



РОССИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Г. В. ПЛЕХАНОВА

ПРАВО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

УЧЕБНИК

Ответственный редактор
доктор юридических наук,
профессор Р. А. Курбанов



Том 1



«ПРОСПЕКТ»

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ИНСТИТУТ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ
ИНТЕГРАЦИИ РЭУ ИМЕНИ Г. В. ПЛЕХАНОВА



ПРАВО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

УЧЕБНИК

Том 1

Ответственный редактор
доктор юридических наук,
профессор **Р. А. Курбанов**

*Рекомендовано учебно-методическим объединением
по гуманитарному образованию
Министерства образования Республики Беларусь
в качестве пособия для магистрантов, обучающихся
по специальности 1-248001 «Юриспруденция»,
1-248102 «Правовое обеспечение публичной власти»*



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2018

УДК 341.213
ББК 67.401.21
П68

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Выражаем благодарность за помощь и содействие в подготовке настоящего издания сотрудникам Постоянного комитета Союзного государства и Секретариата Парламентского собрания Союза Беларуси и России.

Настоящий учебник подготовлен в рамках мероприятий, предусмотренных планом работы Научной школы «Экономико-правовые основы евразийской интеграции РЭУ имени Г. В. Плеханова».

Международный авторский коллектив:

Курбанов Р. А. (Россия), Василевич Г. А. (Беларусь), Баланюк Л. Л. (Россия), Белялова А. М. (Россия), Василевич С. Г. (Беларусь), Гурбанов Р. А. (Россия), Жигулич В. С. (Беларусь), Зульфугарзаде Т. Э. (Россия), Лалетина А. С. (Россия), Людвиг С. Д. (Россия), Михалева Т. Н. (Беларусь), Моисеев А. М. (Россия), Налетов К. И. (Россия), Петрова И. В. (Россия), Поветкина Н. А. (Россия), Свечникова Н. В. (Россия), Шведкова О. В. (Россия).

Рецензенты:

Кафедра конституционного права Белорусского государственного университета;
Вельяминов Г. М., доктор юридических наук, профессор (Россия);
Довгань Е. Ф., доктор юридических наук, доцент (Беларусь);
Довнар Т. И., доктор юридических наук, профессор (Беларусь);
Марченко М. Н., доктор юридических наук, профессор (Россия).

Ответственный редактор и руководитель авторского коллектива доктор юридических наук, профессор Р. А. Курбанов.

П68 Право Союзного государства Беларуси и России : учебник : в 2 т. Т. 1. / отв. ред. Р. А. Курбанов. — Москва : Проспект, 2018. — 400 с.

ISBN 978-5-392-27393-5

DOI 10.31085/9785392273935-2018-400

Союзное государство Беларуси и России является одним из старейших интеграционных объединений на евразийском пространстве. Несомненно, передовой интеграционный опыт Союзного государства в социальной, военно-политической, а также в ряде направлений экономической сферы может быть использован при реализации интеграционных процессов в рамках других евразийских региональных объединений и исключительно важен и востребован именно в период перехода к мультиполярности и формирования евразийского полюса на мировой арене.

В 1-м томе настоящего издания рассмотрены основные исторические этапы союзного строительства, институциональная структура Союзного государства и Парламентского собрания Союза Беларуси и России, проанализировано сотрудничество государств — членов Союзного государства в экономической и финансово-бюджетной сферах.

Законодательство приведено по состоянию на март 2018 г.

Для сотрудников государственных органов, студентов, магистрантов, аспирантов, представителей бизнес-сообщества, научных работников, а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами евразийской интеграции.

УДК 341.213
ББК 67.401.21

Учебное издание

**КУРБАНОВ РАШАД АФАТОВИЧ,
ВАСИЛЕВИЧ ГРИГОРИЙ АЛЕКСЕЕВИЧ,
БАЛАНЮК ЛЕОНИД ЛЕОНИДОВИЧ и др.**

ПРАВО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Учебник
Том 1

Подписано в печать 08.06.2018. Формат 60×90^{1/16}.

Печать цифровая. Печ. л. 25,0. Тираж 1000 (1-й завод 200) экз. Заказ №131141

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

Отпечатано: АО «Т 8 Издательские Технологии»

109316 Москва, Волгоградский проспект, дом 42, корпус 5

ISBN 978-5-392-27393-5
DOI 10.31085/9785392273935-2018-400

© Коллектив авторов, 2018
© ООО «Проспект», 2018

MINISTRY OF SCIENCE
OF THE REPUBLIC OF BELARUS
INSTITUTE OF LEGAL RESEARCH
PLEKHANOV RUSSIAN

LAW OF
OF BELARUS

Doctor
R.

It is recommended by the Ministry of Science of the Republic of Belarus in the specialty 1-24 81 02 «Legal

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Исключено в подготовке настоящего издания
в государства и Секретариата Парламент-

мероприятий, предусмотренных планом
основы евразийской интеграции РЭУ

Беларусь), Баланиук Л. Л. (Россия), Беяло-
Гурбанов Р. А. (Россия), Жигулич В. С.
Далетина А. С. (Россия), Людвиг С. Д.
А. М. (Россия), Налетов К. И. (Рос-
А. (Россия), Свечникова Н. В. (Россия),

государственного университета;
профессор (Россия);
истит (Беларусь);
фессор (Беларусь);
профессор (Россия).

иерского коллектива доктор юридических

и России : учебник : в 2 т. Т. 1. / отв.
г. 2018. — 400 с.

О
тсх одним из старейших интеграционных объ-
шю, передовой интеграционный опыт Союзно-
и, а также в ряде направлений экономической
интеграционных процессов в рамках других ев-
рально важен и востребован именно в период
ианского полюса на мировой арене.
иловые исторические этапы союзного строи-
государства и Парламентского собрания Союза
ств) государств – членов Союзного государства

ириг 2018 г.
иригтов, магистрантов, аспирантов, представите-
иас широкого круга читателей, интересующих-

УДК 341.213
ББК 67.401.21

ириг
и Афатович,
и Алексеевич,
ионидович и др.
СТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

ириг
ириг
ириг. Формат 60·90 1/16.
ириг (1-й завод 200) экз. Заказ №131141

ириг
ириг, д. 7, стр. 4.
иригские Технологии»
ириг проспект, дом 42, корпус 5

© Коллектив авторов, 2018
© ООО «Проспект», 2018

MINISTRY OF SCIENCE AND HIGHER EDUCATION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
INSTITUTE OF LEGAL RESEARCH AND REGIONAL INTEGRATION
PLEKHANOV RUSSIAN UNIVERSITY OF ECONOMICS



LAW OF UNION STATE OF BELARUS AND RUSSIA

TEXTBOOK

Vol. 1

Chief editor

Doctor of Law, Professor
R. A. Kurbanov

*It is recommended by the Educational and Methodical Association
for humanitarian education of the Ministry of Education
of the Republic of Belarus as a guide for graduates studying
in the specialty 1-24 80 01 «Jurisprudence»,
1-24 81 02 «Legal support of public authorities»*



• ПРОСПЕКТ •
Москва
2018

We are grateful for the support and assistance in preparing of the present edition the staff members of the Permanent Committee of the Union State of Belarus and Russia and the Secretariat of the Parliamentary Assembly of the Union of Belarus and Russia.

This textbook was prepared with in the framework of activities stipulated by the work plan of the Scientific School "Economic and Legal Basis of Eurasian Integration of the Plekhanov Russian University of Economics".

International team of authors:

Kurbanov R. A. (Russia), **Vasilevich G. A.** (Belarus), **Balanuk L. L.** (Russia), **Belyalova A. M.** (Russia), **Vasilevich S. G.** (Belarus), **Gurbanov R. A.** (Russia), **Zhigulich V. S.** (Belarus), **Zulfugarzade T. E.** (Russia), **Laletina A. S.** (Russia), **Ludvig S. D.** (Russia), **Mikhaleva T. N.** (Belarus), **Moiseev A. M.** (Russia), **Naletov K. I.** (Russia), **Petrova I. V.** (Russia), **Povetkina N. A.** (Russia), **Svechnicova N. V.** (Russia), **Shvedkova O. V.** (Russia).

Reviewers:

Department of Constitutional Law of the Belarusian State University;

Velyaminov G. M., Doctor of Law, Professor (Russia);

Dovgan E. F., Doctor of Law, Associate Professor (Belarus);

Dovnar T. I., Doctor of Law, Professor (Belarus);

Marchenko M. N., Doctor of Law, Professor (Russia).

Chief editor and head of the team of authors Doctor of Law, Professor **R. A. Kurbanov.**

Law of Union State of Belarus and Russia : Textbook : in 2 vol. Vol. 1 / ch. ed. R. A. Kurbanov. — Moscow : Prospekt, 2018. — 400 p.

ISBN 978-5-392-27393-5

DOI 10.31085/9785392273935-2018-400

The Union State of Belarus and Russia is one of the oldest integration community in the Eurasian space. Undoubtedly, the advanced integration experience of the Union State in the social, political and military, as well as in a number of ways of the economic spheres can be used in the implementation of integration processes in the context of other Eurasian regional communities and extremely important and necessary in the transition to multipolarity and the formation of the Eurasian pole on the world stage.

In Volume I of this publication discusses the main historical stages of Union development, the institutional structure of the Union State of Belarus and Russia and the Parliamentary Assembly of the Union of Belarus and Russia, analyzes the cooperation of the Union State Member States in the economic and financial-budgetary spheres.

For students, magistrands, postgraduate students, representatives of the business community, academics, government officials, as well as for a wide range of readers interested in the issues of Eurasian integration.

ISBN 978-5-392-27393-5

DOI 10.31085/9785392273935-2018-400

© Collective of authors, 2018

© Prospekt Ltd Publishers, 2018

КРАТКОЕ ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив

Предисловие. Две страны

Введение

Часть I. Основные этапы с

Глава 1. Предпосылки

единое прош

Глава 2. Сообщество Р

в развитии вз

Глава 3. Союз Беларус

Часть II. Союзное государ

Глава 4. Правовые осн

Союзного гос

Глава 5. Парламентск

как исполняе

государства. .

Глава 6. Союзные бла

Глава 7. Правовая при

государства.

Глава 8. Особенности

Глава 9. Союзные про

управления с

**Часть III. Экономическая
развития интерг**

Глава 10. Сотрудниче

Федерации

Глава 11. Сотрудниче

Федерации

Глава 12. Межрегион

Беларусь и

Часть IV. Финансово-бюд

Глава 13. Порядок ф

Союзного п

Глава 14. Сотрудниче

и Российски

Глава 15. Сотрудниче

Федерации

КРАТКОЕ ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив	6
Предисловие. Две страны – одно государство. Союзное	8
Введение	13
Часть I. Основные этапы союзного строительства Беларуси и России .. 20	
Глава 1. Предпосылки белорусско-российской интеграции: единое прошлое и новые вызовы	20
Глава 2. Сообщество России и Беларуси как новый вектор в развитии взаимоотношений двух стран	33
Глава 3. Союз Беларуси и России	44
Часть II. Союзное государство Беларуси и России	61
Глава 4. Правовые основы и институциональная система Союзного государства	61
Глава 5. Парламентское Собрание Союза Беларуси и России как исполняющее функции Парламента Союзного государства	85
Глава 6. Союзные благодарности и премии	106
Глава 7. Правовая природа и правовой статус Союзного государства	115
Глава 8. Особенности правовой системы Союзного государства ..	141
Глава 9. Союзные программы и проекты и концепция управления собственностью Союзного государства	183
Часть III. Экономическая сфера как стратегический фактор развития интеграционных процессов	195
Глава 10. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере экономики	195
Глава 11. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в энергетической сфере	276
Глава 12. Межрегиональное сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации	293
Часть IV. Финансово-бюджетная сфера	302
Глава 13. Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства	302
Глава 14. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в налоговой сфере	354
Глава 15. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в валютной сфере	377

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Рецензенты

ВЕЛЬЯМИНОВ Георгий Михайлович (Российская Федерация), доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник сектора правовых проблем международных экономических отношений Института государства и права РАН

ДОВГАНЬ Елена Федоровна (Республика Беларусь), доктор юридических наук, доцент, проректор по учебной работе и международным связям Учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет "МИТСО"»

ДОВНАР Таисия Ивановна (Республика Беларусь), доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры теории и истории государства и права Белорусского государственного университета

МАРЧЕНКО Михаил Николаевич (Российская Федерация), доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории государства и права и политологии Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова

Международный авторский коллектив учебника «Право Союзного государства» в 2 томах

КУРБАНОВ Рашад Афатович (Российская Федерация), доктор юридических наук, профессор, директор Института правовых исследований и региональной интеграции, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

БАЛАНЮК Леонид Леонидович (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

БЕЛЯЛОВА Асия Мидихатовна (Российская Федерация), и. о. заведующего отделом международного сотрудничества Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

ВАСИЛЕВИЧ Григорий Алексеевич (Республика Беларусь), доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси, заведующий кафедрой конституционного права Белорусского государственного университета

ВАСИЛЕВИЧ Сергей Григорьевич (Республика Беларусь), доктор юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права Белорусского государственного университета

ГУРБАНОВ Рамин Афаг оглы (Азербайджан), доктор экономических наук, профессор кафедры экономической теории и экономической политики Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ЖИГУЛИЧ Валерия Станиславовна (Беларусь), доктор юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права Белорусского государственного университета

ЗУЛЬФУГАРЗАДЕ Теймур Эльдарович (Азербайджан), доктор юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ЛАЛЕТИНА Алла Сергеевна (Российская Федерация), доктор юридических наук, директор по правовому обеспечению госкорпорации «Ростех» и заведующий дисциплиной Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ЛЮДВИГ Сергей Давыдович (Российская Федерация), доктор юридических наук, доцент кафедры гражданского права и процесса Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

МИХАЛЕВА Татьяна Николаевна (Российская Федерация), доктор юридических наук, доцент, советник государственного юрисконсульта Российской Федерации

МОИСЕЕВ Андрей Михайлович (Российская Федерация), доктор юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

НАЛЕТОВ Кирилл Игоревич (Российская Федерация), доктор юридических наук, доцент кафедры гражданского права и процесса Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ПЕТРОВА Инга Вадимовна (Российская Федерация), доктор юридических наук, доцент кафедры финансового права и процесса юридического университета им. Г.В. Плеханова

ПОВЕТКИНА Наталья Алексеевна (Российская Федерация), доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой конституционного и административного права при Правительстве Российской Федерации

СВЕЧНИКОВА Наталья Викторовна (Российская Федерация), доктор юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ШВЕДКОВА Ольга Владимировна (Российская Федерация), доктор юридических наук, советник Департамента конституционного и административного права Постоянного Комитета Союзного государства

ШВЕДКОВА Ольга Владимировна (Российская Федерация), доктор юридических наук, советник Департамента конституционного и административного права Постоянного Комитета Союзного государства

ШВЕДКОВА Ольга Владимировна (Российская Федерация), доктор юридических наук, советник Департамента конституционного и административного права Постоянного Комитета Союзного государства

- ВАСИЛЕВИЧ Сергей Григорьевич* (Республика Беларусь), кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права Белорусского государственного университета
- ГУРБАНОВ Рамин Афаг оглы* (Российская Федерация), доктор юридических наук, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова
- ЖИГУЛИЧ Валерия Станиславна* (Республика Беларусь), кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного процесса и прокурорского надзора Белорусского государственного университета
- ЗУЛЬФУГАРЗАДЕ Теймур Эльдарович* (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова
- ЛАЛЕТИНА Алла Сергеевна* (Российская Федерация), доктор юридических наук, директор по правовому обеспечению и корпоративному управлению госкорпорации «Ростех», профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова
- ЛЮДВИГ Сергей Давыдович* (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова
- МИХАЛЕВА Татьяна Николаевна* (Республика Беларусь), кандидат юридических наук, доцент, советник судьи Суда Евразийского экономического союза
- МОИСЕЕВ Андрей Михайлович* (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова
- НАЛЕТОВ Кирилл Игоревич* (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова
- ПЕТРОВА Инга Вадимовна* (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры финансового права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА)
- ПОВЕТКИНА Наталья Алексеевна* (Российская Федерация), доктор юридических наук, доцент, заведующий отделом финансового, налогового и бюджетного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации
- СВЕЧНИКОВА Наталья Викторовна* (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова
- ШВЕДКОВА Ольга Владимировна* (Российская Федерация), кандидат юридических наук, советник Департамента финансов и бюджетной политики Постоянного Комитета Союзного государства, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ПРЕДИСЛОВИЕ

Две страны — одно государство. Союзное

Государственный секретарь Союзного государства Григорий Рапота отвечает на вопросы, которые наиболее часто задают ему журналисты.

— Союзному государству уже 20 лет, оно развивается и работает. Но после создания Беларусью, Россией и Казахстаном Таможенного союза появились суждения, что Союзное государство свою роль уже сыграло...

— Создание Таможенного союза стало знаковым этапом в развитии интеграционных процессов, к нему шли более 10 лет. Хотя первое соглашение о Таможенном союзе на постсоветском пространстве было подписано между Россией и Беларусью еще в 1995 г., но вскоре к нему присоединился Казахстан, а затем еще два государства.

Вопрос о месте Союзного государства в ряду интеграционных образований — вполне закономерный. Он всегда стоял — и во время создания Таможенного союза, и сейчас: как будет происходить сочетание объединительных процессов в формате «двойки» и «тройки»? А еще есть СНГ, ЕАЭС, ОДКБ, Шанхайская организация сотрудничества, там тоже много и военно-политических, и экономических аспектов.

Анализ состояния дел во всех этих организациях показывает, что по ряду позиций Союзное государство находится на передовом рубеже. Достаточно напомнить, что между Беларусью и Россией нет границы, нет ни таможенного, ни пограничного контроля. Думаю, это самое важное достижение, хотя можно привести много других примеров. В их числе — создание в Союзном государстве региональной группировки войск. При этом Союзное государство и Организация Договора о коллективной безопасности, куда также входят и Беларусь, и Россия, друг другу не мешают. Белорусско-российская группировка войск — более продвинутая структура с точки зрения взаимодействия. Для других членов ОДКБ она даже служит неким ориентиром дальнейшего развития.

Опыт решения некоторых и опыт в реализации пр...
быть использован в Тами...
Таким образом, Союз...
проекта. Это стало возм...
государств к более тесн...
Хочется верить, что эта р...
душем. Чем динамичнее...
дольше оно будет давать...
интеграционным структу...

*— В каких направл...
лотная роль Союзн...
визового простран...*

— Два государства уж...
троль. Понятно, что это...
числе правоохранительн...
свою работу, более тесн...
вать. Для всех граждан Бе...
пересечении границы, ко...
являясь важной составля...
возможность не чувствовать...
государства.

И таких примеров мн...
ния, вопросы образова...
в этих сферах. И кстати...
теграционными объедин...
к визовым вопросам, то н...
этой работы, пока сказати...

*— Вы уже затронул...
но многое сделано, т...
Какие шаги в Союзн...
по выравниванию пр...*

— У нас достаточно н...
ального пространства, хот...
гим вопросам. Но ведь ка...
следующий этап. Мы до...
спечения для людей, кото...
стране, потом переехали...
пенсию. Дальше идет дет...
по военнослужащим... И...
ственные награды: должн...

Литература

1. *Gaston-Breton T.* Banque de France deux siecles d'histoire. Paris, 1999.
2. *Вельяминов Г.М.* Международное право: опыт. М.: Статут; Рос. акад. наук; Ин-т государства и права, 2015. 1006 с.
3. *Гейвандов Я.А.* Денежно-кредитная интеграция России и Белоруссии в рамках Союзного государства // Финансовое право. 2007. № 2.
4. *Курбанов Р.А.* Евразийское право. Теоретические основы: монография / Р.А. Курбанов; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 847 с.
5. *Курбанов Р.А.* Региональная интеграция и право: монография / Р.А. Курбанов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. 235 с.
6. *Разбицкая Е.В.* Экономика и финансовая интеграция в АТР. Владивосток: Изд-во ДВГАЭУ, 2003. 43 с.
7. Региональная интеграция: основные понятия. Европейская интеграция / под ред. О.В. Буториной. М.: Издательский дом «Деловая литература», 2011. 720 с.
8. Социально-экономическая география зарубежного мира / под ред. В.В. Вольского. М.: Дрофа, 2003. 560 с.
9. *Суткевич Е.А.* Проблемы валютной интеграции России и Республики Беларусь: правовые аспекты // Реформы и право. 2009. № 1.
10. *Шумилов В.М.* Международное экономическое право в эпоху глобализации. М.: Междунар. отношения, 2003. 271 с.
11. <http://www.postkomsbg>.
12. <http://www.soyuz.by>.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив ..
 Предисловие. Две стран
 Введение

ОСНОВНЫЕ Э

Глава 1. Предпосылки б	единое прошл
1.1.	Общее историч
	и языковое еди
1.2.	Исторические а
1.3.	Таможенный со
Глава 2. Сообщество Рос	в развитии взаи
2.1.	Цели и задачи С
2.2.	Институциональ
2.2.1.	Высший С
2.2.2.	Исполнит
	и Беларус
2.2.3.	Парламен
	и Беларус
2.3.	Практическая ре
	Сообщества Рос
Глава 3. Союз Беларуси и	
3.1.	Цели и задачи С
3.2.	Компетенция Со
3.3.	Институциональ
3.3.1.	Высший С

cles d'histoire. Paris, 1999.
пыт. М.: Статут; Рос. акад. наук;

ия России и Белоруссии в рам-
право. 2007. № 2.

ческие основы: монография /
равнительного правоведения
М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 847 с.
право: монография / Р.А. Кур-

теграция в АТР. Владивосток:

ия. Европейская интеграция /
дом «Деловая литература»,

зарубежного мира / под

ии России и Республики Бе-
аво. 2009. № 1.

ое право в эпоху глобализа-

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив	6
Предисловие. Две страны – одно государство. Союзное	8
Введение	13

Часть I.

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СОЮЗНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Глава 1. Предпосылки белорусско-российской интеграции: единое прошлое и новые вызовы	20
1.1. Общее историческое прошлое и этническое, культурное и языковое единство	22
1.2. Исторические аспекты союзной интеграции.	23
1.3. Таможенный союз	29
Глава 2. Сообщество России и Беларуси как новый вектор в развитии взаимоотношений двух стран	33
2.1. Цели и задачи Сообщества России и Беларуси.	34
2.2. Институциональная структура	36
2.2.1. Высший Совет Сообщества России и Беларуси	37
2.2.2. Исполнительный Комитет Сообщества России и Беларуси	37
2.2.3. Парламентское Собрание Сообщества России и Беларуси	39
2.3. Практическая реализация достигнутых в рамках Сообщества России и Беларуси договоренностей	41
Глава 3. Союз Беларуси и России.	44
3.1. Цели и задачи Союза Беларуси и России.	45
3.2. Компетенция Союза Беларуси и России и государств-членов.	48
3.3. Институциональная система Союза Беларуси и России	51
3.3.1. Высший Совет Союза Беларуси и России	52

- 3.3.2. Исполнительный Комитет Союза Беларуси и России 52
- 3.3.3. Парламентское Собрание Союза Беларуси и России 53
- 3.4. Практическая реализация достигнутых договоренностей 56

Часть II.

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Глава 4. Правовые основы и институциональная система Союзного государства	61
4.1. Цели и задачи Союзного государства	62
4.2. Компетенции Союзного государства и государств-членов	66
4.3. Конституционный акт Союзного государства: порядок принятия, правовая природа и содержание проекта	68
4.4. Институциональная основа Союзного государства Беларуси и России	73
4.4.1. Высший Государственный Совет Союзного государства	74
4.4.2. Совет Министров Союзного государства	75
4.4.3. Группа Высокого Уровня Совета Министров Союзного государства	76
4.4.4. Постоянный Комитет Союзного государства	78
4.4.5. Суд Союзного государства	79
4.4.6. Комиссия по правам человека Союзного государства	79
4.4.7. Счетная палата Союзного государства	80
4.4.8. Парламент Союзного государства	81
Глава 5. Парламентское Собрание Союза Беларуси и России как исполняющее функции Парламента Союзного государства	85
5.1. Правовые основы	86
5.2. Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России	92
5.3. Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России	97
5.4. Научно-консультативный совет Парламентского Собрания Союза Беларуси и России	98
5.5. Постоянно действующий семинар при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России по вопросам строительства Союзного государства	102
5.6. Межпарламентская комиссия по межрегиональному сотрудничеству	103
Глава 6. Союзные благодарности и премии	106
6.1. Благодарность Высшего Государственного Совета Союзного государства	107
6.2. Почетная грамота Совета Министров Союзного государства	107
6.3. Благодарность Председателя Парламентского Собрания Союза Беларуси и России	108

- 6.4. Почетная грамота
Беларуси и России
- 6.5. Премия Союза
литературы и

Глава 7. Правовая природа государства

- 7.1. Зарубежные
- 7.2. Классификация
- 7.3. Союзное госуда
межгосударств
- 7.4. Правовой стат
- 7.5. Перспективы)
определения в

Глава 8. Особенности п

- 8.1. Теоретические
и общие поло
государства
- 8.2. Первичное пр
- 8.3. Общие положе
- 8.4. Иерархия нор
- 8.5. О возможных н
- 8.6. Соотношение н
национального
конституционн
- 8.7. Правовое сотру
- 8.8. Антикоррупци
- 8.9. Комиссия по пр
- 8.10. Механизм реал
государства
- 8.11. Правовые осно
принципов меж
договоров орга

Глава 9. Союзные прогр собственностью

- 9.1. Механизм прин
- 9.2. Концепция упра
государства

а Беларуси и России . . .	52
а Беларуси и России . . .	53
х договоренностей	56
УСИ И РОССИИ	
ая система	
.....	61
.....	62
государств-членов.	66
рства: порядок	
ание проекта	68
государства	
.....	73
юзного государства . . .	74
дарства.	75
Министров	
.....	76
государства	78
.....	79
юзного государства. . .	79
рства.	80
а	81
уси и России как	
юзного государства . . .	85
.....	86
юза Беларуси	
.....	92
и Союза Беларуси	
.....	97
ентского	
.....	98
Парламентском	
вопросам	
.....	102
гиональному	
.....	103
.....	106
го Совета	
.....	107
вного государства . . .	107
тского Собрания	
.....	108

6.4. Почетная грамота Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.	109
6.5. Премия Союзного государства за произведения литературы и искусства	110
Глава 7. Правовая природа и правовой статус Союзного государства.	115
7.1. Зарубежные модели объединения государств	116
7.2. Классификация интеграционных этапов и моделей	124
7.3. Союзное государство – конфедерация, федерация или межгосударственное объединение особого рода <i>sui generis</i> . . .	130
7.4. Правовой статус Союзного государства	134
7.5. Перспективы развития Союзного государства в контексте определения его правовой природы	137
Глава 8. Особенности правовой системы Союзного государства.	141
8.1. Теоретические аспекты категории «правовая система» и общие положения о правовой системе Союзного государства.	142
8.2. Первичное право Союзного государства	144
8.3. Общие положения и особенности вторичного права Союзного государства	147
8.4. Иерархия норм актов Союзного государства	150
8.5. О возможных направлениях развития системы актов союзного государства.	151
8.6. Соотношение норм Союзного государства с нормами национального законодательства его участников: конституционно-правовой аспект.	156
8.7. Правовое сотрудничество в рамках Союзного государства. . .	163
8.8. Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов Союзного государства Беларуси и России	166
8.9. Комиссия по правовым аспектам строительства Союзного государства и Евразийского экономического союза Ассоциации юристов России и Белорусского республиканского Союза юристов	169
8.10. Механизм реализации решений органов Союзного государства.	173
8.11. Правовые основы имплементации общепризнанных принципов международного права и международных договоров органами судебной власти	176
Глава 9. Союзные программы и проекты и концепция управления собственностью Союзного государства	183
9.1. Механизм принятия союзных программ и проектов.	184
9.2. Концепция управления собственностью Союзного государства.	187

Часть III.
**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ФАКТОР
РАЗВИТИЯ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ**

Глава 10. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере экономики	195
10.1. Правовые основы сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере экономики	197
10.2. Сравнительно-правовой анализ нормативных актов Республики Беларусь и Российской Федерации, действующих в экономической сфере	202
10.3. Торгово-экономическое и таможенное сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации	215
10.3.1. Таможенный комитет Союзного государства	222
10.3.2. Комиссия по тарифному и нетарифному регулированию при Совете Министров Союзного государства	223
10.4. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере макроэкономики	225
10.5. Промышленная политика Союзного государства	227
10.5.1. Совместные коллегии Министерства промышленности Республики Беларусь и Министерства промышленности и торговли Российской Федерации	234
10.5.2. Союзные программы в промышленной и смежной сферах	235
10.6. Российско-Белорусская смешанная комиссия в области рыбного хозяйства	237
10.7. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере транспорта	240
10.7.1. Координационная комиссия по формированию и обеспечению функционирования объединенной транспортной системы Союзного государства	245
10.7.2. Совет гражданской авиации Союзного государства	248
10.8. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в области связи	249
10.9. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере малого и среднего предпринимательства	252
10.9.1. Обзор судебной практики судов Беларуси и России в сфере малого и среднего предпринимательства	257
10.10. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере статистики (Статистический совет)	259

10.11. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере	
10.11.1. Союзное государство	
10.12. Единый рынок	
Глава 11. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере	
11.1. Правовые основы	
11.2. Сотрудничество	
11.3. Сотрудничество	
11.4. Сотрудничество	
11.5. Сотрудничество	
Глава 12. Межрегиональное сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации	
12.1. Сравнительно-правовой анализ	
12.2. Советы деловых кругов	
12.3. Форум регионов	
Глава 13. Порядок формирования и функционирования органов государственного управления Союзного государства	
13.1. Общие положения	
13.2. Исполнительные органы	
13.3. Возможные варианты формирования органов государственного управления	
13.4. Порядок формирования	
13.5. Особый режим территорий	
13.6. Единый рынок	
13.7. Единая метрическая система	
13.8. Единый рынок	

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКТОР
ПРОЦЕССОВ**

Республики Беларусь и Российской Федерации	195
Республики Беларусь и Российской Федерации	197
Республики Беларусь и Российской Федерации	202
Республики Беларусь и Российской Федерации	215
Республики Беларусь и Российской Федерации	222
Республики Беларусь и Российской Федерации	223
Республики Беларусь и Российской Федерации	225
Республики Беларусь и Российской Федерации	227
Республики Беларусь и Российской Федерации	234
Республики Беларусь и Российской Федерации	235
Республики Беларусь и Российской Федерации	237
Республики Беларусь и Российской Федерации	240
Республики Беларусь и Российской Федерации	245
Республики Беларусь и Российской Федерации	248
Республики Беларусь и Российской Федерации	249
Республики Беларусь и Российской Федерации	252
Республики Беларусь и Российской Федерации	257
Республики Беларусь и Российской Федерации	259

10.11. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере агропромышленного комплекса	262
10.11.1. Совместные заседания коллегий Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь	265
10.12. Единый рынок ценных бумаг Союзного государства	265

Глава 11. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в энергетической сфере	276
11.1. Правовые основы	277
11.2. Сотрудничество в области нефти и газа	280
11.3. Сотрудничество в области электроэнергетики	284
11.4. Сотрудничество в области использования возобновляемых источников энергии	286
11.5. Сотрудничество в области атомной энергетики	286
Глава 12. Межрегиональное сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации	293
12.1. Сравнительно-правовой анализ правового статуса регионов Республики Беларусь и Российской Федерации	294
12.2. Советы делового сотрудничества Беларуси и России	297
12.3. Форум регионов Беларуси и России	299

**Часть IV.
ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНАЯ СФЕРА**

Глава 13. Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства	302
13.1. Общие положения о порядке формирования бюджета Союзного государства	304
13.2. Исполнение бюджета Союзного государства	308
13.3. Возможные способы конвертации валют при формировании и исполнении бюджета Союзного государства и составлении бюджетной отчетности	309
13.4. Порядок формирования и исполнения бюджета ЕАЭС	313
13.5. Особый режим счетов бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь	315
13.6. Единый порядок открытия и ведения счетов по учету средств бюджета Союзного государства	319
13.7. Единая методика отчислений в доход Союзного государства долевых взносов государств-участников	331
13.8. Единый порядок учета кассовых операций при казначейском исполнении бюджета Союзного государства на территориях государств-участников в российских рублях	334

13.9. Унификация межгосударственных платежей и платежей на территории Республики Беларусь в рамках исполнения бюджета Союзного государства.	337
13.10. Совместные коллегии Комитета государственного контроля Беларуси и Счетной палаты России.	343
13.11. Сравнительно-правовой анализ нормативных правовых актов государств – участников Союзного государства и актов Союзного государства, регулирующих порядок исполнения бюджета Союзного государства.	346
Глава 14. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в налоговой сфере.	354
14.1. Правовые основы.	355
14.2. Сравнительно-правовой анализ налогового законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации.	366
14.3. Концепция Налогового кодекса Союзного государства.	369
14.4. Совместные коллегии Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь и Федеральной налоговой службы Российской Федерации.	372
14.4.1. Рабочая группа по налоговому контролю и обмену налоговой информацией.	373
Глава 15. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в валютной сфере.	377
15.1. Правовые основы.	378
15.2. Межбанковский валютный совет.	387
15.3. Зарубежный опыт создания и функционирования валютных союзов.	389
15.3.1. Индийская рупия – Союз Индии, Непала и Бутана.	389
15.3.2. Южноафриканский рэнд.	390
15.3.3. Восточно-карибский доллар.	391
15.3.4. Швейцарский франк.	392
15.3.5. Зона евро.	392