



**АВИАЦИЯ ♦ РАКЕТНАЯ ТЕХНИКА ♦ КОСМОНАВТИКА**

Орган Российской академии космонавтики имени К.Э. Циолковского  
и Академии наук авиации и воздухоплавания

Журнал выходит ежемесячно  
Выпускается с августа 1998 г.

**Г.В. НОВОЖИЛОВ** – главный редактор,  
академик РАН

Члены  
редакционной  
коллегии

А.А. АЛЕКСАНДРОВ,  
д.т.н., проф.

А.П. АЛЕКСАНДРОВ,  
к.т.н., летчик-космонавт

Б.С. АЛЕШИН,  
академик РАН

Б.В. БАЛЬМОНТ,  
академик РАКЦ

М.В. ГОРДИН

В.Г. ДМИТРИЕВ,  
чл.-кор. РАН

Б.И. КАТОРГИН,  
академик РАН, проф.

А.А. ЛЕОНОВ,  
к.т.н., летчик-космонавт

А.М. МАТВЕЕНКО,  
академик РАН, проф.

С.В. МИХЕЕВ,  
академик РАН

Н.Ф. МОИСЕЕВ, к.т.н.

М.А. ПОГОСЯН,  
академик РАН, проф.

И.Б. ФЕДОРОВ,  
академик РАН

Е.А. ФЕДОСОВ,  
академик РАН, проф.

В.В. ХАРТОВ,  
д.т.н., проф.

С.Л. ЧЕРНЫШЕВ,  
академик. РАН, проф.

Редакционный совет

А.М. МАТВЕЕНКО,  
председатель редсовета,  
академик РАН, проф.

О.М. АЛИФАНОВ,  
чл.-кор. РАН, проф.

И.В. БАРМИН,  
чл.-кор. РАН, проф.

В.Е. БАРСУК, д.т.н.

В.Ф. БЕЗЪЯЗЫЧНЫЙ,  
д.т.н., проф.

О.Ф. ДЕМЧЕНКО, к.э.н.

Н.Н. ДОЛЖЕНКОВ, д.т.н.

С.Ю. ЖЕЛТОВ,  
академик РАН

Л.М. ЗЕЛЕНЬИЙ,  
академик РАН, проф.

А.Н. КИРИЛИН, д.т.н.

В.А. КОМАРОВ, д.т.н.

А.А. КОРОТЕЕВ,  
академик РАН

В.П. ЛОСИЦКИЙ, инж.

А.П. МАНИН, д.т.н.

К.М. ПИЧХАДЗЕ,  
д.т.н., проф.

С.С. ПОЗДНЯКОВ, инж.

В.Г. СВЕТЛОВ, д.т.н.

А.Н. СЕРЬЕЗНОВ, д.т.н.

В.П. СОКОЛОВ,  
д.т.н., проф.

В.А. СОЛОВЬЕВ,  
чл.-кор. РАН, проф.,  
летчик-космонавт

В.В. ШАЛАЙ,  
д.т.н., проф.

В.А. ШАТАЛОВ,  
летчик-космонавт

**СОДЕРЖАНИЕ**

**Бармин И.В., Неустроев В.Н.** Основоположник советской наземной ракетно-космической инфраструктуры К 110-летию со дня рождения академика В.П. Бармина .... 3

**Рейтор К.И., Болкунов А.И.** Проблемы нормативного регулирования в сфере ГЛОНАСС ..... 13

**Гальперин Д.М.** Создание отечественных пассажирских самолетов на основе родственных военных самолетов ..... 32

**Бендин С.В.** Воздушно-транспортные горизонты дирижаблей ..... 50

*Журнал входит в перечень утвержденных ВАК РФ изданий для публикации трудов соискателей ученых степеней.*

*Мнение редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов статей. За содержание рекламных материалов ответственность несет рекламодатель. Плата с аспирантов за публикацию статей не взимается. Аннотации статей журнала и требования к оформлению предоставляемых авторами рукописей приведены на сайте <http://ros-polet.ru>*

Редактор-организатор  
О.С. РОДЗЕВИЧ

Ответственный секретарь  
О.Г. КРАСИЛЬНИКОВА

Спец. корреспондент  
В.П. ЛОСИЦКИЙ

Учредитель и издатель  
ООО «Машиностроение–Полет»

© ООО «Машиностроение–Полет», 2019  
© Авторы статей, 2019

Адрес редакции: 107076, РФ, г. Москва, Стромьинский пер., 4  
Телефон: 8 (499) 269-54-97; +7-926-916-03-58  
Адрес электронной почты: [rospolet@mail.ru](mailto:rospolet@mail.ru)  
Адрес в интернете: <http://ros-polet.ru>



**AVIATION ♦ ROCKET TECHNOLOGY ♦ COSMONAUTICS**

**Journal of Russian Academy of Cosmonautics named after K.E. Tsiolkovsky  
and Academy of Aviation and Aeronautics Sciences**

The journal is issued monthly  
Published since August 1998

**G.V. NOVOZHILOV** —  
Editor-in-Chief, Acad., RAS

**Board  
Members of Editorial**

A.A. ALEKSANDROV,  
Dr. Sci. (Eng.)  
A. P. ALEKSANDROV,  
Cand. Sci. (Eng.), Prof.,  
Pilot-Cosmonaut  
B. S. ALESHIN,  
Acad., RAS  
B.V. BALMONT,  
Member, RACTs.  
M.V. GORDIN,  
V.G. DMITRIYEV,  
Corresp. Member, RAS  
B.I. KATORGIN,  
Acad., RAS, Prof.  
A.A. LEONOV,  
Cand. Sci. (Eng.),  
Pilot-Cosmonaut  
A.M. MATVEYENKO,  
Acad., RAS, Prof.  
S.V. MIKHEYEV,  
Acad., RAS  
N.F. MOISEEV,  
Cand. Sci. (Eng.)  
M.A. POGOSYAN,  
Acad., RAS, Prof.  
I.B. FEDOROV,  
Acad., RAS  
E.A. FEDOSOV,  
Acad., RAS, Prof.  
V.V. KHARTOV,  
Dr. Sci. (Eng.), Prof.  
S.L. CHERNYSHEV,  
Acad., RAS, Prof.

Editor Organizer  
O.S. RODZEVICH  
Responsible Secretary  
O.G. KRASILNYKOVA  
Reporter  
V.P. LOSITSKY

**Members of Editorial  
Committee**

A.M. MATVEYENKO,  
Chair of Edit. Committee  
O.M. ALIFANOV,  
Corresp. Member, RAS, Prof.  
I.V. BARMIN,  
Corresp. Member, RAS, Prof.  
V.E. BARSUK,  
Dr. Sci. (Eng.)  
V.F. BEZYAZYCHNYI,  
Dr. Sci. (Eng.), Prof.  
O.F. DEMCHENKO,  
Cand. Sci. (Econ.)  
N.N. DOLZHENKOV,  
Dr. Sci. (Eng.)  
S.Yu. ZHELTOV, Acad. RAS  
L.M. ZELENY,  
Acad., RAS, Prof.  
A.N. KIRILIN, Dr. Sci. (Eng.)  
V.A. KOMAROV,  
Dr. Sci. (Eng.), Prof.  
A.A. KOROTEYEV, Acad., RAS  
V.P. LOSITSKY, Eng.  
A.P. MANIN, Dr. Sci. (Eng.)  
K.M. PICHKHADZE,  
Dr. Sci. (Eng.), Prof.  
S.S. POZDNYAKOV, Eng.  
V.G. SVETLOV, Dr. Sci. (Eng.)  
A.N. SERYOZNOV,  
Dr. Sci. (Eng.)  
V.P. SOKOLOV,  
Dr. Sci. (Eng.), Prof.  
V.A. SOLOV'EV,  
Corresp. Member, Prof., RAS,  
Pilot-Cosmonaut  
V.A. SHATALOV,  
Pilot-Cosmonaut

**CONTENTS**

**Barmin I.V., Neustroev V.N.** The Founder of Soviet Ground-Based Rocket and Space Infrastructure. To the 110<sup>th</sup> anniversary of the birth of Academician Vladimir Pavlovich Barmin ..... 3

**Reytor K.I., Bolkunov A.I.** GLONASS Legal and Regulatory Framework Issues..... 13

**Galperin D.M.** The Creation of Domestic Passenger Airplanes Based on Related Military Airplanes..... 32

**Bendin S.V.** Air-Transport Horizons of Airships ..... 50

*The journal is in the list of editions, authorized by the Supreme Certification Committee of the Russian Federation to publish the works of those applying for a scientific degree.*

*Viewpoints of authors of papers do not necessarily represent the Editorial Staff's opinion. Post-graduates have not to pay for the publication of articles. Annotations of magazine articles and features required of author manuscript desing are available at Internet Site <http://ros-polet.ru>*

The Fonder and publisher of a magazine:  
Ltd Co «Mashinostroenie – Polyot»

© Ltd Co «Mashinostroenie – Polyot», 2019  
© Articles authors, 2019

**Address of the editorial office:** 107076, Moscow, Stromynsky per., 4

**Phone:** 8(499)269-54-97; +7-926-916-03-58

**E-mail:** [rospolet@mail.ru](mailto:rospolet@mail.ru)

**Website:** <http://ros-polet.ru>

УДК 629.783-112:527

## Проблемы нормативного регулирования в сфере ГЛОНАСС

*К.И. Рейтор, А.И. Болкунов*

E-mail: reytor\_k@mail.ru; Alexei@Bolkunov.com

*Посвящена формально-юридическим и статистическим аспектам нормативного регулирования. Является первой из цикла статей по данной проблематике.*

*Ключевые слова:* нормативно-правовое и нормативно-техническое регулирование; ГЛОНАСС; навигационная деятельность.

**K.I. Reytor, A.I. Bolkunov.** GLONASS Legal and Regulatory Framework Issues

*Is devoted to GLONASS legal and regulatory framework issues. It's a first article in planned series devoted to legal and regulatory framework of GLONASS system and its applications.*

*Keywords:* legal and regulatory framework; GLONASS; GLONASS applications.

**П**оскольку юридическая тематика не является приоритетом журнала, для удобства восприятия предлагаемого материала читателями, не являющимися профессиональными юристами, разъясним некоторые понятия, не вдаваясь в тонкости проблематики учения о правовых и технических нормах.

Считаем, что нормативная система Российской Федерации состоит из двух основных подсистем – нормативно-правовой и нормативно-технической – с соответствующими им двумя типами официальных документов (нормативных актов) – нормативно-правовых и нормативно-технических – как результата *правового* и *технического* регулирования. Вопрос об иных, помимо правовых, видах социальных норм (к таковым относятся также нормы этические и религиозные) для ГЛОНАСС, естественно, неактуален. Хотя следует уточнить, что не всегда в юридической доктрине и практике правового регулирования эти два вида деятельности понимаются как сущностно различные.

Тем не менее содержание имеющегося массива нормативного материала дает основание такое различие фиксировать. Схематично оно выглядит так: в первом случае регламентируются отношения типа «субъект–субъект», где субъект – имеющий волю и интеллект (дееспособность) человеческий индивид либо человеческая общность (коллектив) любого вида; во втором – отношения «субъект–объект», где объект – любые материальные сущности, в том числе и технические средства, включая ГЛОНАСС.



**РЕЙТОР**

Константин Иванович –  
ведущий специалист  
Ассоциации  
«ГЛОНАСС/ ГНСС – Форум»



**БОЛКУНОВ**

Алексей Игоревич –  
начальник лаборатории  
ЦНИИмаш,  
кандидат техн. наук

№ 1182 «О внесении изменений в Правила взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн». Формат таких «Требований» как нормативного акта невозможно квалифицировать как технический регламент. Закон же о техническом регулировании наделяет Правительство РФ одним лишь полномочием в сфере технического нормотворчества – правом утверждения технических регламентов – и не более.

Кроме того, необходимо упомянуть разработанный Минтрансом России проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил оснащения транспортных средств категории М<sup>2</sup> и М<sup>3</sup> и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS». Анализ текста документа показывает, что он содержательно повторяет положения ранее признанного недействующим решением Верховного Суда РФ\* Приказа Министерства транспорта Российской Федерации № 20 от 26.01.2012\*\*, которым был утвержден *Порядок оснащения транспортных средств, находящихся в эксплуатации, включая специальные транспортные средства категории М, используемые для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемые для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS*. Да и по названию приказ и проектируемое постановление, как видно, почти идентичны.

\* Дело № АКПИ14-40 от 8 апреля 2014 (рассмотрено выше).

\*\* Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 05.09.2014 № 239 «О признании утратившим силу приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 26 января 2012 г. № 20».

Таким образом, в нашей стране применительно к сфере КВНО и ГЛОНАСС фактически формируется параллельная система технического регулирования, которая не соответствует требованиям законодательства о техническом регулировании, включая международные обязательства Российской Федерации в рамках ВТО и ЕАЭС.

Изложенные оценки состояния нормативной системы ГЛОНАСС, возможно, не являются бесспорными, однако содержательной их критики и возражений по существу еще не было. Вместе с тем поднятые в настоящей публикации проблемы, а также планируемые к обсуждению в последующих публикациях крайне серьезны, поскольку недостатки нормативной системы КВНО (и ГЛОНАСС) порождают коррупциогенность многих нормативных актов. Авторы надеются получить от читателей критические замечания по поводу настоящей публикации.

#### Библиографический список

1. Указ Президента Российской Федерации от 17 мая 2007 г. № 638 «Об использовании глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Российской Федерации» [Электрон. ресурс] // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2007/05/23/glonass-dok.html> (дата обращения: 20.08.2018).
2. Сердюков А.И., Болкунов А.И. Текущее состояние и проблемы развития действующей нормативно-правовой базы Российской Федерации в области координатно-временного и навигационного обеспечения // Общероссийский научно-технический журнал «Полет». 2013. № 9.
3. Сердюков А.И., Игнатович Е.И., Климов В.Н., Болкунов А.И. Развитие единой системы нормативно-правового регулирования в области координатно-временного и навигационного обеспечения // Общероссийский научно-технический журнал «Полет». 2014. № 11.
4. Сердюков А.И., Болкунов А.И. Выбор направления развития нормативно-правовой и нормативно-технической базы в сфере координатно-временного и навигационного обеспечения в Российской Федерации // Общероссийский научно-технический журнал «Полет». 2014. № 7.
5. Болкунов А.И., Карутин С.Н., Климов В.Н., Можаров И.В., Рейтор К.И. Уточнение концепции создания единой системы нормативного регулирования в области координатно-временного и навигационного

обеспечения. Часть 1 // Общероссийский научно-технический журнал «Полет». 2015. № 8–9.

6. **Болкунов А.И., Карутин С.Н., Климов В.Н., Можаров И.В., Рейтор К.И.** Уточнение концепции создания единой системы нормативного регулирования в области координатно-временного и навигационного обеспечения. Часть 2 // Общероссийский научно-технический журнал «Полет». 2015. № 10. С. 44 – 52.

7. **Болкунов А.И., Игнатович Е.И., Климов В.Н., Сердюков А.И.** Координатно-временное и навигационное обеспечение. Правовой аспект // Вестник ГЛОНАСС. 2013. № 2 (12).

8. **Болкунов А.И., Климов В.Н., Сердюков А.И., Соловьев Ю.А., Царев В.М.** Современное состояние и проблемы развития системы нормативного правового регулирования в области КВНО // Новости навигации. 2013. № 3.

9. **Болкунов А.И.** Развитие системы нормативно-правового и нормативно-технического обеспечения в сфере координатно-временного и навигационного обеспечения в Российской Федерации // XIX Междунар. научн. конф. «Системный анализ, управление и навигация»: тез. докл. Анапа, 29 июня – 6 июля 2014 г. М.: Изд-во МАИ, 2014.

10. **Bolkunov A.** GLONASS/PNT Sustainment and Development Legal and Regulatory Framework: Status and Plans // Munich Satellite Navigation Summit 2015: Session 5. URL: [http://www.munich-satellite-navigation-summit.org/Summit2015/Presentations15/Proceedings/Session5\\_Bolkunov\\_2015.pdf](http://www.munich-satellite-navigation-summit.org/Summit2015/Presentations15/Proceedings/Session5_Bolkunov_2015.pdf), Munich, Germany, 24 – 26 March 2015.

11. **Болкунов А.И., Климов В.Н., Рейтор К.И.** Единая система нормативного регулирования системы

координатно-временного и навигационного обеспечения // Тез. докл. 6-й Всерос. конф. «Фундаментальное и прикладное координатно-временное и навигационное обеспечение». СПб.: ИПА РАН, 2015.

12. **Болкунов А.И., Можаров И.В.** Системные исследования нормативного регулирования в сфере координатно-временного и навигационного обеспечения // IX Международный навигационный форум. М., 2015. 22 – 23 апреля 2015.

13. **Болкунов А.И., Можаров И.В.** Существующие и перспективные инструменты нормативно-правового и нормативно-технического регулирования в сфере ГЛОНАСС и КВНО Российской Федерации // «Системный анализ, управление и навигация»: тез. докл. М.: Изд-во МАИ, 2015.

14. **Болкунов А.И., Карутин С.Н., Климов В.Н., Можаров И.В., Рейтор К.И.** Уточнение концепции создания единой системы нормативного регулирования в области координатно-временного и навигационного обеспечения. Часть 1 // Новости навигации. 2015. № 2.

15. **Болкунов А.И., Карутин С.Н., Климов В.Н., Можаров И.В., Рейтор К.И.** Уточнение концепции создания единой системы нормативного регулирования в области координатно-временного и навигационного обеспечения. Часть 2 // Новости навигации. 2015. № 3.

16. **Bolkunov A., Ingo Baumann** GLONASS and PNT in Russia Law, Regulation, and Outlook // Inside GNSS Magazine. URL: <http://www.insidegnss.com/auto/marapr16-LAW.pdf>, P. 48 – 53, March/April 2016.

17. **Азми Д.М.** Система права и ее строение: методологические подходы и решения. М.: Юстициформ, 2014.

## Вниманию читателей!

В связи с частыми запросами в редакцию по поводу приобретения электронных версий статей из нашего журнала сообщаем, что по этим вопросам необходимо обращаться в НАУЧНУЮ ЭЛЕКТРОННУЮ БИБЛИОТЕКУ (ООО «НЭБ») [www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru)

