ социально-экономического развития города Астаны // Вестник Московского университета им. С.Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. 2017. № 3 (22). С. 24-31.

Машкарина Карина Денисовна

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова

Высшая школа современных социальных наук

mashkarinakd@yandex.ru

**ХАРАКТЕРИСТИКА И ВЗАИМОСВЯЗЬ ОСНОВНЫХ
КОМПОНЕНТОВ СИСТЕМЫ МОТИВАЦИИ НА
ПРОМЫШЛЕННОМ ПРЕДПРИЯТИИ
CHARACTERISTICS AND INTERRELATION OF THE MAIN
COMPONENTS OF THE MOTIVATION SYSTEM IN AN
INDUSTRIAL ENTERPRISE**

Ключевые слова: *менеджмент, мотивация, промышленное предприятие, управление.*

Keywords: *management, motivation, industrial enterprise, management.*

Для выполнения поставленной задачи, которая стоит перед руководителем организации, в условиях конкурентной среды,

возможно применение как общеизвестных теорий мотивации, так и новейших разработок в области трудовой мотивации сотрудников. Для глубокого изучения мотивационной функции, следует проанализировать непосредственно основные компоненты системы мотивации.¹

В ходе организации мотивационного воздействия учет мотивационных особенностей поведения работников имеет важнейшее значение для повышения эффективности деятельности предприятия.² Действительно, решение главных задач организации, специализирующейся в сфере производства будет зависеть именно от управления мотивацией персонала и создания обстановки, повышающей приверженность работников своей организации и их готовность эффективно работать в ее интересах, как следствие будет достигаться рост производительности, рост качества труда и сокращение издержек. Основными сложностями являются координация и управление человеческими ресурсами, которые непосредственно исполняют и отлаживают процесс производства. Персонал – это главный актив организации, и от того, какой у него уровень мотивации зависит экономический результат работы каждой организации. Почему некоторые люди находясь в равных условиях работают эффективно, а другие испытывают недовольство? Практика показывает, что перед каждым руководителем рано или поздно встает вопрос о том, можно ли заставить сотрудника работать как можно лучше, качественнее и каким образом этого добиться. Например, из того факта, что человека приняли на работу, он заключил трудовой договор с организацией и ему определена неплохая заработная плата в ней, еще не влечет за собой то, что он обязательно будет полностью отдаваться своей работе, как бы это желала организация. Такую мотивацию высокого уровня необходимо развивать в работнике. Таким образом, без понимания мотивации трудовой деятельности работника невозможно разработать эффективную систему форм и

¹ Царев В. Е., Вершина Д. А., Семенова Н. К. Мотивация персонала как основной фактор повышения производительности труда // Молодой ученый, 2016. – 932 с.

² Цехановская Ю.В., Бадаш А.С. Мотивация персонала // Молодой ученый. – 2018. 175 с.

методов управления, так как это очень трудно реализовать без знания того, как возникают или вызываются те или иные мотивы и какими способами они могут быть приведены к активному действию.

В ходе данной выпускной квалификационной работы нами было проанализировано большое количество определений “мотивации” (см. приложение №1 на с. 83), отсюда можно сделать вывод, что мотивация может рассматриваться как:

- совокупность мотивов поведения и деятельности;
- объединение внутренних и внешних факторов;
- побуждение к активной деятельности;
- использование мотивов поведения;
- побудительная причина, повод;
- процесс стимулирования действия любых стимулов.

Исследование трактовок определений «мотивации» позволило выделить общую черту, которая характеризует мотивацию как побуждение или побудительную причину к деятельности, формирующуюся под воздействием определенных факторов в конкретной ситуации.

Если рассматривать мотивацию в ключе функции управления, обычно подразумевается процесс направления побудительных мотивов поведения людей на достижение целей организации. То есть побуждение других что-то сделать для достижения общих целей организации. Следует тот факт, что для своей эффективной работы организация нуждается в тех сотрудниках, которые разделяют её цели и заинтересованы в решении стоящих перед организацией задач. Персонал должен чувствовать сопричастность стратегическому развитию организации, быть вовлеченным в данный процесс.

“Мотивация – это внутренний процесс сознательного и самостоятельного выбора человеком того или иного поведения с целью удовлетворения своих потребностей, который определяется совокупным воздействием внешних (стимулы) и внутренних (мотивы) побудительных сил.”¹

¹ Беляцкий, Н. П. Управление персоналом / Н.П. Беляцкий. – М.: Современная школа, 2017. – 108 с.

Мотивация труда — важнейший фактор результативности работы, она составляет основу мотивационного потенциала, влияющая на производственную деятельность.

Исходя из вышеперечисленных определений, можно выделить 3 ключевых для исследования мотивации факторов, которые побуждают действия и усиливают их: потребность, мотив и стимул.

Существует несколько определений понятия «потребность»:

- “направленность на осуществление определенных действий для поддержания жизнедеятельности”¹;

- “это осознание отсутствия чего-либо, вызывающее у человека побуждение к действию”²;

- “это нужда в чем-то объективно необходимом для поддержания жизнедеятельности и развития организма, личности и социальной группы”³;

- “это осознанная необходимость в тех или иных материальных, культурных благах, социальных и духовных ценностях”⁴;

- “глубинные неосознанные установки человека на самосохранение и обеспечение собственной биологической и социальной целостности”⁵;

- “основные решающие силы активности индивида во взаимодействии с окружающим миром”⁶.

Мотивация представляет собой сложный процесс, и построение лишь материальной системы вознаграждения, влияющий на рост результативности и производительности работников, что важно для промышленных организаций, недостаточно, необходимо учитывать еще и индивидуальные (или групповые) мотивы работников. Таким образом, потребность – нужда в чем-либо, объективно необходимом

¹ Каверин С.Б. Мотивация труда. – М.: Изд-во “Институт психологии РАН”, 1998. – 24 с.

² Мэскон М., Альберт М., Хедоури Ф. Основы Менеджмента. – М.: Дело, 1992. – 362 с.

³ Маслоу А. Мотивация и личность. – СПб.: Питер, 2007. – 46 с.

⁴ Соломанидина, Т. О. Мотивация и стимулирование трудовой деятельности: учебник и практикум для академического бакалавриата – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 70 с.

⁵ Ильин Б. П. Мотивация и мотивы. – СПб.: Изд-во “Питер”, 2015. – 41 с.

⁶ Дипроуз Д. Мотивация. – Пер. с англ.; – М.: Эксмо, 2007. – 16 с.

для поддержания жизнедеятельности отдельной личности или социальной группы в целом.

Из этого вытекает то, что потребность является той силой, заставляющая людей действовать, производить разного рода блага для нашей компании¹.

“Субъективным выражением побуждения к деятельности, сформировавшимся для каждого конкретного человека под воздействием окружающего его внешнего мира, является мотив”².

Понятия «мотив труда» и «стимул труда» имеют свою специфику. Мотив – материальный или идеальный предмет, который побуждает и направляет на себя деятельность или поступок, ради которого они осуществляются.³ Очевидно, что поведение человека всегда определяется определенными внутренними побудителями, от которых зависит характер движения и направленность трудовой деятельности человека. Для отдельного человека присущи индивидуальные мотивы, но работая с группой людей или коллективом на производстве (бригады, цеха, звенья и т.д.) объектом для эмпирического исследования выступают групповые (коллективные) мотивы. В этом случае, мотивы — это та сила, движущая работниками в процессе производственной деятельности.

Понятия “мотив” и “стимул” заложены в фундаменте понятий мотивирования и стимулирования.

“Мотивирование – это организация воздействия (в том числе управленческого) на человека (его поведение) с целью побуждения его к определенным действиям, путем пробуждения в нем определенных мотивов. Соответственно, проявлением мотивации

¹ Жансагимова А.Е., Ниязбекова Ш.У., Егинбаева А.Е. Элементы взаимодействия государства и бизнеса // Вестник университета Туран. 2016. № 3 (71). С. 44-48.

² Соломанидина Т. О. Мотивация и стимулирование трудовой деятельности: учебник и практикум для академического бакалавриата. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 116 с.

³ Титова С.В. Различие понятий «мотивация труда» и «стимулирование труда» // Вопросы экономических наук. – №2. – 2016. 48-55 с.

работника является непосредственная необходимость выполнить работу определенным образом”¹.

К примеру, в случае, если у сотрудника преобладает потребность в самостоятельности и свободе, то руководитель ставит перед таким сотрудником задачи, позволяющие действовать обособленно и под минимальным контролем, дает ему возможность заниматься проектом самостоятельно, который он будет вести и контролировать весь жизненный цикл проекта.

Понятие же «стимул» целесообразно относить к внешним по отношению к человеку факторам, побуждающим его на деятельность. В свою очередь, стимулы выступают как внешние побудители в трудовой деятельности сотрудников, которые им адресует предприятие.

“Стимулирование – это инструмент управления мотивацией человека посредством внешнего побуждения к активности через различные блага (стимулы), способные удовлетворить потребности человека”². Чем больше система стимулирования соответствует системе мотивации работника или группы (коллектива), тем сильнее ее действие – в этом и заключается смысл совершенствования системы стимулирования на предприятии. При этом, чем выше уровень групповой мотивации, превышающий оценки ожиданий, присвоенные системе стимулирования персонала в организации, тем реже в качестве средств управления людьми применяется стимулирование.³ Механизм стимулирования предполагает воздействие на уже имеющуюся систему мотивов человека, актуализируя и усиливая эти мотивы путем применения разного рода методов стимулирования, но не меняя саму структуру мотивации.⁴

¹ Психология управления персоналом: Пособие для специалистов, работающих с персоналом / под ред. А. В. Батаршева, А. О. Лукьянова – М.: Изд-во Института психотерапии, 2015. – 264 с.

² Миненкова З.В. Особенности организации материального стимулирования на предприятиях // Политика, экономика и инновации, 2017. – 45 с.

³ Виханский О. С., Наумов А. И. Менеджмент : учебник / О. С. Виханский, А. И. Наумов. – М.: Магистр: ИНФРА-М, 2014. – 147 с.

⁴ Титова С.В. Различие понятий «мотивация труда» и «стимулирование труда» // Вопросы экономических наук. – № 2. – 2016. – 53-55 с.

Для достижения целей исследования выпускной квалификационной работы на тему: “Особенности трудовой мотивации в современной организации” важно соотнести два рассмотренных понятия: мотивирование и стимулирование, которые являются различными по содержанию и различны по способам воздействия на мотивацию человека. Под “мотивацией” мы будем понимать систему, действующую внутри самого работника, а “систему стимулирования” как систему, действующую со стороны предприятия. Чем больше система стимулирования соответствует мотивации работника, группы, коллектива, тем сильнее ее действие и выше эффективность стимулов, и, соответственно, чем меньше система стимулирования соответствует мотивации работника – тем слабее ее действие и ниже эффективность. Также нами будет рассмотрен механизм сочетания мотивации и стимулов труда, который приоритетен для каждой компании для того, чтобы понять, что желает работник и что предложить ему для достижения целей организации.

При выстраивании мотивационных программ внутри компании поддаются учету множество факторов, составляющих основу мотивов работающего персонала. В свою очередь, измерение и анализ трудовой мотивации может дать точную оценку тем факторам, которые заставляют человека действовать.

Завершая исследование теоретических основ мотивации персонала, принято разделять методы стимулирования предприятия на две группы: традиционные и нетрадиционные.¹ Традиционные методы применяются большинством российских компаний. В России к этой группе методов относится материальное стимулирование (заработная плата, надбавки, премии, компенсации и материальная помощь, одноразовые выплаты за рационализаторские предложения). Но, материальное стимулирование часто оказывается не в силах решать некоторые задачи, например, удержать тех работников, которые являются ценными для организации, привлечь в компанию новые компетентные кадры, так как материальные способы

¹ Белашова В.В. Моральные и материальные виды стимулирования – М.: Изд-во

стимулирования сотрудника способны удовлетворять лишь два низших уровня потребностей человека.¹ Сотруднику должно быть комфортно в коллективе, он должен ощущать свою значимость.

Здесь становятся актуальны методы нематериального стимулирования, которые направлены на повышение лояльности сотрудников и компании, что создает благоприятный психологический климат. Нематериальное стимулирование должно сочетать моральные, творческие и социальные стимулы. В качестве способов нематериального стимулирования могут быть внедрены новые способы образования, использованы перспективные методики, делегированы управленческие полномочия².

Здесь могут быть пригодны нетрадиционные методы, в основе которых лежат методы морального стимулирования. В данный раздел входят морально-материальное стимулирование (стимулирование свободным временем, продвижение по карьерной лестнице, улучшение отношений в коллективе, стиль управления руководства и т.п.), морально-психологическое (публичное признание, похвала, предоставление большей ответственности, делегирование полномочий, символы отличия, улучшение психологического климата в организации, вовлечение сотрудников в процесс принятия управленческих решений и т.п.). В настоящее время методы морального стимулирования в современных организациях практически не работают и это приводит все к большему разрыву между мотивами-стимулами. В качестве примера компании, где практикуются морально-материальные методы стимулирования можно привести АО “Очаково”, где сотрудник может самостоятельно распоряжаться своим временем, выбирая время для перерыва и

¹ Преображенский А. П., Чопоров О. Н. Возможности мотивации специалистов, работающих в компаниях” [Электронный ресурс]: учеб.пособие. – Электрон дан, 2018 – 87 с. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vozmozhnosti-motivatsii-spetsialistov-rabotayuschih-v-kompaniyah> (05.03.19).

² Зуева А.С. Роль правоохранительных органов в обеспечении экономической безопасности рынка ценных бумаг России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2014. Т. 10. № 4 (241). С. 47-55.

прихода на работу.¹ Каждую неделю компания устраивает мероприятия для сотрудников, выезды на природу, тренинги для развития сотрудников и улучшения отношений в коллективе.

В заключении нужно отметить, что стремительное развитие цивилизации вынуждает организации постоянно искать новые подходы к мотивации персонала. Возникает систематическое возникновение новых потребностей и существующие значительно трансформируются, меняются ценности, расположения, условия жизни людей, а это значит, что применяемые системы мотивации и стимулирования перестают эффективно воздействовать на поведение работников. Возникает проблема в том, что современные условия требуют постоянного совершенствования и расширения существующих видов и подходов мотивации с учетом постоянно изменяющейся структуры потребностей персонала.

Список источников:

1. Белашова В.В. Моральные и материальные виды стимулирования – М.: Изд-во Инновационная наука, 2017. – 181 с.
2. Беляцкий, Н. П. Управление персоналом / Н.П. Беляцкий. – М.: Современная школа, 2017. – 108 с.
3. Виханский О. С., Наумов А. И. Менеджмент : учебник / О. С. Виханский, А. И. Наумов. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Магистр: ИНФРА-М, 2014. – 147 с.
4. Дипроуз Д. Мотивация. – Пер. с англ.; – М.: Эксимо, 2007. – 16 с.
5. Жансагимова А.Е., Ниязбекова Ш.У., Егинбаева А.Е. Элементы взаимодействия государства и бизнеса // Вестник университета Туран. 2016. № 3 (71). С. 44-48.
6. Зуева А.С. Роль правоохранительных органов в обеспечении экономической безопасности рынка ценных бумаг России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2014. Т. 10. № 4 (241). С. 47-55. Ильин Б. П. Мотивация и мотивы. – СПб.: Изд-во “Питер”, 2015. – 41 с.

¹ Рощектаева У.Ю. Система мотивации персонала в организации (на предприятии АО «Очаково») / У.Ю. Рощектаева // Символ науки, 2017. – 107-109 с.

7. Каверин С.Б. Мотивация труда. – М.: Изд-во “Институт психологии РАН”, 1998. – 24 с.
8. Маслоу А. Мотивация и личность.– СПб.: Питер, 2007.–46 с.
9. Миненкова З.В. Особенности организации материального стимулирования на предприятиях // Политика, экономика и инновации, 2017. – 45 с.
10. Мэскон М., Альберт М., Хедоури Ф. Основы Менеджмента. – М.: Дело, 1992. – 362 с.
11. Преображенский А. П., Чопоров О. Н. Возможности мотивации специалистов, работающих в компаниях” [Электронный ресурс]: учеб.пособие. – Электрон дан, 2018 – 87 с. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vozmozhnosti-motivatsii-spetsialistov-rabotayuschih-v-kompaniyah> (05.03.19)
12. Психология управления персоналом: Пособие для специалистов, работающих с персоналом / под ред. А. В. Батаршева, А. О. Лукьянова – М.: Изд-во Института психотерапии, 2015. – 264 с.
13. Соломанидина Т. О. Мотивация и стимулирование трудовой деятельности: учебник и практикум для академического бакалавриата. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 116 с.
14. Соломанидина, Т. О. Мотивация и стимулирование трудовой деятельности: учебник и практикум для академического бакалавриата – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 70 с.
15. Титова С.В. Различие понятий «мотивация труда» и «стимулирование труда» // Вопросы экономических наук. – № 2. – 2016. – 53-55 с.
16. Царев В. Е., Вершина Д. А., Семенова Н. К. Мотивация персонала как основной фактор повышения производительности труда // Молодой ученый, 2016. – 932 с.
17. Цехановская Ю.В., Бадаш А.С. Мотивация персонала // Молодой ученый. – 2018. 175 с.

Чуканов Максим Олегович

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова

Высшая школа государственного аудита

chukanov231@mail.ru

**ИННОВАЦИИ И РАЗВИТИЕ В ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАННОСТИ ПО УПЛАТЕ НАЛОГОВ НА
ДОБРОВОЛЬНОЙ ОСНОВЕ
INNOVATION AND DEVELOPMENT TO ENSURE THE
FULFILLMENT OF THE DUTY TO PAY TAXES ON A
VOLUNTARY BASIS**

Ключевые слова: инновации, информационные технологии, налог, обязанности.

Keywords: innovation, information technology, tax, duties.

Современное развитие страны идет в разных направлениях. Однако можно вывести определенную тенденцию, которая непосредственно связана с внедрением новых технологий, совершенствование старых моделей, а именно инновацию и развитие. Одной из основополагающих задач налога является формирование финансовой независимости и постоянного ресурса дохода в государстве, который составляет большую часть бюджета, следует отметить, что в России налоговые сборы составляют до 85% доходной части бюджета. Отсюда и отнесение налога к признаку государственности и как следствие постоянный интерес со стороны ученых к данной категории.

Тема статьи посвящена главе 11 Налогового Кодекса. Это научный интерес, это практическое применение и непосредственная реализация в жизни налогоплательщиков. Так же бюджетное финансирование находится в прямой зависимости от эффективности реализации и проработанности данных статей. Налоги являются основной составляющей доходной части бюджета. Ни одно государство не может существовать в рамках современных экономических реалий без взимания налогов, а как уже было сказано ранее, плохо проработанная система не позволит данной стране

существовать и реализовать свой потенциал на международной арене и составлять конкуренцию мировым державам.

Для того чтобы понять насколько сильно произошли изменения в той или иной сфере необходимо провести параллели с другими историческими периодами, так в советский период данная проблематика не затрагивалась, так же в Налоговом Кодексе РФ¹ эту тему обошли любые комментарии, что уж и говорить об отдельном урегулировании. Правовая категория отсутствовала, соответственно у теоретиков не было необходимости в изучение и научных разработках. После включения данной главы необходимо было разобрать понятийный аспект, что же такое «способ обеспечения обязательств». На примере советского цивилиста Б.М. Гонгалю, в своих трудах профессор пишет о том, что суть всех способов обеспечения обязательств заложена уже непосредственно в самом наименовании и заключается в создании таких условий, при которых обязательства исполнялись бы надлежащим образом и (или) гарантировался бы имущественный интерес кредитора.² А.С. Нажесткин определил способы обеспечения как предусмотренные налоговым законодательством правовые средства, направленные на побуждение налогоплательщика (плательщика сборов) совершить действия по уплате в установленных законом размере, порядке и в определенные сроки сумм денежных средств, а также на защиту интересов общества и государства в случае несовершения таких действий.³

Основная проблема, а отсюда и научный интерес был связан с тем что до сих пор нет легального определения. Но нельзя не отметить тот факт данная глава активно используется в практике. С 1 октября 2013 года появился новый способ обеспечения – банковская гарантия, который был добавлен в следствие увеличения банковских отношений в Российской практике (и в мировой в целом)

¹ Налоговый Кодекс РФ Закон РФ от 27 декабря 1991 г. N 2118-1 «Об основах налоговой системы в Российской Федерации»

² См.: Гонгалю Б.М. Учение об обеспечении обязательств. М., 2002. С. 35.

³ Нажесткин А.С. Правовое регулирование способов обеспечения исполнения обязанности по уплате налогов и сборов в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. С. 64.

и переводом большинства активов в безналичную форму на лицевые счета банка. Основные законодательные изменения были внесены в 2013 году, но нельзя забывать, что в большинстве случаев именно постоянно изменяющаяся судебная практика является показателем востребованности этого правового поля.

В статье рассматриваются исключительно способы обеспечения исполнения обязательств по уплате налогов на добровольной основе. За основу было взято исследование профессора С.А. Ядрихинского,¹ в котором способы делятся на основе добровольности принуждения. Способами которые взяты в исследования являются: залог, поручительство и банковская гарантия. Актуальность и постоянный интерес будут подтверждаться в системном и глубоком исследовании обеспечительного механизма, а также отдельных способов, их целевой и функциональной направленности. На ряду с этим не менее важным является изучение специфики отраслевого содержания обеспечения как института налогового законодательства. В современных реалиях возрастает потребность в разработке целого ряда вопросов, касающихся правовых режимов способов обеспечения налоговых платежей, поскольку Налоговый кодекс недостаточно четко определяет нормативные конструкции способов обеспечения, а также механизмы их реализации.

Традиционный институт частного права, такой как залог, ведущий начало из римского права, является способом обеспечения исполнения обязательств перечисленным в ст. 72 Налогового Кодекса Российской Федерации. Залог, наделяет налоговый орган преимущественным правом, по отношению к другим кредитором, но как только они переходят в процедуру Банкротство, дальнейшее регулирование осуществляется уже по законодательству о несостоятельности². Правоприменительная практика, а также ВАС определили сумму гарантированного получения денежных средств (70 процентов от продажи предмета залога), однако эта сумма не должна быть выше той, которая прописана в основной

¹ См.: Ядрихинский С.А. Механизм обеспечения исполнения обязанности по уплате налогов: проблемы теории и практики, 2015. С. 42.

² Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 N 127-ФЗ

задолженности¹. Налоговый орган обладает диспозитивным правом, по отношению к такому способу обеспечения обязательств по уплате налога, как залог.

Залог в гражданском и налоговом праве изначально имели один правовой смысл, но позже претерпели изменения и теперь их значения разнятся. При выведении легального определения, считается упущением законодателя, пропуск термина «преимущественное право» и потому возникают разночтения. Объём ответственности залогодателя не включает проценты по п.4 ст.64 НК РФ, однако если анализировать и изучать общую норму, то она предполагает их включение. Есть только одно легальное право отказа от заключения договора залога, а именно плохое качество закладываемого предмета. Представляется полезным вывести из пределов собственного усмотрения налогового органа процедуру разрешительного согласования совершения залогодателем сделок в отношении заложенного имущества (п. 6 ст. 73 НК РФ) и урегулировать этот вопрос нормативно.

Цель закрепления в налоговом праве поручительства основана на переложения ответственности в случае неуплаты на другого субъекта, так как налоговому органу в данном случае неважно с кого именно будут взысканы денежные средства, важно их направить в бюджет, а второй субъект в данной ситуации лишь увеличивает шанс исполнения обязательств. Поручитель обязуется оплатить и дополнительные расходы, возникшие у государства, из-за просроченного срока налогоплательщика. Важно сказать о характерных чертах, а именно отсутствие частичного обеспечения, отсутствии субсидиарной ответственности, наличии только солидарной. Законодатель, регулируя налоговые отношения с целью более эффективного исполнения налогоплательщиком своей обязанности по уплате налогов, предусматривает возможность применения норм гражданского законодательства.²

¹ Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 23 июля 2009 г. № 58 «О некоторых вопросах, связанных с удовлетворением требований залогодержателя при банкротстве залогодателя»).

² Верстова М.Е. Институт поручительства в налоговой сфере // Налоги, №12 – М., «Юрист», 2007. с. 5 – 6

Улучшить регулирование этой группы отношение возможно посредством подписания договора поручительства руководителем или его заместителем, а самое главное, нормативным закреплением.

Институт банковской гарантии был последним включенным в способы обеспечения исполнения обязательств и потому является самым молодым из них. Положения о банковской гарантии расположены в ГК (ст. 368-379). Однако после ведения, эти нормы не используются в налоговых правоотношениях (на этот счет имеется определение Конституционного Суда), а применяется исключительно терминологический аппарат НК, в силу отсутствия отсылочных норм в данной статье. Можно сделать вывод, что законодатель намеренно, во-первых, разграничил понятия с ГК, во-вторых, частично «обрубил» цивилистические корни у этого способа. Законодатель ушел от понятийного аппарата, используемого в ГК и полностью сделал его автономным. Так же в разрез цивилистическим изменениям, гарантом могут являться исключительно банки и их монополистическое право непоколебимо. Автором были так же подняты дискуссионные проблемы касаясь денежных сумм, выплачиваемых гарантом и конструкций, используемых в НК, а именно «обязанность» и «обязательств». Помимо этого, в вопросе о банковской гарантии необходимо определить сумму пени и закрепить ее на нормативном уровне.

Нельзя отрицать наличие проблем, но как показывает автор, их решение возможно, главное совершенствовать государственный механизм непрерывно, а так же актуализировать ее, учитывая современные рыночные отношения. За короткий промежуток времени, возможно, внести соответствующие изменения и это не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета. Инновации — это не изменения, которые происходят каждый год в законах, это богатая судебная практика и постоянный контроль со стороны общества.

Список источников:

1. Налоговый Кодекс РФ Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2118-1 "Об основах налоговой системы в Российской Федерации"

2. Гонгало Б.М. Учение об обеспечении обязательств. М., 2002. С. 35.

3. Нажесткин А.С. Правовое регулирование способов обеспечения исполнения обязанности по уплате налогов и сборов в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. С. 64.

4 Ядрихинский С.А. Механизм обеспечения исполнения обязанности по уплате налогов: проблемы теории и практики, 2015. С. 42.

5 Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" от 26.10.2002 N 127-ФЗ

6 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 23 июля 2009 г. N 58 "О некоторых вопросах, связанных с удовлетворением требований залогодержателя при банкротстве залогодателя").

7 Верстова М.Е. «Институт поручительства в налоговой сфере»// «Налоги»№12 – М., «Юрист», 2007. с. 5 – 6

Актуальные проблемы правового регулирования цифровой экономики и обеспечения информационной безопасности

Де Апро Сона Вагановна

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова

Высшая школа государственного аудита

s.deapro@yandex.ru

ПОДГОТОВКА И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮРИСТА В СФЕРЕ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ TRAINING AND LEGAL REGULATION OF A LAWYER IN THE DIGITAL ECONOMY

Ключевые слова: *цифровая экономика, информационное
безопасность, информационное право, юрист в сфере
информационных технологий*

Key words: *digital economy, information security, information law, IT
lawyer*

Четвертая промышленная революция кардинально изменила самые разные стороны жизни. Изменения коснулись бытового и технологического уклада, финансово-экономического сектора, рынков услуг и труда, политических систем, человеческой идентичности и сознания. Человечество обрело двойную форму существования – в привычной реальности и виртуальной. Последняя внесла свои коррективы, которые нуждаются в контроле, в том числе юридическом и финансовом¹.

Сегодня важно не только совершенствовать технологии, но и регулировать деятельность, осуществляющуюся посредством них. 1

¹ Сейдахметова Ф.С., Назарова В.Л., Ниязбекова Ш.У. Отдельные вопросы подготовки бухгалтеров и аудиторов в условиях развития цифровых технологий // В сборнике: Потенциал роста современной экономики: возможности, риски, стратегии Материалы V международной научно-практической конференции. Под редакцией А.В. Семенова, М.Я. Парфеновой, Л.Г. Руденко. 2018. С. 1071-1078.

октября 2019 года Федеральным законом от 18.03.2019 N 34-Ф в Гражданский кодекс РФ было внесено определение «цифровые права». Такими правами признаются обязательственные и иные права, осуществление, распоряжение которыми возможны только в информационной системе. Законодательное закрепление цифровых прав указывает на давно назревшую потребность в правовом регулировании виртуальной цифровой среды. Возникают правовые отношения в информационной сфере, которые нуждаются в контроле и регулировании в том числе. Для успешной реализации этих задач необходимы высококвалифицированные специалисты в области юриспруденции с углубленной подготовкой в сфере информационных технологий¹.

Объект исследования – правоотношения в информационной сфере по поводу предоставления образовательных услуг в области информационной безопасности и, в частности, аудита в цифровой среде.

Предмет исследования – правовые нормы, касающиеся специализации и компетенции юриста, работающего в информационной сфере, а также некоторые специальные вопросы содержания его профессионального образования.

Цель исследования – провести анализ существующих проблем в информационной сфере и предложить решения в области подготовки и профессиональной деятельности квалифицированных специалистов.

В рамках достижения цели поставлены следующие задачи:

1. Изучить основные проблемы, свойственные информационной сфере, и наметить способы их решения с помощью юриста в сфере информационных технологий;
2. Провести сравнительный анализ зарубежного опыта подготовки IT-юристов и российской практики юридической подготовки специалистов в сфере цифровой экономики;

¹ Завьялов И.А., Поздин К.Н. Признаки получения и легализации преступных доходов в банковской сфере // В сборнике: Обеспечение экономической безопасности России в современных условиях Сборник статей. Москва, 2018. С. 134-140.

3. Провести анализ методов мониторинга и контроля деятельности в сфере цифровой экономики;

4. Определить компетенции, полномочия и регулирование деятельности юриста в сфере цифровой экономики;

5. Определить необходимые профессиональные знания и компетенции юриста в сфере цифровой экономики.

Важно сосредоточить внимание на решении следующих проблем:

1) Существует нехватка квалифицированных кадров в сфере информационных технологий и юриспруденции, согласно исследованиям, к 2022 году составит дефицит 1,8 млн специалистов в сфере информационной безопасности, из которых 75% составят действующие сотрудники, чьи компетенции и навыки не будут соответствовать условиям и задачам;

2) Образовательная программа в области юриспруденции не соответствует технологическим реалиям, которые существуют в виртуальном пространстве, что требует регулярного обновления;

3) Существующая правовая база не позволяет в полной мере учесть комплексный характер информационной сферы, которая вобрала в себя абсолютно все сферы жизни, следовательно, подход к его регулированию тоже должен быть комплексным и междисциплинарным;

Основные подходы к решению выявленных проблем в рамках подготовки и профессиональной деятельности юристов в информационной сфере:

- подготовка квалифицированных кадров в области юриспруденции с углубленной подготовкой в сфере информационных технологий;

- формирование комплексного законодательного регулирования отношений, возникающих в информационной сфере. Известно, что в 1 октября 2019 года Федеральным законом от 18.03.2019 N 34-ФЗ в Гражданский кодекс РФ было внесено определение «цифровые права». Такими правами признаются обязательственные и иные права, осуществление, распоряжение которыми возможны только в информационной системе. Таким образом, законодательное закрепление цифровых прав указывает на давно назревшую потребность в правовом регулировании информационной сферы;

- для глубокого анализа проблем правового регулирования цифровой экономики необходимо межпрофессиональное взаимодействия участников регуляторной среды;

Список источников:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть четвертая: Федеральный закон от 18.12.2006 № 230-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2006. № 52 (Часть 1)
2. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <http://static.government.ru/media/files/9gFM4FHj4PsB79I5v7yLVuPgu4bvR7M0.pdf>
3. Указ Президента РФ от 09.05.2017 N 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы [Электронный ресурс] URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/41919>
4. Батулин Ю. М. Проблемы компьютерного права. М., 1991., 272 с.
5. Завьялов И.А., Поздин К.Н. Признаки получения и легализации преступных доходов в банковской сфере // В сборнике: Обеспечение экономической безопасности России в современных условиях Сборник статей. Москва, 2018. С. 134-140.
6. Сейдахметова Ф.С., Назарова В.Л., Ниязбекова Ш.У. Отдельные вопросы подготовки бухгалтеров и аудиторов в условиях развития цифровых технологий // В сборнике: Потенциал роста современной экономики: возможности, риски, стратегии Материалы V международной научно-практической конференции. Под редакцией А.В. Семенова, М.Я. Парфеновой, Л.Г. Руденко. 2018. С. 1071-1078.
7. Официальный ежегодный отчет о работе в сфере кибербезопасности за 2019 год, подготовленный Cybersecurity Ventures [Электронный ресурс] URL: <https://www.herjavecgroup.com/2019-cybersecurity-jobs-report/>
8. Морозов А.В., Филатова Л.В., Полякова Т.А. Информационное право и информационная безопасность. М., 2015.

Захарова Мария Игоревна

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова

Высшая школа государственного аудита

zaharovamari@yandex.ru

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ 3D-
ДОКУМЕНТОВ В ЭЛЕКТРОННОМ ДОКУМЕНТООБОРОТЕ.
LEGAL SUPPORT FOR THE USE OF 3D DOCUMENT IN
ELECTRONIC DOCUMENT MANAGEMENT.**

Ключевые слова: 3D-документ, электронный документ, документооборот.

Keywords: 3D-document, electronic document, document flow.

В настоящее время технологии активно внедряются в различных областях человеческой деятельности. С развитием Интернета, технологий визуализации началось формирование качественно нового информационного ландшафта, который объединяет в себе различные типы информации, а именно: визуальные образы (изображения, видео и 3D-модели), темпоральные последовательности (аудио), знаки и символы.

На сегодняшний день все более широкое распространение получают способы фиксации информации в виде 3D-модели, а следовательно, и 3D-документа. Последний представляет собой информацию, организованную особым способом и предназначенную для представления пользователю трехмерного визуального образа объекта или процесса, а также различной дополнительной информации, в основе которой лежит представленный визуальный образ. Среди 3D-технологий можно выделить, в первую очередь, лазерное сканирование, фотограмметрию, различные виды томографии и 3D моделирование¹. Созданная виртуальная 3D модель

¹ Ниязбекова Ш. Криптографическая валюта (bitcoin) и бухгалтерский учет в цифровой экономике // В сборнике: Современные проблемы бухгалтерского учета и отчетности в России и странах содружества Коллективная монография. Под редакцией Т.М. Мезенцевой, В.Л. Назаровой. Москва-Алматы, 2018. С. 173-181.

позволяет сохранить пространственные характеристики объекта, а именно его геометрию, текстуру, структуру и т. д., в трёхмерной системе координат, связанной с объектом. В данном факте заключается главное отличие 3D модели от фото- и видеосъёмки, которые в свою очередь сохраняют лишь двумерные изображения объекта.

Цель исследования-изучение проблем формирования правового режима 3D-документа и выработка рекомендаций по совершенствованию законодательства в области электронного документооборота применительно к 3D-документам, а также стандартизации 3D-документов и форм их использования.

В рамках достижения цели поставлены следующие задачи:

- Рассмотреть правовые основы электронного документооборота;
- Исследовать 3D-документ как новый вид электронного документа;
- Изучить отечественную практику регулирования отношений по поводу создания сохранения и использования 3D-документа и выявить пробелы и проблемы в указанной области¹;
- Изучить зарубежный опыт правового регулирования использования 3D-документов;
- Проанализировать организационно-правовые условия внедрения 3D-документов в системах электронного документооборота;
- Сформировать предложения по совершенствованию законодательства в сфере электронного документооборота и рекомендации по стандартизации применения 3D-документов.

Основные положения.

1. Массовое создание и использование цифровых 3D моделей реальных объектов и процессов в качестве способа сохранения информации о них ведет к появлению понятия 3D документа.

2. 3D документ — это особо организованная информация, предназначенная для представления пользователю трехмерного

¹ Завьялов И.А. Криминологическая характеристика экономических преступлений, совершаемых в сфере потребительского рынка // Научное обозрение. Серия 2: Гуманитарные науки. 2012. № 6. С. 153-156.

(пространственного) визуального образа (3D модели) объекта или процесса, а также разнообразной дополнительной информации на основе этого визуального образа.

3. Правовой режим 3D документов в российском законодательстве на сегодняшний день не определен. Развитый 3D документ может объединять элементы с разными правовыми режимами. Интеллектуальные права на 3D модель, связанные с ней данные и программный инструментарий могут принадлежать частным лицам или организациям, как российским, так и зарубежным.

4. Порядок использования таких моделей, данных и программного кода может определяться как общими условиями части IV Гражданского кодекса Российской Федерации (или соответствующим законодательством других стран), так и различными лицензионными договорами, в том числе допускающими свободное или относительно свободное использование (GNU GPL, Creative Commons и другие).

5. Предлагается законодательно закрепить понятие документа и организационно-правовые условия внедрения 3D-документов в системах электронного документооборота, внося изменения и дополнения в 149-ФЗ и в 4 часть гражданского кодекса Российской Федерации.

6. Предлагается разработать рекомендации по стандартизации применения 3D-документов, дополнив ГОСТ 2.051-2013.

Список источников:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ
2. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 N 149-ФЗ
3. ГОСТ 2.051-2013 Единая система конструкторской документации (ЕСКД). Электронные документы. Общие положения.
4. Батурин Ю. М., Леонов А. В. 3D-документирование объектов истории науки и техники // Документ. Архив. История. Современность. Материалы IV Международной научно-практической

конференции. Екатеринбург, 1–4 ноября 2012 г. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2012. С. 124-127.

5. Завьялов И.А. Криминологическая характеристика экономических преступлений, совершаемых в сфере потребительского рынка // Научное обозрение. Серия 2: Гуманитарные науки. 2012. № 6. С. 153-156.

6. Ниязбекова Ш. Криптографическая валюта (bitcoin) и бухгалтерский учет в цифровой экономике // В сборнике: Современные проблемы бухгалтерского учета и отчетности в России и странах содружества Коллективная монография. Под редакцией Т.М. Мезенцевой, В.Л. Назаровой. Москва-Алматы, 2018. С. 173-181.

Поздин Константин Николаевич

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова

Высшая школа государственного аудита

pozdink@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕКЛАМЫ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF ADVERTISING ON THE INTERNET

Ключевые слова: правовое регулирование, реклама в Интернет сети, рекламная деятельность, правовые нормы

Keywords: legal regulation, advertising in the Internet network, advertising activity, legal norms

В современном мире развитие интернет-технологий идет стремительными темпами, происходят чуть ли не ежедневные обновления и совершенствования. Вопрос использования возможностей интернет сети современным обществом становится все актуальнее с каждым годом. Правовое регулирование на фоне быстрого развития интернет сети достаточно отстает.

С постоянным развитием интернет-сети, растут возможности, которые предоставляются Всемирной паутиной, среди которых реклама, которая на сегодняшний день в Интернете - одно из самых стремительно растущих и постоянно совершенствующихся видов всей рекламной деятельности.

Наряду с этим встает вопрос правового регулирования такой рекламной деятельности. Реклама в сети имеет свои несомненные плюсы, она дешевле, доступнее, зачастую гораздо эффективнее других видов рекламной деятельности. Но обратимся к вопросу права. На сегодняшний день до сих пор не пришли к единому мнению о том, действует ли законодательство Российской Федерации на рекламу в Интернете или нет. Исследователи разделились на два лагеря, одни считают, что действующее законодательство не распространяется на рекламу в Интернете¹, другие напротив, опираясь на Федеральный Закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ (ред. от 03.02.2015) «О рекламе»², говорят о том, что на рекламу в Интернете действует законодательство, но не учитывает всех ее особенностей.

Согласно вышеуказанному закону, реклама в сети Интернет попадает под Законодательство, так как в соответствии с ним распространяется с использованием любых средств, куда, несомненно, можно включить Интернет. Однако в Законе нет четкой регламентации ее размещения, соответственно проблема ее размещения остается актуальной, а если учитывать то, что существует многообразие самой рекламы, способов ее размещения, возможностей вывода посетителям, проблема ее регулирования носит глобальный характер³.

Основной проблемой рекламы в сети является то, что зачастую она слишком навязчива, а в последнее время стал популярным такой

¹ Завьялов И.А. Общая характеристика причин и условий преступлений, совершаемых в сфере потребительского рынка // Юридическая наука: история и современность. 2013. № 9. С. 111-116

² Федеральный Закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ (ред. от 03.02.2015) «О рекламе».

³ Назаренко О.В., Ниязбекова Ш.У. Методы оптимизации налога на прибыль организаций // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. 2018. № 2 (43). С. 32-39.

вид рекламы, как СПАМ. Посетители Интернет-ресурсов оказываются в ситуации, когда не могут отказаться от навязчивой рекламы, а Закон не может защитить их от навязываемой информации¹.

Также проблемой является правовая неопределенность, вызванная тем, что с пользователями Интернета заключается стандартный договор «о связи» являющийся публичным, условия данного договора должны соответствовать правилам оказания услуг связи, но не услуг Интернета, поэтому нельзя дать четкого понимания тому, какими нормами осуществляется правовое регулирование касаясь пользования услугами сети Интернет, за исключением, разве что общих норм².

Применение закона, упомянутого выше на практике к рекламе в Интернете является затруднительным, это касается в том числе и требований, под которые должна подходить реклама в сети. В связи с чем, есть возможность злоупотребления рекламными материалами, например, той же самой навязчивости. В Российском законодательстве имеются законы, которые затрагивают такой вид рекламы как СПАМ и ответственность за нее, однако наказание нарушителей затрудняется сложностью его идентификации, таким образом действие закона на граждан, его нарушающих, является неэффективным³.

Таким образом, отметим, что на современном этапе развития сети Интернет, не существует однозначного правового регулирования, касаемого рекламной деятельности, есть лишь общие положения, которые не полностью отражают и затрагивают особенности рекламы в сети. В связи с этим возникает необходимость создания технического регламента, которым можно было бы

¹ Рубцова Е.В. Методика анализа финансовых результатов организации // В сборнике: Роль бухгалтерского учета, контроля и аудита в обеспечении экономической безопасности РОССИИ сборник научных трудов. Под общей редакцией Сигуновой Т. А.. Москва, 2016. С. 72-81.

² Завьялов И.А. Общая характеристика причин и условий преступлений, совершаемых в сфере потребительского рынка // Юридическая наука: история и современность. 2013. № 9. С. 111-116.

³ Федосеева Н.Н. «Правовые аспекты Интернет-рекламы» // Туризм: право и экономика, № 5, 2011, С.1.

руководствоваться при размещении рекламы в сети Интернет, как со стороны рекламодателей, так и со стороны пользователей Всемирной паутины.

Список источников:

1. Федеральный Закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ (ред. от 03.02.2015) «О рекламе»
2. Завьялов И.А. Общая характеристика причин и условий преступлений, совершаемых в сфере потребительского рынка // Юридическая наука: история и современность. 2013. № 9. С. 111-116.
3. Назаренко О.В., Ниязбекова Ш.У. Методы оптимизации налога на прибыль организаций // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. 2018. № 2 (43). С. 32-39.
4. Рубцова Е.В. Методика анализа финансовых результатов организации // Роль бухгалтерского учета, контроля и аудита в обеспечении экономической безопасности России: сборник научных трудов. Под общей редакцией Сигуновой Т. А.. Москва, 2016. С. 72-81.
4. Терещенко Л.К. «К вопросу о правовом режиме информации» // Информационное право, 2010, № 1, С.2.
5. Федосеева Н.Н. “Правовые аспекты Интернет-рекламы” // Туризм: право и экономика, № 5, 2011, С.1.

Белов Антон Иванович

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова

Высшая школа государственного аудита

antonanton9797@mail.ru

**ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ
ПРАВА НА ЧАСТНУЮ ЖИЗНЬ
LEGAL RELATIONS IN THE FIELD OF REGULATION OF THE
RIGHT TO PRIVACY**

Ключевые слова: частная жизнь, сбор сведений, распространение данных

Keywords: privacy, data collection, data dissemination

Такое право означает, что государство, его органы, должностные лица, равно как и другие граждане не могут вмешиваться в чужие дела. Поэтому законодатель установил правовые механизмы защиты от всех посягательств на личную жизнь, честь и репутацию. Санкции установлены в ст. 137 и ст. 138 УК РФ¹⁸.

Рассмотрим, когда это не считается нарушением:

- По официальному запросу

Предоставление доступа к каким-либо сведениям, вторжение в помещение, обыски, изъятие вещей и материальных носителей с информацией, наложение ареста на корреспонденцию и прослушка телефона зачастую необходимы для расследования уголовных дел. Но следователь обязан получить на это официальную санкцию и препятствовать дальнейшему распространению личных и интимных данных.

- По решению суда

Изъять корреспонденцию могут только на основании решения суда. Предъявлять в суде тексты переписки, телеграфных сообщений, записи разговоров допускается только с согласия лиц, между которыми происходил разговор¹.

¹ Имангожина З.А., Ниязбекова Ш.У., Нурпейсова А.А., Нуржанова Г.И. Сущность термина "инновация" и взгляды ученых на понятие // В сборнике: Наука и общество - 2019 Материалы международной научной

Чтобы личные данные не стали известны широкой публике, суд может ограничить гласность по делам о преступлениях. Чаще всего закрытые заседания проводятся, если произошло изнасилование или преступное деяние в отношении ребенка¹.

Разглашение информации о частной жизни человека возможно только на законных основаниях.

Следовательно, нарушением права на неприкосновенность частной жизни является:

- вмешательство в частную жизнь;
- разглашение личных и семейных тайн;
- сбор, хранение, использование и распространение информации о гражданине без его согласия и без законных оснований;
- нарушение тайны переписки, телефонных разговоров;
- проникновение в жилище, обыск без соответствующих санкций.

Сбор сведений - это подслушивание, опрос владеющих информацией лиц, фотографирование, запись аудио и видео, ознакомление с документами, их хищение, создание копий бумаг, слежка за человеком¹⁹.

Для суда не имеет значения, как именно преступник нарушил неприкосновенность частной и семейной жизни. Главное, что эти сведения собирались незаконно, без согласия потерпевшего.

Никто не имеет права собирать сведения о человеке без его согласия.

На наказание влияет только тот факт, что злоумышленник пользовался при этом своим служебным положением. Например, собирал данные о гражданах, работая в архиве.

Если преступник собирал сведения и при этом незаконно проникал в чужое жилище, подключался к телефонной линии, его осудят по нескольким статьям.

Распространение данных — это их сообщение хотя бы одному человеку. Как именно это сделано, на наказание не повлияет:

конференции. Под редакцией Н.Б. Осипян, М.А. Дмитриевой, М.И. Жбанниковой. 2019. С. 206-211.

¹ Завьялов И.А. Защита исключительных прав на средства индивидуализации: международно-правовой аспект // Законодательство. 2013. № 8. С. 67-75.

- по телефону или в смс;
- в интернет-сообщении;
- во время выступления перед публикой (перед избирателями, участниками митинга, шествия);
- включили в содержание произведений (фильмов, книг);
- с помощью публикации в СМИ, трансляция по радио и телевидению.

Список источников:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 16.10.2019);
2. Завьялов И.А. Защита исключительных прав на средства индивидуализации: международно-правовой аспект // Законодательство. 2013. № 8. С. 67-75.
3. Имангожина З.А., Ниязбекова Ш.У., Нурпейсова А.А., Нуржанова Г.И. Сущность термина "инновация" и взгляды ученых на понятие // В сборнике: Наука и общество - 2019 Материалы международной научной конференции. Под редакцией Н.Б. Осипян, М.А. Дмитриевой, М.И. Жбанниковой. 2019. С. 206-211.
4. Стрельцов А.А. Государственная информационная политика: основы теории. – М.: МГУ ИМ. ЛОМОНОСОВА. – 2009, с. 8

Королев Сергей Александрович

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова

Высшая школа государственного аудита

Korolevsab76@mail.ru

УТИЛИТАРНЫЕ ЦИФРОВЫЕ ПРАВА UTILITARIAN DIGITAL RIGHTS

Ключевые слова: *цифровые права, утилитарные цифровые права, инвестиции, инвестиционные платформы.*

Keywords: *digital rights, utilitarian digital rights, investments, investment platforms.*

Современный мир постоянно претерпевает изменениям, особенно с конца 20 века, когда цифровые технологии стали со скоростью света менять не только общество, но и все сферы деятельности. Не исключением является и право, которое, выступая регулятором общественных отношений, должно успевать за всеми изменениями и вовремя на них реагировать¹.

Сейчас невозможно представить ни одного человека или предприятие, которые не используют цифровые средства или не пользуются сетью Интернет в своей деятельности. Торговля, коммерция, виртуальные расчеты уже стали частью нашей жизни. Последним феноменом стали утилитарные цифровые права.

Согласно «Гражданскому Кодексу Российской Федерации (часть 1)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 18.07.20119) цифровыми правами признаются названные в таком качестве в законе обязательственные и

¹ См.: Завьялов И.А. Защита исключительных прав на товарные знаки от сквоттеров: постановка и пути решения проблемы // Юридический мир. 2013. № 7. С. 34-36; Завьялов И.А., Зуева А.С., Поздин К.Н. Проблемы противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, в банковской сфере // В сборнике: Сборник статей, тезисов, докладов курсантов и слушателей Москва, 2018. С. 127-132; Назаренко О.В., Ниязбекова Ш.У. Организация финансов государственных учреждений в условиях реформирования // В сборнике: Экономика города в период структурных преобразований: теория, методология, практика Материалы IV Международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.С. Руденко, М.Я. Парфеновой, Л.Г. Руденко. 2017. С. 585-593.

иные права, содержание и условия осуществления которых определяются в соответствии с правилами информационной системы, отвечающей установленным законом признакам. Утилитарные – по-другому прикладные. т.е. это электронные сертификаты, которые дают право приобретать товары и услуги в будущем. Происходит выпуск таких сертификатов инициаторами бизнес-проектов, которые посредством их получают финансовые средства в качестве аванса, а инвесторы скупают их для извлечения дальнейшей выгоды.

Федеральный Закон № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ представляет 3 вида сертификатов: поставка товаров, оказание услуг, нематериальная продукция. Осуществление деятельности по приобретению и движению цифровых прав возможно только на тех инвестиционных платформах, которые аккредитованы Центральным Банком. Право требовать передачи вещей, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности или право на выполнение работ или оказания услуг – это то, что станет новой волной инвестиций в сети интернет.

К чему стоит готовиться с появлением утилитарного цифрового права? Это может быть волна коллективных инвестиций в стартапы, т.е. краудинвестинг, поддержка новых проектов по оказанию услуг или осуществлению работ, краудфандинг, т.е. коллективное объединение людей, готовых спонсировать другие проекты. Здесь могут иметь место самые разнообразные вложения – от спонсирования новых расширений и плагинов до инвестиций в более серьезные цифровые продукты.

Новый феномен безусловно имеет ряд преимуществ, среди которых стоит отметить распространение прав в том числе и на объекты материального мира, возможность перепродажи своих прав с перспективой получения прибыли, привлечение к инвестициям юридических лиц, возможность инвестировать небольшие суммы на несколько проектов. Стоимость такого права будет выгоднее для

¹ Федеральный Закон № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

предпринимателей, чем стоимость кредита, естественно при грамотном его использовании. Для инвесторов – это новая возможность получения пассивного дохода. Для владельцев инвестиционных платформ – цифровые права также станут возможностью заработка за счет комиссии со сделок, регистраций, обработку сделок и прочих внутренних операций, осуществляемых на платформах.

Положительным моментом здесь является то, что есть возможность появления новых перспективных проектов молодыми предпринимателями, помощь которым могут оказать опытные эксперты. Сам процесс будет происходить, минуя кредитные организации, при этом все это будет происходить на законодательном уровне с защитой прав и интересов обеих сторон.

Однако, наряду с возможностями и преимуществами данного феномена, стоит акцентировать внимание на том, что инвестиции, как таковые, согласно ст.2 Закона № 259-ФЗ – это денежные средства, на которые приобретаются утилитарные цифровые права, однако, как отметили выше в перечне утилитарных цифровых прав нет денег, можно ли считать это инвестициями? Вопрос риторический. Скорее можно описать этот процесс как отчуждением объектов права на основе предоплаты, при этом будет ли положительный результат от вложений – неизвестно.

Таким образом, новый экономический виток может в значительной степени повлиять на развитие бизнес-среды, предпринимательства и интернет-инвестиций, создав множество возможностей, однако стоит задуматься о том, будет ли данная деятельность реально эффективной длительное время, будет ли она по-настоящему регулироваться на законодательном уровне и принесет ли ожидаемые плоды. Это покажет только время.

Список источников:

1. Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть 1)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 18.07.20119).

2. Федеральный Закон № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Завьялов И.А. Защита исключительных прав на товарные знаки от сквоттеров: постановка и пути решения проблемы // Юридический мир. 2013. № 7. С. 34-36.

4. Завьялов И.А., Зуева А.С., Поздин К.Н. Проблемы противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, в банковской сфере // В сборнике: Сборник статей, тезисов, докладов курсантов и слушателей Москва, 2018. С. 127-132.

5. Назаренко О.В., Ниязбекова Ш.У. Организация финансов государственных учреждений в условиях реформирования // В сборнике: Экономика города в период структурных преобразований: теория, методология, практика Материалы IV Международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.С. Руденко, М.Я. Парфеновой, Л.Г. Руденко. 2017. С. 585-593.

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова
Высшая школа государственного аудита (факультет)

СБОРНИК СТАТЕЙ

**Развитие государственного и муниципального
финансового контроля в условиях цифровой
экономики**

Редактор: Авторская редакция

Компьютерная верстка: Захарова М.И., Поздин К.Н.

Подписано в печать 28.10.2019 г. Формат 60x84 1/16 Тираж 100 экз.
Заказ № 17/0719 Цена договорная Объем 7,4 уч.-изд. л. 6,5 усл. печ. л.