РОССИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Г. В. ПЛЕХАНОВА

ПРАВО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

УЧЕБНИК

Ответственный редактор
доктор юридических наук,
профессор **Р. А. Курбанов**

Том 2

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ИНСТИТУТ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ
ИНТЕГРАЦИИ РЭУ ИМЕНИ Г. В. ПЛЕХАНОВА

ПРАВО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

УЧЕБНИК

Том 2

Ответственный редактор
доктор юридических наук,
профессор **Р. А. Курбанов**

Рекомендовано учебно-методическим объединением по гуманитарному образованию Министерства образования Республики Беларусь в качестве пособия для магистрантов, обучающихся по специальности 1-24 80 01 «Юриспруденция», 1-24 81 02 «Правовое обеспечение публичной власти»

Москва
2021

УДК 341.213
ББК 67.401.21
П68

Выражаем благодарность за помощь и содействие в подготовке настоящего издания сотрудникам Постоянного комитета Союзного государства и Секретариата Парламентского собрания Союза Беларуси и России.

Настоящий учебник подготовлен в рамках мероприятий, предусмотренных планом работы Научной школы «Экономико-правовые основы евразийской интеграции» РЭУ имени Г. В. Плеханова.

Международный авторский коллектив:
Курбанов Р. А. (Россия), **Василевич Г. А.** (Беларусь), **Баланюк Л. Л.** (Россия), **Белякова А. М.** (Россия), **Василевич С. Г.** (Беларусь), **Гурбанов Р. А.** (Россия), **Жигалич В. С.** (Беларусь), **Зульфугарзаде Т. Э.** (Россия), **Лалетина А. С.** (Россия), **Людвик С. Д.** (Россия), **Михалкина Г. Н.** (Беларусь), **Моисеев А. М.** (Россия), **Налетов К. И.** (Россия), **Петрова И. В.** (Россия), **Поветкина Н. А.** (Россия), **Свечникова Н. В.** (Россия), **Шведкова О. В.** (Россия).

Рецензенты:
Кафедра конституционного права Белорусского государственного университета
Вельяминов Г. М., доктор юридических наук, профессор (Россия),
Ловцаев Е. Ф., доктор юридических наук, доцент (Беларусь),
Ловинар Т. И., доктор юридических наук, профессор (Беларусь),
Марченко М. Н., доктор юридических наук, профессор (Россия)

Ответственный редактор и руководитель авторского коллектива доктор юридических наук, профессор **Р. А. Курбанов**

П68 Право Союзного государства Беларуси и России : учебник : в 2 т. Т. 2 / отв. ред. Р. А. Курбанов. — Москва : Проспект, 2021. — 368 с.

ISBN 978-5-392-28541-9

Союзное государство Беларуси и России является одним из старейших интеграционных объединений на евразийском пространстве. Несомненно, передовой интеграционный опыт Союзного государства в социальной, военно-политической, а также в ряде направлений экономической сферы может быть использован при реализации интеграционных процессов в рамках других евразийских региональных объединений и исключительно важен и востребован именно в период перехода к мультиполярности и формирования евразийского полюса на мировой арене.

Во 2-м томе настоящего издания рассмотрено сотрудничество государств – членов Союзного государства в сфере гидрометеорологии, мониторинга загрязнения природной среды и преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС, деятельность по формированию единого военного социокультурного и научно-технологического пространства, военно-политическое взаимодействие и сотрудничество правоохранительных органов.

Для сотрудников государственных органов, студентов, магистрантов, аспирантов, представителей бизнес-сообщества, научных работников, а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами евразийской интеграции.

УДК 341.213
ББК 67.401.21

Учебное издание

Курбанов Рашад Афатович,
Василевич Григорий Алексеевич,
Баланюк Леонид Леонидович и др.

ПРАВО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Учебник

Том 2

Подписано в печать 08.06.2021. Формат 60×90 1/16.
Печать цифровая. Печ. л. 23,0. Тираж 1000 экз. Заказ №

ООО «Проспект»
111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4

Отпечатано АО «Т-8 Издательские Технологии»
109316 Москва, Волгоградский проспект, дом 42, корпус 5

ISBN 978-5-392-28541-9

© Коллектив авторов, 2021
© ООО «Проспект», 2021

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

MINISTRY OF SCIENCE AND HIGHER EDUCATION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
INSTITUTE OF LEGAL RESEARCH AND REGIONAL INTEGRATION
PLEKHANOV RUSSIAN UNIVERSITY OF ECONOMICS

LAW OF UNION STATE OF BELARUS AND RUSSIA

TEXTBOOK

Vol. 2

Chief editor
Doctor of Law, Professor
R. A. Kurbanov

It is recommended by the Educational and Methodical Association for humanitarian education of the Ministry of Education of the Republic of Belarus as a guide for graduates studying in the specialty 1-24 80 01 «Jurisprudence», 1-24 81 02 «Legal support of public authorities»

Moscow
2021

We are grateful for the support and assistance in preparing of the present edition the staff members of the Permanent Committee of the Union State of Belarus and Russia and the Secretariat of the Parliamentary Assembly of the Union of Belarus and Russia.

This textbook was prepared with in the framework of activities stipulated by the work plan of the Scientific School "Economic and Legal Basis of Eurasian Integration of the Plekhanov Russian University of Economics"

International team of authors:
Kurbanov R. A. (Russia), Vasilevich G. A. (Belarus), Balanuk L. L. (Russia), Belyalova A. M. (Russia), Vasilevich S. G. (Belarus), Gurbanov R. A. (Russia), Zhigulich V. S. (Belarus), Zulfugarzade T. E. (Russia) Lisetina A. S. (Russia), Ludvig S. D. (Russia), Mikhaleva T. N. (Belarus), Moiseev A. M. (Russia), Naletov K. I. (Russia), Petrova I. V. (Russia), Povetkina N. A. (Russia), Svechnikova N. V. (Russia) Shvedkova O. V. (Russia)

Reviewers:
Department of Constitutional Law of the Belarusian State University,
Velyaminov G. M., Doctor of Law, Professor (Russia),
Dovgan E. F., Doctor of Law, Associate Professor (Belarus);
Dovnar T. I., Doctor of Law, Professor (Belarus),
Marchenko M. N., Doctor of Law, Professor (Russia).

Chief editor and head of the authoring team Doctor of Law, Professor **R. A. Kurbanov**

Law of Union State of Belarus and Russia : Textbook : in 2 vol. Vol 2 / ch ed R A. Kurbanov. — Moscow : Prospekt, 2021. — 168 p.

ISBN 978-5-392 28541 9

The Union State of Belarus and Russia is one of the oldest integration community in the Eurasian space. Undoubtedly, the advanced integration experience of the Union State in the social, political and military, as well as in a number of ways of the economic spheres can be used in the implementation of integration processes in the context of other Eurasian regional communities and extremely important and necessary in the transition to multipolarity and the formation of the Eurasian pole on the world stage.

In Volume 2 of this publication discusses the cooperation of the Union State Member States in the field of hydrometeorology, monitoring of environmental pollution and overcome consequences of the Chernobyl accident, efforts to create a unified socio-cultural and scientific-technological space, military-political interaction and cooperation of law enforcement agencies.

For students, magistrands, postgraduate students, representatives of the business community, academics, government officials, as well as for a wide range of readers interested in the issues of Eurasian integration

ISBN 978-5-392 28541 9

© Collective of autors, 2021
© Prospekt Ltd Publishers, 2021

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Авторский коллектив 7

Часть V. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере гидрометеорологии, мониторинга загрязнения природной среды и преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС 9

Глава 16. Сотрудничество в сфере гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды 14

Глава 17. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС 26

Часть VI. Формирование единого социогуманитарного пространства 36

Глава 18. Единое миграционное пространство Союзного государства 39

Глава 19. Формирование единого рынка труда и обеспечение социальной защиты граждан 60

Глава 20. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере здравоохранения 74

Глава 21. Общее образовательное пространство и молодежная политика Союзного государства 93

Глава 22. Общее информационное пространство Союзного государства 109

Глава 23. Единое культурное пространство Союзного государства 119

Глава 24. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере физической культуры, спорта и туризма 133

Глава 25. Единое научно-технологическое пространство Союзного государства 153

Часть VII. Военно-политическая сфера как инструмент обеспечения безопасности Беларуси и России 181

Глава 26. Согласованная внешняя политика как одна из целей Союзного государства 182

Глава 27. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере обороны, безопасности и взаимодействие в сфере защиты информационных ресурсов 193
Глава 28. Военно-техническое сотрудничество Беларуси и России 227
Глава 29. Пограничное сотрудничество Беларуси и России 247
Глава 30. Сотрудничество органов юстиции, правоохранительных органов и специальных служб Республики Беларусь и Российской Федерации 270

Приложения 313

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Рецензенты

ВЕЛЬЯМИНОВ Георгий Михайлович (Российская Федерация), доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник сектора правовых проблем международных экономических отношений Института государства и права РАН

ДОВГАНЬ Елена Федоровна (Республика Беларусь), доктор юридических наук, доцент, проректор по учебной работе и международным связям Учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет "МИТСО"»

ДОВНАР Таисия Ивановна (Республика Беларусь), доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры теории и истории государства и права Белорусского государственного университета

МАРЧЕНКО Михаил Николаевич (Российская Федерация), доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории государства и права и политологии Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова

Международный авторский коллектив учебника «Право Союзного государства» в 2 томах

КУРБАНОВ Рашад Афатович (Российская Федерация), доктор юридических наук, профессор, директор Института правовых исследований и региональной интеграции, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

БАЛАНЮК Леонид Леонидович (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

БЕЛЯЛОВА Асия Мидихатовна (Российская Федерация), и. о. заведующего отделом международного сотрудничества Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

ВАСИЛЕВИЧ Григорий Алексеевич (Республика Беларусь), доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси, заведующий кафедрой конституционного права Белорусского государственного университета

ВАСИЛЕВИЧ Сергей Григорьевич (Республика Беларусь), кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права Белорусского государственного университета

ГУРБАНОВ Рамин Афад оглы (Российская Федерация), доктор юридических наук, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ЖИГУЛИЧ Валерия Станиславовна (Республика Беларусь), кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного процесса и прокурорского надзора Белорусского государственного университета

ЗУЛЬФУГАРЗАДЕ Теймур Эльдарович (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ЛАЛЕТИНА Алла Сергеевна (Российская Федерация), доктор юридических наук, директор по правовому обеспечению и корпоративному управлению госкорпорации «Ростех», профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ЛЮДВИГ Сергей Довыдович (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

МИХАЛЕВА Татьяна Николаевна (Республика Беларусь), кандидат юридических наук, доцент, советник судьи Суда Евразийского экономического союза

МОИСЕЕВ Андрей Михайлович (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

НАЛЕТОВ Кирилл Игоревич (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ПЕТРОВА Инга Вадимовна (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры финансового права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА)

ПОВЕТКИНА Наталья Алексеевна (Российская Федерация), доктор юридических наук, доцент, заведующий отделом финансового, налогового и бюджетного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

СВЕЧНИКОВА Наталья Викторовна (Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ШВЕДКОВА Ольга Владимировна (Российская Федерация), кандидат юридических наук, советник Департамента финансов и бюджетной политики Постоянного Комитета Союзного государства, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

Часть V

СОТРУДНИЧЕСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ, МОНИТОРИНГА ЗАГРЯЗНЕНИЯ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРЕОДОЛЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ АВАРИИ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС

Договором о создании Союзного государства (ст. 17) стандарты, эталоны, гидрометеорологическая служба, метрическая система и исчисление времени, геодезия и картография отнесены к исключительному ведению Союзного государства. К совместному ведению Союзного государства и государств-участников относятся охрана окружающей среды, совместные действия в области экологической безопасности, предупреждения природных и техногенных катастроф и ликвидации их последствий, в том числе последствий аварии на Чернобыльской АЭС (ст. 18).

Программа действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений Договора о создании Союзного государства (далее – Программа действий) также предусматривает осуществление совместной политики в области экологической безопасности, гидрометеорологии, мониторинга и охраны окружающей среды, предупреждения и ликвидации последствий природных и техногенных катастроф, в том числе последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

Программа действий предусматривала разработку и реализацию скоординированной политики в сфере экологической безопасности, мониторинга и охраны окружающей среды, предупреждения и ликвидации последствий природных и техногенных бедствий, включая ликвидацию последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Для достижения поставленных задач должны быть разработаны и реализованы следующие программы (срок – 2000 г.):

- совместная программа по преодолению последствий чернобыльской аварии;

Статья 71

Настоящий Договор регистрируется в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Совершено в Москве 8 декабря 1999 года в двух экземплярах, каждый на русском и белорусском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

За Российскую Федерацию
Б. ЕЛЬЦИН

За Республику Беларусь
А. ЛУКАШЕНКО

СОДЕРЖАНИЕ

Авторский коллектив 7

Часть V

СОТРУДНИЧЕСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ, МОНИТОРИНГА ЗАГРЯЗНЕНИЯ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРЕОДОЛЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ АВАРИИ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС

Глава 16. Сотрудничество в сфере гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды 14

16.1 Комитет Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды 15

16.2 Совместная коллегия Комитета Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды 18

16.3 Союзные программы в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды 19

16.4 Совместные коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации 22

Глава 17. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС 26

17.1. Союзные программы по преодолению последствий чернобыльской катастрофы 29

17.2. Российско-Белорусский информационный центр по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (РБИЦ) 32

Часть VI
ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОГО СОЦИОГУМАНИТАРНОГО ПРОСТРАНСТВА

Глава 18. Единое миграционное пространство Союзного государства 39

18.1. Институт союзного гражданства 40
18.2. Межведомственная рабочая группа по рассмотрению вопросов обеспечения равных прав граждан Беларуси и России 44
18.3. Правовые основы формирования единого миграционного пространства 45
18.4. Сотрудничество между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Федеральной миграционной службой Российской Федерации 53

Глава 19. Формирование единого рынка труда и обеспечение социальной защиты граждан 60

19.1. Правовые основы 61
19.2. Совместные коллегии Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации 71

Глава 20. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере здравоохранения 74

20.1. Правовые основы 76
20.2. Союзные программы в сфере здравоохранения (биотехнологий, медицины и фармации) 84
20.3. Совместные коллегии Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства здравоохранения Республики Беларусь 87

Глава 21. Общее образовательное пространство и молодежная политика Союзного государства 93

21.1. Формирование единого образовательного пространства 94
21.1.1. Коллегии Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства образования Республики Беларусь и Государственного комитета по технологиям и науке Республики Беларусь 100
21.2. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере молодежной политики 104

Глава 22. Общее информационное пространство Союзного государства 109

22.1. Формирование общего информационного пространства 110