

## **Об эффективности антикризисных мер Греции в 2008—2009 годах**

Греческая экономика вступила в мировой финансово-экономический кризис со сложным комплексом внутренних проблем: отсталой промышленностью, большим торговым дефицитом, непомерно громоздким госсектором, несовершенной пенсионной системой, широко распространенной коррупцией, серьезными проблемами со сбором налогов, огромным теневым сектором, а также явно завышенными официальными статистическими данными, скрывавшими действительный уровень государственного долга и бюджетного дефицита страны. Эти проблемы, будучи бомбой замедленного действия, не были столь очевидными до начала кризиса. В 2008 году начавшийся спад в экономике в сочетании с необходимостью оказать существенную поддержку финансовому сектору потребовал от греческого правительства значительных расходов — при отсутствии возможности в связи со структурными недостатками экономики получать дополнительные доходы. Это стало причиной стремительного роста дефицита бюджета и госдолга страны и поставило в 2010 году Грецию на грань банкротства.

В рамках статьи мы попытаемся проследить развитие греческой экономики в условиях мирового финансово-экономического кризиса в 2008—2009 годах и оценить эффективность антикризисных мер, проводившихся правительством Греции. Многие из них были направлены на устранение или по меньшей мере ослабление негативного влияния внутренних проблем экономики страны, ни одна из которых не решена в Греции окончательно и по сей день. Опыт борьбы правительства Греции с кризисом в 2008—2009 годах может быть частично использован в дальнейшей работе над улучшением финансово-экономического положения страны.

С началом мирового финансово-экономического кризиса правительствам европейских государств необходимо было решить две важнейшие задачи, а именно сохранить финансовые институты и по возможности ослабить ожидавшуюся рецессию. Для борьбы с разворачивавшимся кризисом нужны были исключительные меры правительств государств в рамках усилий, скоординированных на уровне ЕС<sup>1</sup>. Осенью 2008 года на нескольких встречах европейских лидеров были выработаны общие принципы противодействия кризису. 12 октября главы 15 стран валютного союза, а также председатель Еврокомиссии Ж.М. Баррозу и глава ЕЦБ Ж.-К. Трише провели саммит с целью выработать совместный план действий стран — членов еврозоны и Европейского центрального банка в условиях финансового кризиса. В декабре 2008 года был утвержден План оздоровления европейской экономики, где указывалось на необходимость согласованных мер правительств европейских государств и наднациональных институтов Евросоюза для борьбы с кризисом<sup>2</sup>.

В первую очередь всем странам валютного союза, в том числе Греции, нужно было принять меры по спасению банковской системы. Эти меры должны были

---

\* Александрова Анна Константиновна — аспирант исторического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова.

<sup>1</sup> См.: Euro Area Fiscal policies and the Crisis. ECB Occasional paper series. No 109 (April 2010). P. 13. [www.ecb.europa.eu/pub/pdf/scpops/ecbocsp109.pdf](http://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/scpops/ecbocsp109.pdf).

<sup>2</sup> Об антикризисных мерах Евросоюза в 2008—2009 годах см.: *Буторина О.В.* Антикризисная стратегия Европейского союза: ближние и дальние рубежи // *Полития: Анализ. Хроника. Прогноз.* № 3 (54). Первый глобальный кризис нового столетия. М., 2009. С. 118—120.

дополнить поддержку, которую оказывал национальным финансовым институтам еврозоны ЕЦБ<sup>3</sup>. Еврокомиссия предоставила правительствам стран еврозоны руководство по проведению антикризисных мер. В большинстве европейских стран государственная поддержка банков включала в себя гарантии по межбанковскому кредитованию и новым долговым обязательствам, выпущенным банками; рекапитализацию финансовых институтов, имевших финансовые трудности, в том числе инъекции государственного капитала и национализацию в качестве крайнего средства; расширение объема страхования вкладов<sup>4</sup>. Однако, хотя все страны работали в рамках европейского плана действий и под руководством ЕЦБ, условия проведения антикризисных мер различались в разных странах.

В комплекс антикризисных мер, принятых Грецией, включались меры по предоставлению гарантий и рекапитализации банков. Значительный пакет поддержки, предложенный правительством, помог греческим банкам в жестких условиях кризиса управлять ликвидностью. Объем принятой греческим правительством программы спасения банков составлял 28 млрд евро<sup>5</sup>. Так, правительство предложило банкам гарантии в размере до 15 млрд, специальные виды облигаций (структурированные финансовые инструменты, международные облигации, ETF) в размере 8 млрд и поддержку в размере 5 млрд за счет выпуска банками привилегированных акций, которые могли быть куплены греческим правительством. С целью недопущения бегства средств населения из банков правительство Греции своевременно увеличило максимальное страхование вкладов вплоть до 100%, что успокоило вкладчиков в 2008 году.

Благодаря правительственному пакету поддержки греческий финансовый сектор оставался относительно стабильным и в 2008 году в целом успешно боролся с финансовым кризисом. Однако обратной стороной медали было тяжелое состояние государственных финансов Греции, где ситуация после оказания помощи банкам лишь усугубилась<sup>6</sup>.

Рост ВВП Греции составлял в период с 2000 по 2008 год в среднем 4% в год. Такие высокие темпы достигались в первую очередь за счет частных потребительских расходов, которые, в свою очередь, поддерживались широкой кредитной экспансией, начавшейся после вступления страны в зону евро. Быстрый экономический рост, достигнутый в предыдущем десятилетии, прекратился с наступлением мирового финансово-экономического кризиса. Показатель ВВП упал в 2008 году до -0,2% (по сравнению с 3,5% роста в предыдущем году). Гораздо более тяжелой была рецессия в греческой экономике в течение 2009 года — ВВП снизился до -3,1%. Экономическое развитие Греции в 2008—2009 годах было отмечено ограничением кредитной экспансии предприятий и домашних хозяйств, снижением дохода в сферах транспорта (в частности судоходства) и туризма, сокращением иностранной инвестиционной деятельности, а также неблагоприятными показателями внешней торговли. Греческое правительство в рамках антикризисной программы пыталось оказать помощь сферам экономики, наиболее пострадавшим от кризиса.

<sup>3</sup> О денежно-кредитной политике ЕЦБ в условиях мирового финансово-экономического кризиса см.: Буторина О.В. Указ. соч. С. 121—124.

<sup>4</sup> Euro Area Fiscal policies and the Crisis. P. 13.

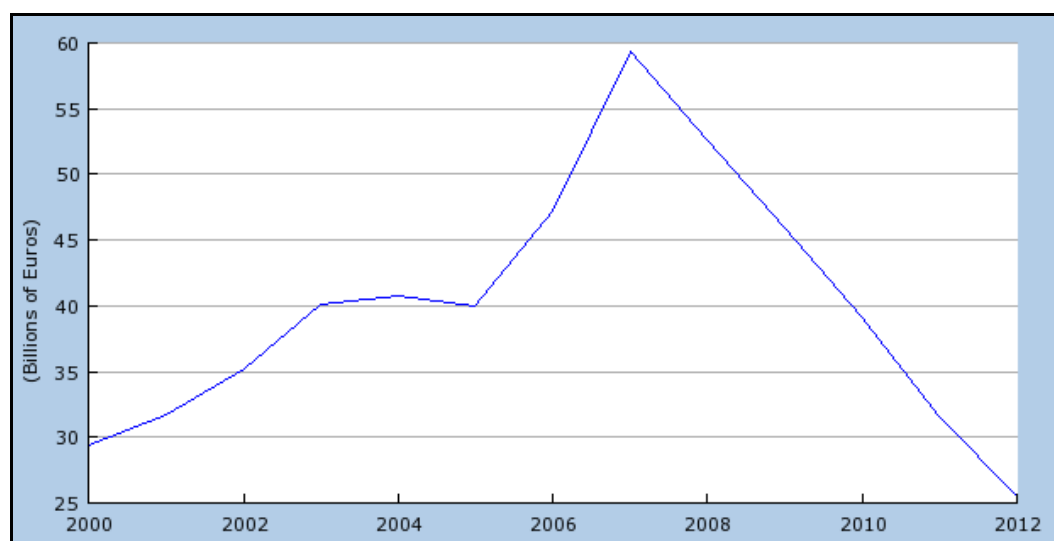
<sup>5</sup> См.: Квашин Ю.Д. Кризис в Греции // Мировая экономика и международные отношения. 2011, № 4. С. 70; Petrakis P. The Greek Economy and the Crisis: Challenges and Responses. Springer-Verlag Berlin Heidelberg, 2012. P. 292—293; Greece: Staff Report on Request for Stand-By Arrangement. International Monetary Fund, 2010. P. 7, 143. [www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2010/cr10110.pdf](http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2010/cr10110.pdf).

<sup>6</sup> См.: Квашин Ю.Д. Евро под угрозой. Как Греция стала пороховой бочкой еврозоны. [www.stoletie.ru/geopolitika/jevro\\_pod\\_ugrozoj\\_2010-02-17.htm](http://www.stoletie.ru/geopolitika/jevro_pod_ugrozoj_2010-02-17.htm); Mitsopoulos M., Pelagidis Th. Understanding the Crisis in Greece: From Boom to Bust. London, 2012. P. 189—191.

Наиболее значимыми отраслями греческой экономики являются туризм и судоходство<sup>7</sup>. До начала кризиса в среднем 16 млн туристов ежегодно посещали Грецию. Доходы от туризма составили в 2008 году 18% греческого ВВП. В сфере туризма работают 840 тыс. человек, это 19% трудоспособного населения Греции. Равным образом судоходство является одной из главных отраслей экономики, оно обеспечивает примерно 20% ВВП страны. С началом кризиса неблагоприятные экономические условия и снижение объемов торговли между странами — членами ЕС оказали негативное влияние на развитие судоходства и туризма в Греции. Доходы в этих отраслях экономики Греции в 2009 году сократились на 15%. Правительство предприняло ряд мероприятий по поддержке туризма в рамках Европейского плана экономического восстановления. Что касается проведения антикризисных мер в отрасли судоходства, особого внимания здесь заслуживает начало экономического сотрудничества между Грецией и Китаем<sup>8</sup>. В 2008 году было подписано несколько греко-китайских договоров, направленных на укрепление экономических связей между этими странами. Согласно одному из них, Китайская компания океанического судоходства (COSCO) арендовала один из причалов порта Пирей с перспективой строительства нового причала. Стоимость контракта составила 3,4 млрд евро. Это греко-китайское соглашение, несомненно, было экономически выгодно обоим государствам.

График 1.

Валовое накопление основного капитала Греции в 2000—2011 годах, млн евро



Источник: Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), [www.oecd-ilibrary.org/economics/data/main-economic-indicators/main-economic-indicators-complete-database\\_data-00052-en](http://www.oecd-ilibrary.org/economics/data/main-economic-indicators/main-economic-indicators-complete-database_data-00052-en)

В целом в кризисные годы реализация инвестиционных проектов в Греции встретила ряд затруднений, что повлекло за собой серьезное ослабление греческой экономики. Валовое накопление основного капитала в Греции в 2008 году заметно снизилось — на 7,4%, по сравнению с положительным ростом (на 4,6%) в 2007 году. Это было связано со значительным уменьшением объема инвестиций (на 19,1%) в строительной сфере, в частности в жилищном секторе, и с сокращением на 6,3%

<sup>7</sup> Данные по туризму: *Berend I.T. Europe in Crisis: Bolt from the blue?* New York, London, 2013. P. 19—20. Данные по судоходству: *Berend I.T. Europe in Crisis: Bolt from the blue?* P. 21; *Petrakis P. The Greek Economy and the Crisis: Challenges and Responses.* P. 277.

<sup>8</sup> См.: *Лубоцкая А.С. О китайских инициативах в Греции.* [www.riss.ru/index.php/component/content/article?id=1604](http://www.riss.ru/index.php/component/content/article?id=1604); *Kant A.-L. Betrachtungen zur griechische Krise // Europa 2010 — Das Ende der Solidarität?* München, 2010. S. 72.

объема инвестиций в машиностроение и производство оборудования. В 2009 году валовое накопление основного капитала снизилось на 18,6% за счет сокращения на 13% инвестиций в сфере строительства (на 22,5% — в жилищном секторе), на 21,3% — в машиностроении, на 25% — в производстве оборудования, на 19,1% — в транспортной сфере. Объем инвестиций в 2009 году непрерывно уменьшался — в общей сложности он снизился на 10% по сравнению с предыдущим годом<sup>9</sup>.

В этой ситуации правительство стало усиленно предлагать иностранным инвесторам вкладывать средства в такие сферы греческой экономики, как транспорт, водоснабжение, энергетика, телекоммуникации, недвижимость<sup>10</sup>. Надо сказать, что эти предложения представляют интерес для европейских, американских и азиатских инвесторов. Географическое положение Греции делает ее естественным региональным центром для торговли и инвестиций, а также позволяет ей претендовать на лидирующие позиции на рынке энергоносителей и транспортных услуг, в частности морских перевозок. Кроме того, страна обладает богатым потенциалом возобновляемых источников энергии. Греция с ее уникальной природно-культурной средой является привлекательным туристическим направлением. Страна обладает высококвалифицированным человеческим капиталом. Эти преимущества могли бы стать основой устойчивого роста греческой экономики. Помимо упоминавшегося выше греко-китайского проекта, особенно проявлялся интерес инвесторов — даже в условиях кризиса — к сфере энергетике, поскольку здесь открывался шанс на получение доступа к снабжению энергией всей Южной Европы. Также ряд французских предпринимателей вкладывали свои средства в развитие греческой транспортной системы (железные дороги). Однако в целом усилия греческого правительства, направленные на привлечение иностранных инвесторов, не были успешными.

Что касается внешнеэкономической деятельности страны, то экспорт товаров и услуг, производимых Грецией, в 2008—2009 годах существенно уменьшился в связи с экономическим спадом в основных странах-партнерах. При этом импорт иностранных товаров и услуг также снизился по причине падения покупательского спроса внутри страны. В 2008 году экспорт услуг в постоянных ценах вырос всего на 4,1% по сравнению с 9,2% роста в 2007 году, что связано в основном с негативным воздействием экономического спада. Экспорт товаров увеличился на 3,7% по сравнению с предыдущим годом. Таким образом, рост объема экспорта товаров и услуг был поддержан на уровне 4% в 2008 году по сравнению с 5,8% в 2007 году. С другой стороны, объем импорта товаров и услуг в 2008 году оставался стабильным по сравнению с 7,2% роста в 2007 году. В то время как импорт услуг увеличился до 12,5%, импорт товаров сократился на 3,1% по сравнению с 6,6% в 2007 году. Эти показатели отражают снижение объема импорта оборудования и отток инвестиций, а также эффект падения потребительского спроса. В результате дефицит счета текущих операций снизился до 13,8% ВВП в 2008 году по сравнению с 14,7% в 2007 году<sup>11</sup>. В 2009 году ситуация во внешнеэкономическом секторе ухудшилась. Объем экспорта услуг снизился на 19%, в то время как объем экспорта товаров сократился менее значительно — всего на 12%. Общие доходы от экспорта товаров и услуг в 2009 году уменьшились на 16%. При этом объем импорта товаров снизился на 27%, объем импорта услуг — на 17,3%. Всего имело место сокращение

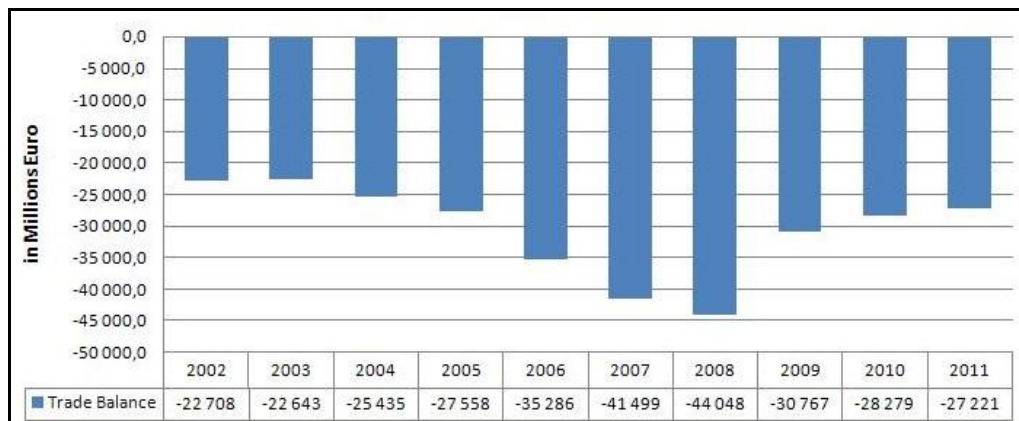
<sup>9</sup> См. греческую Программу стабильности и роста (2010 год): Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme. P. 6, 7. [www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/ff/fa/bf/fffabf061eb70aa8db372381b30614125770c68c/application/pdf/2010\\_01\\_15\\_SGP.pdf](http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/ff/fa/bf/fffabf061eb70aa8db372381b30614125770c68c/application/pdf/2010_01_15_SGP.pdf).

<sup>10</sup> Kant A.-L. Betrachtungen zur griechische Krise. S. 71—72; Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme. P. 4.

<sup>11</sup> Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme. P. 6.

объема импорта товаров и услуг на 24,7%<sup>12</sup>. За счет того, что объем импорта снизился сильнее, чем объем экспорта, внешнеторговый баланс Греции в 2009 году улучшился. Однако это говорит о том, что ситуация на внутреннем рынке Греции ухудшилась значительно больше, чем у ее внешнеторговых партнеров, а покупательная способность населения резко снизилась.

График 2.  
Внешнеторговый баланс Греции в 2002—2011 годах, млн евро



Источник: Банк Греции, [www.bankofgreece.gr/Pages/en/Statistics/externalsector/balance/commercial.aspx](http://www.bankofgreece.gr/Pages/en/Statistics/externalsector/balance/commercial.aspx)

Помимо проблем в банковском секторе и начавшейся рецессии ситуация в греческой экономике отягощалась наличием в ней множества структурных недостатков. Правительство страны, и без того серьезно ослабленной кризисом, было вынуждено в экстренном порядке устранять эти недостатки.

Одной из главных проблем был чрезмерно разросшийся государственный сектор. Даже когда в 2008 году начался кризис — а его проявления имели во многом бюджетную природу — политические власти не были готовы сократить количество людей, занятых в госсекторе<sup>13</sup>. Более того, правительство допустило обратные процессы. Так, в 2009 году вместо 14 тыс. вышедших на пенсию в госсектор было нанято 29 тыс. человек. В греческом госсекторе год от года имело место повышение заработной платы, не сопровождавшееся ростом производительности. Расходы на выплату зарплат 506 тыс. работников госсектора в 2008 году достигли в общей сложности 16,5 млрд евро. Если поделить эту сумму на количество работников, получается, что в среднем каждый работник госсектора получил в 2008 году 32614 евро (или 14 зарплат за год по 2330 евро каждая). Со средней зарплатой служащих госсектора могли конкурировать в частном секторе только зарплаты, размер которых превышал средний уровень<sup>14</sup>.

Правительство К. Караманлиса не решилось изменить ситуацию даже в условиях мирового финансового кризиса. К примеру, в 2008 году компания Economist Intelligence Unit сообщила, что Министерство экономики и финансов Греции решило увеличить заработную плату в государственном секторе на 4,5% и пенсии на 5%<sup>15</sup>. Повышение зарплат произошло несмотря на то, что дефицит госбюджета уже в то время сильно превышал установленные Маастрихтским договором критерии. В 2009 году заработные платы в госсекторе были заморожены, но это не помогло

<sup>12</sup> Ibid. P. 7, 8.

<sup>13</sup> См.: *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis: Challenges and Responses. P. 329; *Chorafas D.* Sovereign Debt Crisis. The New Normal and the Newly Poor. Basingstoke, Palgrave Macmillan, 2011. P. 155.

<sup>14</sup> *Mitsopoulos M., Pelagidis Th.* Understanding the Crisis in Greece. P. 172.

<sup>15</sup> *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt: The Looting of the Hellenic Republic by the Euro, the Political Elite and the Investment Community. London, New York, 2011. P. 85.

затормозить стремительный рост бюджетного дефицита. Правительство (премьер-министром был тогда уже Г. Папандреу) сократило заработную плату в госсекторе только после того, как в первой половине 2010 года ЕЦБ и Еврокомиссия взяли на себя контроль над греческой экономикой.

Также в 2009 году правительство выпустило ограниченный пакет социального обеспечения в целях поддержки в условиях кризиса наиболее уязвимых групп населения. Пакет включал в себя пособия для пенсионеров с низкими доходами и зарегистрированных безработных, а также дополнительные меры по поддержке фермеров и малых и средних предприятий. Общая годовая стоимость этих мер составила 1,519 млрд. Дополнительные расходы потребовались на новый фонд заработной платы для врачей, на выполнение обязательств перед местными органами власти, а также в связи с необходимостью погасить задолженность государственных больниц перед поставщиками<sup>16</sup>.

Еще одной ключевой проблемой греческой экономики являлась несовершенная пенсионная система, которая в определенный момент стала представлять собой угрозу для долгосрочной финансовой устойчивости государства. По прогнозам расходы на выплату пенсий должны были увеличиться на 12,5% ВВП в течение 2010—2050 годов (в то время как расходы на здравоохранение — на 4,5% ВВП за тот же период)<sup>17</sup>. Серьезных попыток преобразовать эту систему в годы кризиса не проводилось, несмотря на назревшую необходимость.

Таким образом, доходы Греции в условиях мирового финансово-экономического кризиса снизились, а расходы значительно выросли, в первую очередь за счет увеличения заработной платы, пенсий и льгот. Такое положение вещей являлось свидетельством слабого контроля над расходами и недостатками управления и тормозило внесение корректировок в фискальную политику государства<sup>18</sup>.

Что касается такой проблемы греческого общества, как коррупция, то эффективность борьбы с ней в кризисные 2008—2009 годы была близка к нулю. В 2008 году более 13% греков платили частным и государственным компаниям взятки, сумма которых достигала 750 млн евро, превышая на 110 млн показатели 2007 года<sup>19</sup>. Согласно сообщению греческого отделения Transparency International<sup>20</sup>, более миллиона греческих граждан (при 11-миллионном населении страны!) каждый год платили взятки. В 2009 году общая сумма взяток составила 787 млн, что на 37 млн больше суммы, выплаченной в 2008 году. В Индексе восприятия коррупции в 2009 году Греция набрала лишь 3,8 балла из 10 — эта оценка ниже, чем в 2005 году (4,3 балла). Индекс восприятия коррупции ставит Грецию в один ряд с другими балканскими и восточноевропейскими государствами и далеко отодвигает ее от таких североευропейских стран, как Нидерланды (8,9 балла), Швеция (9,2 балла) или Дания (9,3 балла). Верхние строки индекса занимали в 2009 году Новая Зеландия и Дания, в то время как Греция была на 71-м месте из 180 (в 2005 году —

<sup>16</sup> Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme. P. 15, 16; также см.: *Александрова А.К.* Основные проблемы греческой экономики: о причинах современного кризиса в Греции // Государственное управление. Электронный вестник. Вып. 36. Февраль 2013. С. 107—129.

<sup>17</sup> Greece: Staff Report on Request for Stand-By Arrangement. P. 4.

<sup>18</sup> Greece — Memorandum of Economic and Financial Policies. P. 1. [www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/f9/31/25/f9312567ab01c79257c1385021f830e06ed91b97/application/pdf/Greece%2BLOI%2BMEFP%2BTMU-2.pdf](http://www.minfin.gr/content-api/f/binaryChannel/minfin/datastore/f9/31/25/f9312567ab01c79257c1385021f830e06ed91b97/application/pdf/Greece%2BLOI%2BMEFP%2BTMU-2.pdf).

<sup>19</sup> *Лубоцкая А.С.* Истоки и причины внутривнутриполитического кризиса в Греции. [www.perspektivy.info/oykumena/ekdom/istoki\\_i\\_prichiny\\_vnutripoliticheskogo\\_krizisa\\_v\\_grecii\\_2013-02-26.htm](http://www.perspektivy.info/oykumena/ekdom/istoki_i_prichiny_vnutripoliticheskogo_krizisa_v_grecii_2013-02-26.htm).

<sup>20</sup> Transparency International — неправительственная международная организация по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру.

на 45-м месте из 159)<sup>21</sup>. Усилия правительства, направленные на борьбу с коррупцией, имели некоторый результат лишь в законодательной деятельности. В 2006 году Transparency International сообщила о принятии нового греческого закона об усилении контроля и прозрачности в судебной системе, а также нового кодекса поведения для сотрудников полиции. В отчете за 2009 год отмечено, что Греция ратифицировала Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию и Конвенцию ООН против коррупции.

Еще одна «болезнь» греческой экономики — проблемы со сбором налогов — в 2008—2009 годах также не находила своего решения, несмотря на необходимость дополнительных поступлений в бюджет страны и стремление правительства изменить ситуацию. Более того, в предкризисные годы и в начале кризиса имело место снижение ряда налогов<sup>22</sup>. К примеру, законом 3296/2004 была снижена налоговая ставка на прибыль для полных партнерств и партнерств с ограниченной ответственностью (с 25% в 2004 году до 20% в 2007 году). Тот же закон позволял постепенное снижение налоговых ставок для акционерных обществ и компаний с ограниченной ответственностью с 35% в 2004 году до 25% в 2007 году. Также в 2007—2009 годах снижались налоги на доходы физических лиц. Снижение налоговых ставок и несовершенство механизма сбора налогов имели очевидное негативное влияние на государственные доходы. А это, в свою очередь, приводило к росту бюджетного дефицита Греции.

В бюджете на 2009 год, представленном в ноябре 2008 года, прогнозировался дефицит<sup>23</sup> в размере 2% ВВП (по итогам 2008 года он составил 9,8%<sup>24</sup>). Такого улучшения предполагалось достичь за счет нереалистичных планов увеличить объем налоговых поступлений в кризисном 2009 году на 20,5%. В январе 2009 года Европейской комиссии была представлена Программа стабильности и роста, в которой был заявлен ожидающийся бюджетный дефицит уже в размере 3,7% ВВП. Главная причина пересмотра заключалась в восстановлении порога налогообложения до 10,5 тыс. евро для самозанятых лиц, отмененного двумя месяцами ранее в целях увеличения налоговых поступлений. В дополнение к Программе стабильности и роста греческое правительство предоставило Еврокомиссии приложение, в котором были подробно описаны предполагавшиеся фискальные меры, которые обеспечили бы сокращение в 2009 году бюджетного дефицита Греции.

К середине 2009 года стало ясно, что действительный объем налоговых поступлений будет значительно меньше ожидавшейся суммы. В основном такая ситуация сложилась за счет сокращения поступлений от НДС (на 1,4 млрд евро меньше, чем планировалось) и налога на прибыль (на 0,8 млрд меньше, чем планировалось).

---

<sup>21</sup> *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt: The Looting of the Hellenic Republic by the Euro, the Political Elite and the Investment Community. P. 91.

<sup>22</sup> Greece: Staff Report on Request for Stand-By Arrangement. 2010. P. 4.

<sup>23</sup> О росте бюджетного дефицита Греции в 2009 году см.: Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme; а также: *Александрова А.К.* Основные проблемы греческой экономики: о причинах современного кризиса в Греции. С. 124—125.

<sup>24</sup> Согласно данным на сегодняшний день. Называвшаяся в то время греческим правительством цифра существенно ниже: –5%.

Таблица 1.

Меры, включенные в приложение к Программе стабильности и роста 2008 года

Меры	Ожидаемый результат, млн евро	Фактический результат, млн евро
<b>Постоянные доходы</b>		
20-процентное повышение акциза на алкоголь	52	52
20-процентное повышение акциза на пиво	12	12
Повышение минимального размера акцизных сборов на сигареты с 75 до 80%	90	90
<b>Разовые доходы</b>		
Разовый налог на доходы более 60 тыс. евро за 2008 год	320	300
Продление сроков погашения налоговых задолженностей	400	350
<b>Расходы</b>		
Снижение текущих расходов в государственном секторе	500	472
Замораживание заработной платы и пенсий в государственном секторе, сопровождающееся выплатой единовременных пособий лицам с низкой заработной платой или пенсией	261	243
Сокращение программы внешней помощи развитию	120	0

Источник: Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme. P. 62

В апреле 2009 года Совет ЕС по экономическим и финансовым вопросам постановил, что предложенные им антикризисные меры были выполнены Грецией в недостаточной степени, констатировал существование в Греции чрезмерного дефицита и дал новые рекомендации для восстановления финансового баланса. В ответ на эти рекомендации греческое правительство объявило в июне 2009 года о начале второй волны корректирующих мер по сдерживанию дефицита, в первую очередь за счет введения новых налогов и сборов, как постоянных, так и разовых. Первоначально предполагалось, что реализация этих мер принесет в бюджет 2,3 млрд евро. Но многие из них были нереализуемыми, поэтому часть мер была отменена (в частности, обложение повышенным налогом или конфискация зданий, нарушающих правила землепользования, с ожидавшимися доходами в размере 1150 млн евро) или отложена (налог на выигрыш в лотереи, ставки и т.д. с ожидавшимися доходами в размере 180 млн евро). В результате бюджет недосчитался в 2009 году 1,5 млрд евро.

Неэффективность мер греческого правительства, направленных на борьбу с кризисом, стала причиной стремительного роста бюджетного дефицита страны. В 2009 году он достиг 15,4% ВВП. В непосредственной связи с проблемой бюджетного дефицита стояла проблема непрерывно растущего государственного долга. Госдолг Греции достиг 112,9% ВВП в 2008-м и 129,7% ВВП (или 298,7 млрд евро) в 2009 году. Надо сказать, что внешние заимствования могут быть использованы в качестве антикризисной меры, но в случае Греции, еще до начала кризиса имевшей чрезмерную и частично не зафиксированную в официальной статистике задолженность, такой способ привлечения дополнительных доходов являлся неприемлемым.



Таблица 2.  
Меры, объявленные в июне 2009 года правительством Греции в ответ на  
рекомендации Совета ЭКОФИН

Меры	Ожидаемый результат, млн евро	Фактический результат, млн евро
<b>Постоянные доходы</b>		
Ежегодный акцизный сбор с владельцев парусных лодок длиной более 15 м и яхт длиной более 15 м	20	10
Специальный ежегодный налог на частные транспортные средства с двигателями высокой мощности	80	80
Повышение акциза на бензин на 14,2% (с 359 до 410 евро за килолитр)	200	200
Перерасчет пошлин, уплачиваемых подписчиками линий мобильной связи (12—20%) и 12-процентный налог на мобильную связь с ежемесячной оплатой	140	25
20- и 10-процентный налог на выигрыш в лотереи, ставки и т.п.	180	0
Сборы с владельцев автомобилей, загрязняющих окружающую среду	493	480
<b>Разовые доходы</b>		
Разовый сбор с владельцев яхт	40	10
Обложение повышенным налогом или конфискация зданий, нарушающих правила землепользования	1150	0

*Источник:* Update of the Hellenic Stability and Growth Programme Including an Updated Reform Programme. P. 62

Таким образом, финансовое истощение греческой экономики было очевидным с 2008 года, но тщательно скрывалось от Брюсселя. К примеру, только в марте 2009 года Еврокомиссия официально осудила Грецию за превышение установленной нормы бюджетного дефицита в 2007 году, отметив, что это было обнаружено в октябре 2008 года при корректировке заявленных данных. А поскольку речь шла о событиях двухлетней давности, греческое правительство не понесло никакого наказания. Согласно статье 126 Договора о функционировании ЕС, превышение контрольной величины бюджетного дефицита (3% от ВВП страны) может носить только исключительный и временный характер, причем показатели все равно должны оставаться близкими к контрольной величине. В противном случае Совет ЕС по экономическим и финансовым вопросам принимает решение о существовании чрезмерного дефицита. В 2009 году в связи с кризисом 3-процентному критерию бюджетного дефицита не соответствовали 13 из 16 стран еврозоны (Бельгия, Германия, Ирландия, Греция, Испания, Франция, Италия, Мальта, Нидерланды, Австрия, Португалия, Словения и Словакия)<sup>25</sup>. Но положение Греции отличалось от ситуации в других странах валютного союза тем, что ее правительство предоставляло неверные статистические данные, из-за чего прогнозы Еврокомиссии относительно Греции были далеки от реальности.

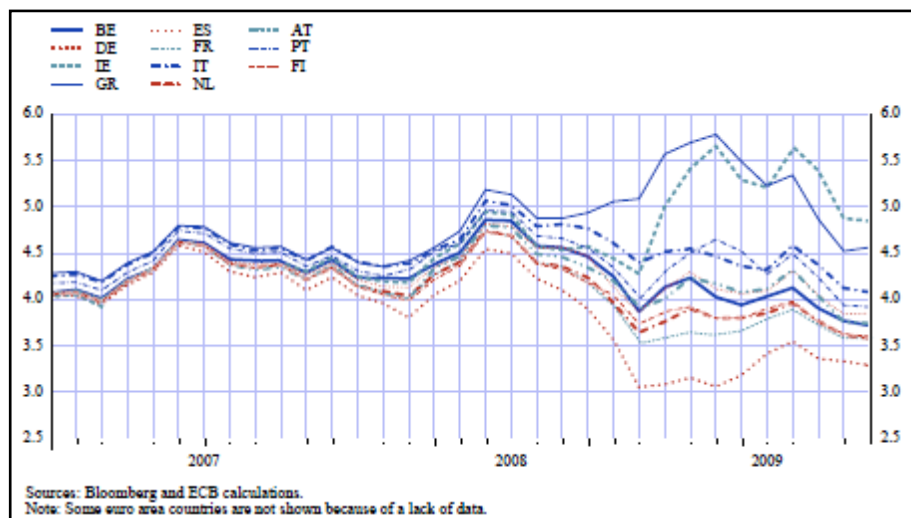
Показателем неблагополучия в греческой экономике было, к примеру, довольно резкое, в отличие от остальных стран еврозоны, кроме Ирландии, повышение доходности 10-летних гособлигаций Греции в течение 2008 года. Несмотря на значительное снижение их доходности в первой половине 2009 года, к

<sup>25</sup> Euro Area Fiscal policies and the Crisis. P. 63.

сентябрю 2009 года по-прежнему лишь у Греции и Ирландии она была выше, чем до начала кризиса<sup>26</sup>.

График 3.

Динамика доходности 10-летних гособлигаций стран еврозоны в 2007—2009 годах



Источник: Euro Area Fiscal policies and the Crisis. P. 37

Кредитный рейтинг Греции был высоким до октября 2008 года, когда рейтинговое агентство Fitch изменило прогноз по Греции с «позитивного» на «стабильный». После этого Standard & Poor's 9 января 2009 года ухудшило прогноз со «стабильного» на «негативный», а 14 января снизило кредитный рейтинг Греции с «А» до «А-» со «стабильным» прогнозом. 25 февраля 2009 года Moody's изменило «позитивный» прогноз по Греции на «стабильный». 12 мая Fitch поменяло прогноз со «стабильного» на «негативный». Далее вплоть до октября 2009 года, когда в Греции начал стремительно разворачиваться долговой кризис, изменений кредитного рейтинга страны не происходило<sup>27</sup>. Таким образом, кредитный рейтинг Греции в 2008—2009 годах неуклонно понижался, что было связано с ростом озабоченности по поводу устойчивости состояния государственных финансов страны и неопределенностью относительно достоверности предоставлявшихся ею статистических данных и прогнозов. Надо сказать, что аналогичное снижение кредитных рейтингов имело место также в других проблемных странах Южной Европы и в Ирландии, поставивших впоследствии под удар всю еврозону.

Как видно, сигналы, свидетельствующие о неблагополучии в греческой экономике, были довольно явными уже в 2008 году. В течение 2008—2009 годов по нарастающей увеличивалось количество предупреждений о значительных дисбалансах в экономике страны. Но, поскольку эти предупреждения не сопровождалось угрозой санкций со стороны европейских структур, добиться от правительства Греции интенсификации усилий, направленных на борьбу с кризисом, не удалось. Таким образом, фактическое отсутствие в ЕС механизмов воздействия на страны, не соблюдающие Маастрихтские критерии, сыграло определенную роль в разворачивании долгового кризиса в еврозоне.

<sup>26</sup> Ibid. P. 37; *Manolopoulos J.* Greece's "Odious" Debt: The Looting of the Hellenic Republic by the Euro, the Political Elite and the Investment Community. P. 156.

<sup>27</sup> Global Financial Stability Report: Sovereigns, Funding, and Systemic Liquidity. International Monetary Fund, October 2010. P. 106—107. [www.imf.org/external/pubs/ft/gfsr/2010/02](http://www.imf.org/external/pubs/ft/gfsr/2010/02); Euro Area Fiscal policies and the Crisis. P. 38—39; *Petrakis P.* The Greek Economy and the Crisis: Challenges and Responses. P. 292.

\*\*\*

Подведем итог вышесказанному. Финансово-экономический кризис, начавшийся в 2008 году, сильно ударил по экономике Греции. Правительство было вынуждено проводить антикризисные меры, направленные на спасение финансового сектора, а также на противодействие спаду в экономике. Кризис оказался более значительным по сравнению со спадом в других странах еврозоны из-за наличия в экономике Греции серьезных структурных проблем.

Правительство оказало греческим банкам значительную поддержку, что позволило финансовым институтам страны избежать в 2008 году коллапса и в целом успешно бороться с последствиями кризиса. Таким образом, эффективность этой совокупности антикризисных мер можно назвать высокой.

Сложнее стране было избежать сильной рецессии, начавшейся в 2009 году. Источники — в основном кредитная экспансия — продолжительного и бурного роста, который переживала Греция после вступления в еврозону, теперь были ограничены. Чтобы обеспечить дальнейший рост экономики, Греция должна была существенно повысить свою конкурентоспособность и перейти к новой модели развития, характеризующейся постоянным притоком внутренних и иностранных инвестиций, а также увеличением объема экспорта товаров и услуг. Несмотря на предпринимавшиеся правительством Греции усилия, антикризисные меры, направленные на борьбу с экономическим спадом, были в целом малоэффективными.

Во многом значительной рецессии стране не удалось избежать из-за усугубления с началом мирового кризиса глубоких внутренних проблем экономики. Их решение было крайне сложным даже в благоприятные годы и стало почти невозможным, несмотря на назревшую необходимость, в условиях кризиса. В этой ситуации речь шла не о комплексном устранении структурных недостатков, а о хаотических — и совершенно неэффективных — попытках правительства удержать тонущую экономику Греции на плаву.

Как видно, проводившиеся в Греции в 2008—2009 годах меры по борьбе с кризисом не позволили правительству успешно противодействовать ухудшению ситуации в экономике страны. Следствием и показателем неэффективности антикризисных мер был непрерывно возрастающий в течение 2008—2009 годов бюджетный дефицит, ставший в 2010 году причиной долговых проблем Греции.